

# Innhold

Forord . . . . .	5
Forkortelser . . . . .	24
<b>DEL I INNLEDNING. GRUNNBEGREPER . . . . .</b>	<b>25</b>
<b>Kapittel 1</b>	
<b>Presentasjon av forvaltningsretten . . . . .</b>	<b>27</b>
I. Forvaltningsrettens janusansikt . . . . .	27
II. Forholdet til andre fag og til politikk . . . . .	27
III. Forvaltningsorganer og forvaltningsvirksomhet . . . . .	30
IV. Myndighetsutøvelse, tjenesteytelse og næringsvirksomhet	32
V. Alminnelig og spesiell forvaltningsrett . . . . .	33
VI. Forvaltningsretten og tilpasningen til Europa . . . . .	34
VII. Litt om rettskildene i forvaltningsretten . . . . .	36
1. Innledning . . . . .	36
2. Rettspraksis . . . . .	37
3. Forvaltningspraksis, uttalelser fra Lovavdelingen og Sivilombudsmannen . . . . .	39
VIII. Forvaltningsrettslig litteratur . . . . .	41
IX. Oversikt over fremstillingen . . . . .	43
<b>Kapittel 2</b>	
<b>Noen grunnbegreper . . . . .</b>	<b>45</b>
I. Innledning . . . . .	45
II. Rettsregler og «prinsipper» . . . . .	46
III. Forskjellige slags normer og avgjørelser . . . . .	47
1. Pliktregler . . . . .	47
2. Kompetanseregler . . . . .	48
3. Kvalifikasjonsregler . . . . .	50
IV. Retningslinjer . . . . .	51
V. Offentlig myndighet og privat autonomi . . . . .	52
VI. De konstitusjonelle kompetansereglene og litt om hvor forvaltningen får sin kompetanse fra . . . . .	55
VII. Hvem som er underkastet offentlig myndighet . . . . .	58

**Kapittel 3****Fortsettelse: Momenter til vurdering av forvaltningens**

<b>virksomhet</b> . . . . .	60
I. Noen sentrale begreper (og verdier) . . . . .	60
II. Rettssikkerhet . . . . .	60
1. Ordets flertydighet . . . . .	60
2. Krav til saksbehandlingen . . . . .	61
3. Krav om regelbinding . . . . .	62
III. Effektivitet . . . . .	64
IV. Likhet og rettferdighet . . . . .	65
V. Frihet . . . . .	67
VI. Velferd og vekst . . . . .	68
VII. Medbestemmelse og medinnflytelse . . . . .	69

**Kapittel 4**

<b>Forvaltningens oppgaver og virkemidler</b> . . . . .	72
I. Innledning . . . . .	72
II. Oppgaver . . . . .	72
1. Innledning . . . . .	72
2. Regulering og kontroll . . . . .	72
3. Fordeling av ytelser mellom private . . . . .	73
4. Konfliktløsning . . . . .	74
5. Allmennyttig virksomhet . . . . .	74
6. Finansiering mv. . . . .	74
7. Organisering av forvaltningsapparatet . . . . .	75
III. Måter å påvirke menneskers handlinger på . . . . .	75
1. Innledning . . . . .	75
2. Regler om gyldigheten mv. av private disposisjoner . . . . .	75
3. Generelle påbud og forbud . . . . .	76
4. Individuelle påbud og forbud . . . . .	77
5. Individuelle tillatelser . . . . .	77
6. Økonomiske støtteordninger . . . . .	78
7. Skatter og avgifter . . . . .	79
8. Forhandlinger . . . . .	80
9. Informasjon . . . . .	80
10. Finans-, penge- og kredittpolitikk mv. . . . .	81
IV. Sammenhenger mellom organisasjonsstruktur og oppgaveløsning . . . . .	81
V. Koordinering av forvaltningsvirksomhet . . . . .	83
1. Samordningsoppgaver . . . . .	83
2. Overordnet styring . . . . .	83
3. Tverrgående kommunikasjon . . . . .	86

**DEL 2 FORVALTNINGSAPPARATET OG STYRINGEN AV DET. . . . . 87****Kapittel 5**

<b>Forvaltningens historiske utvikling . . . . .</b>	<b>89</b>
I. Hva vi startet med i 1814 . . . . .	89
II. Samfunnsutvikling og forvaltningsutvikling. . . . .	90
III. Fortsettelse: Etter systemskiftet . . . . .	93
IV. Forandringer i ledelsen av forvaltningen. . . . .	96
V. Desentralisering, delokalisering og spesialisering . . . . .	99
VI. Forvaltningens vekst . . . . .	100

