

# Innhold

Forord .....	9
<b>DEL 1 INTRODUKSJON .....</b>	<b>11</b>
<b>Kapittel 1</b>	
Rett og etikk .....	13
<b>Kapittel 2</b>	
Forvaltningens samfunnsansvar .....	16
<b>Kapittel 3</b>	
Regler og verdier .....	19
<b>Kapittel 4</b>	
Forvaltningsrettslig og erstatningsrettslig forsvarlighet .....	22
<b>Kapittel 5</b>	
Raffinering av problemstillingene .....	24
<b>DEL 2 MATERIELT FORSVARLIG FORVALTNINGSVIRKSOMHET ...</b>	<b>27</b>
<b>Kapittel 6</b>	
Legalitetsprinsippet .....	29
6.1 Legalitetsprinsippetets rettsstatus .....	29
6.2 Hvorfor har vi legalitetsprinsippet? .....	31
6.3 Tre hovedproblemstillinger .....	34
6.4 Finnes lovhjemmel? .....	35
6.5 Tilstrekkelig lovhjemmel? .....	39
6.6 Hva må ha lovhjemmel? .....	44
6.6.1 «Inngrep» .....	44
6.6.2 Normeringer og faktiske handlinger .....	44

6.6.3	Innbakte vedtak . . . . .	45
6.6.4	Inngripende faktiske handlinger . . . . .	45
6.6.5	Hovedforskjellen på å kreve hjemmel i lov for å normere og for å handle. . . . .	47
6.6.6	Intern styringsrett . . . . .	48
6.6.7	Det offentliges private autonomi . . . . .	51
6.7	Hjemmelsslusen . . . . .	53
6.8	Sammenhengen mellom legalitetsprinsippet og rettskontrollen med forvaltningen . . . . .	55

## Kapittel 7

<b>Krav til saklig og forsvarlig myndighetsutøvelse . . . . .</b>	<b>57</b>
7.1 Terminologien saklig og forsvarlig . . . . .	58
7.2 Hvor kommer kravet til saklig og forsvarlig forvaltning fra? . . . . .	59
7.3 Saklighets- og forsvarlighetsstandardens betydning for ulike typer av forvaltningsvedtak . . . . .	61
7.4 Forskjellen på uriktige fakta og usaklige eller uforsvarlige vurderinger . . . . .	64
7.5 Utgangspunktet: Opp til forvaltningen hva som skal telle i forvaltningsskjønn og hvor mye hvert hensyn skal telle . . . . .	65
7.6 Hva går saklighets- og forsvarlighetsprinsippet ut på? . . . . .	66
7.6.1 Den første tiden . . . . .	66
7.6.2 Overgangen fra subjektiv til mer objektiv kontroll . . . . .	66
7.6.3 Overgangen fra å undersøke bare hovedformålet til å se på hele premissrekken til forvaltningen . . . . .	68
7.6.4 Overgangen fra å kontrollere kun premissvalget til også å kontrollere avveiningene under skjønnsutøvelsen . . . . .	69
7.6.5 Tradisjonelle usaklighetsformer – da og nå . . . . .	71
7.6.6 Påbygninger på saklighetskrav de siste tjue årene . . . . .	81
7.6.7 Helhetsbedømmelse av saklighet . . . . .	88
7.7 Uforsvarlig myndighetsutøvelse . . . . .	88
7.7.1 Forskjellene på usaklighet og uforsvarlighet . . . . .	88
7.7.2 Ulike typer uforsvarlig myndighetsutøvelse . . . . .	90

7.7.3	Sterkt ulike følger . . . . .	92
7.7.4	Sterkt urimelige følger . . . . .	92
7.7.5	Uforholdsmessighet . . . . .	92
7.7.6	Uforsvarlig minstemål . . . . .	97
7.7.7	Unnlatelse av å dokumentere lovmessighet . . . . .	103
7.7.8	Forsvarlighet som helhetsbedømmelse. . . . .	107
7.8	Rekkevidden til saklighets- og forsvarlighetsprinsippet. .	107
<b>DEL 3 PROSESSUELT FORSVARLIG FORVALTNINGSVIRKSOMHET .</b>		<b>111</b>
<b>Kapittel 8</b>		
<b>Oversikt over hvor saksbehandlingskrav finnes. . . . .</b>		<b>113</b>
<b>Kapittel 9</b>		
<b>Lovfastsatte saksbehandlingskrav. . . . .</b>		<b>114</b>
9.1	Enkeltvedtak. . . . .	115
9.2	Behovet for saksbehandlingsregler ut over lovverket. . . . .	121
9.3	God forvaltningsskikk . . . . .	134
9.4	Prinsippet forsvarlig saksbehandling . . . . .	135
9.4.1	Forbindelsen mellom god forvaltningsskikk og krav til forsvarlig saksbehandling . . . . .	135
9.4.2	Synet på forsvarlig saksbehandling i rettslitteraturen. . . . .	136
9.4.3	Sivilombudsmannens synsvinkel . . . . .	137
9.4.4	Høyesterettspraksis . . . . .	143
<b>DEL 4 FORSVARLIG ORGANISASJON OG SYSTEMINNRETNING. . .</b>		<b>151</b>
<b>Kapittel 10</b>		
<b>Personell forsvarlighet? . . . . .</b>		<b>153</b>
<b>Kapittel 11</b>		
<b>Forsvarlig systeminnretning . . . . .</b>		<b>155</b>
11.1	Hva særkjenner systemkrav? . . . . .	156
11.1.1	Forbindelsen mellom systemsvikt og enkeltstående svikt . . . . .	156
11.1.2	Fra sisteskanse til førsteskanse . . . . .	156

11.1.3	Et endret forvaltningssystem. ....	157
11.1.4	Botemidler mot utvekster. ....	159
11.1.5	Rett, politikk og etikk. ....	163
11.1.6	Savn av juridisk litteratur. ....	163
11.2	Lovfestete systemkrav. ....	165
11.3	Ulovfestete krav til forsvarlig systeminnretning. ....	166
11.3.1	Hjemmelsforankringen. ....	166
11.3.2	Typiske eksempler på uforsvarlig systeminnretning. ....	171
11.4	Reaksjoner som systemsvikt kan føre til. ....	181
11.4.1	Rett, plikt og ansvar som følge av systemsvikt ...	181
11.4.2	Sanksjoner ved uforsvarlig systeminnretning. ....	183
11.4.3	Ugyldighetsdom som følge av systemsvikt. ....	184
11.4.4	Tilstrekkelige reaksjoner og sanksjoner til å kunne snakke om rettsnorm? .....	185
<b>DEL 5 KONKLUSJON</b> .....		187
<b>Litteratur</b> .....		189
<b>Doms- og ombudsmannsregister</b> .....		191
<b>Sakregister.</b> .....		194