**Kapittel 6**

<b>Forvaltningsorganene . . . . .</b>	<b>102</b>
I. Forvaltningens oppbygning. Hierarkiet. . . . .	102
II. Regjeringen og departementene . . . . .	104
III. Direktorat, tilsyn mv. . . . .	108
IV. Kollegiale organer. Organisasjonene. . . . .	111
V. Forvaltning av EØS-avtalen . . . . .	114
VI. Regional og lokal statsforvaltning. . . . .	116
VII. Kommunene og fylkeskommunene. . . . .	118
VIII. Statens og kommunenes bedrifter . . . . .	120

**Kapittel 7**

<b>Offentlige tjenesteforhold og verv . . . . .</b>	<b>123</b>
I. Typer av stillinger og verv. . . . .	123
II. Ansettelse mv. . . . .	125
III. Lønns- og arbeidsforhold . . . . .	127
IV. Tjenesteplikter mv. . . . .	130
V. Særlig om lojalitetsplikten . . . . .	132
1. Innledning . . . . .	132
2. I arbeidssituasjonen . . . . .	133
3. Utenfor arbeidssituasjonen . . . . .	134
VI. Nærmere om offentlig ansattes yringsfrihet. . . . .	135
1. Det generelle regelverket. . . . .	135
2. Offentlige yringer: Problemstillingen . . . . .	136
3. Generelle momenter . . . . .	139
VII. Straff, ordensstraff og erstatningsansvar . . . . .	140
VIII. Tjenesteforholdets opphør. . . . .	141
1. Tidsbegrensning . . . . .	141
2. Oppsigelse. . . . .	142
3. Avskjed mv. . . . .	143
4. Karantene og saksforbud. . . . .	145

**Kapittel 8****Organisasjons- og instruksjonsmyndighet. «Uavhengige»**

<b>forvaltningsorganer</b> . . . . .	147
I. Innledning . . . . .	147
II. Hva er organisatoriske bestemmelser og instruksjer? . . . . .	147
III. Organisasjonsmyndigheten . . . . .	149
IV. Instruksjonsmyndighet for regjeringen og andre forvaltningsorganer . . . . .	151
V. Uavhengige forvaltningsorganer . . . . .	154
1. Begrepet . . . . .	154
2. Grenser for instruksjonsmyndigheten? . . . . .	156
3. Noen typer av «uavhengige» organer . . . . .	158
VI. Følgene av at det handles i strid med instruks . . . . .	160
1. Innledning . . . . .	160
2. Instruksjer om saksbehandlingen . . . . .	161
3. Instruksjer om lovtolkning . . . . .	162
4. Instruksjer om avgjørelsens innhold . . . . .	162
5. Instruksjer om skjønnsutøvelsen . . . . .	164
6. Fortsettelse: Forvaltningspraksis . . . . .	166
VII. Stortinget og forvaltningen . . . . .	168
1. Oversikt . . . . .	168
2. «Anmodningsvedtak» . . . . .	169
3. Kan «anmodningsvedtak» tillegges vekt i forvaltningens skjønnsutøvelse? . . . . .	170

**Kapittel 9**

<b>Delegasjon og annen kompetansetildeling</b> . . . . .	172
I. Innledning . . . . .	172
II. Hva vi mener med delegasjon . . . . .	172
III. Kompetansetildelinger ved lov mv. . . . .	174
IV. Delegasjon fra Kongen og departementene . . . . .	177
1. Regjeringen . . . . .	177
2. Departementene . . . . .	179
V. Kan regjering og departement delegere til noen som de ikke kan organisere? . . . . .	179
1. Problemstillingen . . . . .	179
2. «Sidelengs» delegasjon? . . . . .	180
3. Delegasjon til «uavhengige» organer, derunder kommuner? . . . . .	181
4. Delegasjon til private . . . . .	182
VI. Delegasjon fra andre organer . . . . .	183
VII. Intern delegasjon . . . . .	184
1. Innledning . . . . .	184

2. Hierarkiske organer . . . . .	184
3. Kollegiale organer . . . . .	185
<b>Kapittel 10</b>	
<b>Bevilgningsmyndighet og kompetanse til å påføre stat og kommune økonomiske forpliktelser . . . . .</b>	<b>187</b>
I. Innledning . . . . .	187
II. Budsjettbehandling og bevilgningsmyndighet i staten . . . . .	187
III. Kommunale bevilgninger og budsjetter . . . . .	190
IV. Bruken av bevilgninger . . . . .	191
V. Kompetanse til å påføre stat eller kommune økonomiske forpliktelser mv. . . . .	192
VI. Krav om samtykke fra bevilgende myndighet . . . . .	194
VII. Adgangen til å binde fremtidige storting og kommunestyrer . . . . .	196
<b>DEL 3 ALMINNELIGE REGLER OM FORVALTNINGENS SAKSBEHANDLING . . . . .</b>	<b>199</b>
<b>Kapittel 11</b>	
<b>Generelle krav til forvaltningens saksbehandling . . . . .</b>	<b>201</b>
I. Innledning . . . . .	201
II. Hensyn som regler om saksbehandling mv. skal tilgodese . . . . .	201
III. «God forvaltningsskikk» . . . . .	203
IV. Forvaltningslovens regler for all forvaltningsvirksomhet – anvendelsesområdet . . . . .	204
1. «Forvaltningsorgan» . . . . .	204
2. Egne rettssubjekter . . . . .	206
3. Private organisasjoner mv. . . . .	206
V. Plikten til å gi opplysninger, veilede og yte bistand . . . . .	208
1. Oversikt . . . . .	208
2. Alminnelig veiledningsplikt mv. . . . .	208
VI. Tempoet i saksbehandlingen . . . . .	210
VII. Rettshjelp i forvaltningssaker . . . . .	211
<b>Kapittel 12</b>	
<b>Habilitet . . . . .</b>	<b>213</b>
I. Generelt om habilitetsregler . . . . .	213
II. Hvem og hva som omfattes av forvaltningslovens regler om habilitet . . . . .	214
III. Hovedregelen om habilitet (§ 6 andre ledd) . . . . .	216
1. Omstendigheter som er egnet til å svekke tilliten til upartiskhet . . . . .	216

2. Særegne forhold . . . . .	217
3. Særlig fordel, tap eller ulempe . . . . .	218
4. Tidligere befatning med saken . . . . .	220
5. Sakens art og situasjonen . . . . .	220
IV. Automatisk inhabilitet (§ 6 første ledd) . . . . .	221
V. Fortsettelse: Avledet inhabilitet for underordnede . . . . .	223
VI. Unntak for kurante avgjørelser . . . . .	224
VII. Følger av inhabilitet og avgjørelse av habilitetsspørsmål . . . . .	224

### Kapittel 13

<b>Offentlighet for forvaltningens saksdokumenter . . . . .</b>	<b>226</b>
I. Noen hensyn for og imot dokumentoffentlighet . . . . .	226
II. Grunnloven § 100 og supplerende lovbestemmelser . . . . .	227
III. Oversikt over lovens system. Meroffentlighet . . . . .	230
IV. Nærmere om innsynsrettens omfang. . . . .	231
1. Hvilke organer som går inn under loven . . . . .	231
2. Hva som er gjenstand for offentlighet . . . . .	232
3. Når innsynsretten gjelder, og hvordan den settes ut i livet . . . . .	234
V. Unntaket for taushetsplikt . . . . .	234
VI. Fakultative unntak . . . . .	235
1. Innledning . . . . .	235
2. «Interne» dokumenter . . . . .	236
3. Unntak på grunn av dokumentets eller opplysningenes innhold. . . . .	238
VII. Saksbehandling og klage. . . . .	239

### Kapittel 14

<b>Taushetsplikt til vern for private interesser . . . . .</b>	<b>242</b>
I. Innledning . . . . .	242
II. Nærmere om reglene . . . . .	243
1. Noen sentrale hensyn. . . . .	243
2. Taushetsplikt i forvaltningen . . . . .	244
3. Profesjonsbestemt taushetsplikt . . . . .	246
III. Straff for brudd på taushetsplikt . . . . .	246
IV. Kort om taushetsplikt til vern av offentlige interesser . . . . .	247

**DEL 4 BEHANDLINGEN AV SAKER SOM GJELDER «VEDTAK» . . . . . 249****Kapittel 15**

<b>Forvaltningsloven og andre regler om saksbehandlingen . . . . .</b>	<b>251</b>
I. Generell lovgivning om saksbehandlingen mv. . . . .	251
II. Oversikt over forvaltningslovens innhold og anvendelsesområde . . . . .	253
III. Områder som andre lover unntar fra forvaltningsloven . . .	254
IV. Særregler som supplerer eller gjør unntak fra visse regler i forvaltningsloven . . . . .	254
V. Forvaltningsloven i praksis . . . . .	255
VI. Den videre fremstillingen . . . . .	256

**Kapittel 16**

<b>Noen grunnbegreper i forvaltningsprosessen . . . . .</b>	<b>257</b>
I. Begrepene og deres betydning . . . . .	257
II. «Vedtak» . . . . .	258
1. Innledning . . . . .	258
2. «Bestemmende for rettigheter eller plikter» . . . . .	259
3. «Utøving av offentlig myndighet» . . . . .	261
4. «Private personer» . . . . .	263
III. «Enkeltvedtak» . . . . .	264
IV. Partsbegrepet . . . . .	266

**Kapittel 17**

<b>Forberedelse av enkeltvedtak . . . . .</b>	<b>269</b>
I. Innledning . . . . .	269
II. Forvaltningens plikt til å sørge for sakens opplysning . . . .	269
III. Forhåndsvarsel . . . . .	271
IV. Partenes rett til å se sakens dokumenter . . . . .	274
V. Dokumenter som det ikke kan kreves innsyn i . . . . .	278
1. Innledning . . . . .	278
2. «Interne» dokumenter mv. . . . .	278
3. Ansettelsessaker . . . . .	280
4. Unntak etter § 19 første ledd . . . . .	280
5. Skjønnsmessige unntak etter § 19 andre ledd . . . . .	281
6. Noen fellesspørsmål . . . . .	282
VI. Begrunnelse for og klage over avslag på begjæring om innsyn . . . . .	283
VII. Partsoffentlighet som forvaltningen skal sørge for av eget tiltak . . . . .	284

**Kapittel 18**

<b>Vedtak, begrunnelse og underretning</b> . . . . .	286
I. Reglens anvendelsesområde . . . . .	286
II. Formene for enkeltvedtak . . . . .	286
III. Forvaltningslovens regler om plikt til å begrunne vedtak . .	287
1. Hensyn for og mot at vedtak begrunnes . . . . .	287
2. Forvaltningslovens regler om begrunnelsesplikt . . . . .	288
IV. Begrunnelsens innhold og form . . . . .	290
V. Underretning til parter om vedtak mv. . . . .	292

**Kapittel 19**

<b>Klage til overordnet forvaltningsorgan</b> . . . . .	293
I. Generelt om klagereglene . . . . .	293
II. Hvilke avgjørelser det kan klages over . . . . .	294
III. Hvem som har klagerett . . . . .	296
IV. Klagefrist og oppreisning . . . . .	298
V. Klagens innhold og underinstansens behandling av den . .	300
VI. Klageinstansens plikt og kompetanse . . . . .	302
1. Avvisning mv. . . . .	302
2. Realitetsavgjørelsen. . . . .	303
3. Grenser for klageinstansens kompetanse . . . . .	305
4. Vedtak og underretning . . . . .	306

**Kapittel 20**

<b>Omgjøring uten klage</b> . . . . .	308
I. Reglene og deres anvendelsesområde . . . . .	308
II. Omgjøring av vedtak som det ennå ikke er varslet om . . .	310
III. Omgjøring av ugyldige vedtak . . . . .	312
IV. Omgjøring som ikke er til skade . . . . .	312
V. Uskrevne regler mv. . . . .	313
1. Innledning . . . . .	313
2. Omgjøring etter «alminnelige forvaltningsrettslige regler» . . . . .	314
3. Forbehold om omgjøring eller hjemmel i annen lov . .	317
VI. Omgjøring av overordnet organ etter fvl. § 35 tredje ledd .	317
VII. Saksbehandlingen ved spørsmål om omgjøring . . . . .	319
1. Plikt til å vurdere omgjøring? . . . . .	319
2. Saksbehandlingen . . . . .	319
VIII. Erstatning i forbindelse med omgjøring . . . . .	320



**Kapittel 21**

<b>Dekning av saksomkostninger</b> . . . . .	321
I. Innledning . . . . .	321
II. Forvaltningens ansvar . . . . .	321
III. Motpartens ansvar . . . . .	322
IV. Fellesregler . . . . .	323

**Kapittel 22**

<b>Forvaltningslovens regler om forskrifter</b> . . . . .	324
I. Innledning . . . . .	324
II. Begrepet «forskrift» . . . . .	325
1. Oversikt . . . . .	325
2. «Bestemmende for privates rettigheter eller plikter» . . . . .	326
3. «Under utøving av offentlig myndighet» . . . . .	328
III. Forberedelse av forskrifter . . . . .	329
IV. Høring . . . . .	329
V. Form og kunngjøring . . . . .	332
VI. Kunngjøringens betydning for rettsvirkningen av forskrifter . . . . .	335
VII. Dispensasjon fra forskrifter . . . . .	336

**DEL 5 RETTSLIGE GRUNNLAG FOR FORVALTNINGENS**

<b>VIRKSOMHET</b> . . . . .	337
-----------------------------	-----

**Kapittel 23****Rettslige grunnlag for forvaltningens virksomhet.**

<b>Legalitetsprinsippet mv.</b> . . . . .	339
I. Innledning . . . . .	339
II. Kravet om kompetanse. Legalitetsprinsippet mv. . . . .	341
1. Legalitetsprinsippet . . . . .	341
2. Lovskravet som del av det alminnelige kravet om kompetanse . . . . .	344
3. Typer av kompetansegrunnlag . . . . .	345
4. Noen fellesspørsmål . . . . .	347
III. Hensyn for og imot å kreve stortingsbehandling . . . . .	348
IV. Grenser for hva som kan bestemmes i medhold av organisasjons- og instruksjonsmyndighet . . . . .	350
V. Grensene for forvaltningens eierrådighet og avtalekompetanse . . . . .	353
VI. Faktiske handlinger som bare kan foretas når det er tillatt ved lov . . . . .	356
1. Innledning. Terminologi . . . . .	356
2. Bruk av fysisk makt . . . . .	359

3. Andre inngrep i den personlige integritet . . . . .	360
4. Inngrep i formuesrettigheter . . . . .	361

## Kapittel 24

### Hvor langt rekker forvaltningens kompetanse?

<b>Myndighetsoverskridelse . . . . .</b>	<b>363</b>
I. Oversikt . . . . .	363
II. Tolkning av kompetansebestemmelser . . . . .	366
1. Problemstillingen . . . . .	366
2. Hva kan forvaltningen bestemme? . . . . .	367
3. Noen standardspørsmål . . . . .	368
4. Generelt om hjemmelstolkning . . . . .	371
III. «Lovbundet» kompetanse og kompetanse med innslag av forvaltningsskjønn: Oversikt . . . . .	373
IV. Nærmere om frihet til å bestemme om vedtak skal treffes .	377
V. Nærmere om frihet til å bestemme over avgjørelsens innhold . . . . .	379
1. Innledning . . . . .	379
2. Deler av avgjørelsesgrunlaget står åpent . . . . .	380
3. Subsumsjonen under vage eller skjønnsmessige ord og uttrykk . . . . .	381
4. Noen typer av vage eller skjønnsmessige ord og uttrykk . . . . .	382
5. Momenter til grensedragningen . . . . .	385
VI. «Utenforliggende hensyn» . . . . .	388
1. Innledning. Begrepet hensyn . . . . .	388
2. Målestokken: Hva er «utenforliggende»? . . . . .	389
3. Hensynenes vekt . . . . .	391
4. Fellesinteressen som utgangspunkt . . . . .	393
5. Personlige kjennetegn ved parten . . . . .	394
6. Politiske hensyn . . . . .	396
7. Økonomiske hensyn . . . . .	397
8. Fellesspørsmål . . . . .	398
VII. Vilkårighet, sterk urimelighet, forskjellsbehandling og uforholdsmessighet . . . . .	401
1. Innledning . . . . .	401
2. Vilkårige avgjørelser . . . . .	401
3. Sterkt urimelige avgjørelser . . . . .	402
4. Usaklig forskjellsbehandling . . . . .	404
5. Uforholdsmessighet . . . . .	407
VIII. «Misbrukslæren» . . . . .	410
IX. Kravet om korrekte fakta . . . . .	411

**Kapittel 25**

<b>Kompetansen til å sette vilkår som medfører plikter</b> . . . . .	414
I. Ulike betydninger av ordene «vilkår» og «betingelse» . . . . .	414
II. Lovhjemmel for å sette vilkår som medfører plikter . . . . .	415
III. Loven er taus om kompetansen til å sette vilkår . . . . .	416
1. Lovbundet og skjønnsmessig kompetanse . . . . .	416
2. Hjemmelsspørsmålet . . . . .	417
3. Grensene . . . . .	418
IV. Betydningen av at søkeren påtar seg plikter . . . . .	419
V. Etterfølgende fastsettelse og endring av vilkår . . . . .	420

**Kapittel 26**

<b>Avtalekompetanse mv.</b> . . . . .	422
I. Oversikt over spørsmålene . . . . .	422
II. Forhåndsvedtak og forhåndsbinding ved avtale . . . . .	423
III. Adgangen til å forhåndsbinde forvaltningsmyndighet . . . . .	425
1. Problemstillingen . . . . .	425
2. Regler om avtalerettslig forhåndsbinding . . . . .	426
3. Tendensen til å bortfortolke «avtalerettslig forhåndsbinding» . . . . .	427
IV. Personell kompetanse . . . . .	431
V. Offentlig myndighet som byttmiddel . . . . .	432
1. Problemstillingen . . . . .	432
2. Noen viktige hensyn . . . . .	433
3. Adgangen til å bruke minnelige ordninger i stedet for tvang . . . . .	434
VI. Avtalekompetanse og lov . . . . .	436

**Kapittel 27**

<b>Konsesjoner og andre tillatelser</b> . . . . .	438
I. Begrepet. Oversikt over regelverket . . . . .	438
II. Betingelsene for å få tillatelse . . . . .	440
III. Flere tillatelser er nødvendig . . . . .	441
IV. Persontilknytning og overdragelse . . . . .	443
V. Konsesjonshaveres rettsbeskyttelse . . . . .	445
1. Gir tillatelser enerett? . . . . .	445
2. Bortfall i kraft av vedtaket selv . . . . .	445
3. Bortfall som følge av angrep, omgjøring, tilbakekall mv. . . . .	446
4. Beskyttelse mot ny lovgivning? . . . . .	447
VI. Følger av å handle uten nødvendig tillatelse . . . . .	448

**Kapittel 28**

<b>Støtte, tjenesteytelser og monopolisert forretningsvirksomhet . . .</b>	<b>450</b>
I. Hva som skal behandles . . . . .	450
II. Ytelser som enkeltpersoner har rettslig krav på . . . . .	451
III. Fordelingsspørsmål . . . . .	453
IV. Grenser for monopolvers disposisjonsfrihet mv. . . . .	455
V. Standardbetingelser for levering av tjenester . . . . .	457

**DEL 6 UGYLDIGHET, HÅNDHEVING OG KONTROLL . . . . . 459****Kapittel 29**

<b>Ugyldighetsgrunner . . . . .</b>	<b>461</b>
I. Begrepet ugyldighet . . . . .	461
II. Generelt om ugyldighetsgrunnene . . . . .	462
III. Innholdsmangler . . . . .	463
1. Når foreligger innholdsmangel? . . . . .	463
2. Unntak fra regelen om at innholdsmangler medfører ugyldighet? . . . . .	465
IV. Tilblivelsesmangler I: Personelle kompetansemangler . . . . .	466
1. Personell kompetanse . . . . .	466
2. Når fører personell kompetansemangel til ugyldighet? . . . . .	466
V. Tilblivelsesmangler II: Feil i saksbehandlingen . . . . .	467
1. Virkningen av feil ved enkeltvedtak . . . . .	467
2. Virkningen av feil ved forskrifter . . . . .	470
3. Særregler om saksbehandlingsfeil. . . . .	471
VI. Tilblivelsesmangler III: Skjønnsmangler . . . . .	472
1. Når foreligger skjønnsmangel? . . . . .	472
2. Når fører skjønnsmangler til ugyldighet? . . . . .	473
3. Virkningen av feil ved forskrifter . . . . .	474
VII. Gyldighet selv om tilblivelsesfeil kan ha påvirket utfallet . . . . .	474
1. Innledning . . . . .	474
2. Avgjørelser som er til gunst for én part og ikke til skade for andre . . . . .	475
3. Avgjørelser som er til gunst for noen og til skade for andre . . . . .	477
4. Betydningen av innrettelse og av tid . . . . .	477

**Kapittel 30**

<b>Følger av ugyldighet . . . . .</b>	<b>479</b>
I. Hel eller delvis ugyldighet . . . . .	479
II. Nullitet og angripelighet . . . . .	480
1. Innledning . . . . .	480
2. Påbud og forbud. . . . .	481

3. Tillatelser og fritagelser . . . . .	482
4. Andre slags vedtak . . . . .	482
III. Omgjøring og ratihabisjon . . . . .	483
1. Omgjøring . . . . .	483
2. Ratihabisjon . . . . .	485
IV. Følger av at en forskrift er ugyldig . . . . .	486
V. Det offentliges erstatningsansvar . . . . .	487
1. Begrensningen til «ugyldige» vedtak . . . . .	487
2. De alminnelige erstatningsbetingelsene . . . . .	488
3. Unnskyldelig feiltolkning av rettsregler? . . . . .	489
4. Unnskyldelige saksbehandlingsfeil mv.? . . . . .	491
5. Hvem er ansvarlig? . . . . .	492
<b>Kapittel 31</b>	
<b>Håndheving av vedtak og regler . . . . .</b>	<b>493</b>
I. Innledning . . . . .	493
II. Direkte fullbyrdelse . . . . .	494
III. Tiltak for å hindre eller vanskeliggjøre forbudte handlinger	495
IV. Sanksjoner . . . . .	496
V. Alminnelige regler om forvaltningssanksjoner . . . . .	497
VI. Søksmål . . . . .	500
<b>Kapittel 32</b>	
<b>Tilsyn og kontroll med forvaltningen mv. . . . .</b>	<b>501</b>
I. Forskjellige former for tilsyn og kontroll . . . . .	501
1. Kontroll . . . . .	501
2. Tilsynsansvaret innenfor et organ . . . . .	501
3. Tilsynsansvaret for overordnede organer mv. . . . .	503
II. Kontrollordningenes formål . . . . .	504
III. Statskontroll med kommunene . . . . .	505
IV. Domstollignende forvaltningsorganer . . . . .	506
1. Domstolenes beskjedne rolle . . . . .	506
2. Noen karaktertrekk . . . . .	507
3. Trykderetten som eksempel . . . . .	509
V. Stortinget og Riksrevisjonen . . . . .	511
1. Oversikt . . . . .	511
2. Kilder til informasjon . . . . .	512
VI. Sivilombudsmannen . . . . .	514
1. Ulike typer av «ombud» . . . . .	514
2. Sivilombudsmannen . . . . .	514
VII. EFTAs overvåkningsorgan (ESA) . . . . .	517

**Kapittel 33**

<b>Domstolskontroll</b> .....	519
I. Innledning .....	519
II. Hvordan forvaltningssaker kommer for domstolene. ....	522
III. Hva domstolene kan prøve .....	524
1. Rettskilder om domstolskontrollen .....	524
2. Legalitetskontroll og hensiktsmessighetskontroll .....	525
3. Kompetanse som ikke benyttes fullt ut .....	527
4. Hva kontrollen kan føre til .....	528
5. Opphevelse eller realitetsavgjørelse? .....	529
IV. Unntak fra hovedreglene om prøvingsmyndighet .....	531
1. Utvidet prøvingsmyndighet .....	531
2. Begrenset prøvingsmyndighet .....	532
V. Noen prosessuelle spørsmål .....	535
1. Innledning .....	535
2. Betingelsene for sivilt søksmål om forvaltningsvedtak.	536
3. Hvem søksmål må rettes mot .....	537
4. Utsatt iverksettelse .....	539
5. Rådighet over tvistegenstanden .....	539
6. Innsyn i dokumenter .....	540
7. Rettskraft .....	541
8. Gjenopptakelse i saker som har vært forelagt Den europeiske menneskerettsdomstol (EMD) .....	542
VI. EFTA-domstolen .....	543
 <b>REGISTRE</b> .....	 545
<b>Lovregister</b> .....	547
<b>Traktater</b> .....	574
<b>Domsregister</b> .....	576
<b>Stikkordregister</b> .....	585