

# Innhold

Forord .....	15
--------------	----

## Kapittel 1

<b>Det rettslige rammeverket</b> .....	19
--	----

*Fredrik Holth og Nikolai K. Winge*

1.1 Hva er konsekvensutredninger? .....	19
1.2 Hvorfor har man bestemmelser om konsekvensutredninger? ..	20
1.3 Oversikt over de rettslige rammene .....	24
1.4 Når skal det utarbeides konsekvensutredning? .....	26
1.4.1 Generelt om utvelgelseskriterier .....	26
1.4.2 Planer og tiltak som skal konsekvensutredes .....	28
1.4.3 Planer og tiltak som kan konsekvensutredes .....	33
1.4.4 Planer og tiltak som faller utenfor utredningsreglene ..	35
1.5 Nærmere om prosesstrinn og prosesskrav .....	42
1.6 Nærmere om innholdskrav .....	46
1.6.1 Utredning av bestemte arealinteresser .....	46
1.6.2 Særlig om sumvirkninger .....	48
1.6.3 Særlig om alternativer .....	50
1.6.4 Avsluttende bemerkninger .....	52

## Kapittel 2

<b>Norsk KU-historie</b> .....	54
--------------------------------	----

*Arne Tesli og Martin Lund-Iversen*

2.1 KU – en gammel ide? .....	54
2.2 Utvikling av KU i Norge fra 1970-tallet og fram til i dag ...	55
2.3 KU internasjonalt .....	58
2.3.1 Introduksjon .....	58
2.3.2 EU-direktiv om konsekvensutredninger .....	59
2.4 Offentlige utredninger og proposisjoner for innføring av KU-bestemmelser i Norge .....	59
2.4.1 Introduksjon .....	59
2.4.2 1977 – Utvikling av ny <i>planleggingslov</i> .....	60
2.4.3 1980 – Ny planleggingslov .....	62

2.4.4	1983 – Delinnstilling om konsekvensutredning . . . . .	63
2.4.5	1990 – KU innført ved lov . . . . .	65
2.4.6	1996 – Tilpasning til EUs tiltaks-direktiv 85/337 . . . . .	67
2.4.7	1999 – Innføringen av miljøoppfølgingsprogram . . . . .	69
2.4.8	2005 – KU-plikt for planer. . . . .	69
2.4.9	2008 – Offentlig møte fremheves . . . . .	70
2.5	Sentrale problemstillinger og utviklingstrekk . . . . .	71
2.5.1	Introduksjon . . . . .	71
2.5.2	Konsekvensutredningens kvalitet – om KU-prosess, -innhold og dokumenter. . . . .	72
2.5.3	Avgjøre KU-plikt – hvilke tiltak skal omfattes av bestemmelsene . . . . .	73
2.5.4	Konsekvensutredningens innhold og omfang . . . . .	74
2.5.5	Melding og utredningsprogram . . . . .	75
2.5.6	Åpenhet, medvirkning og høringer . . . . .	79
2.5.7	Ansvarlig myndighet . . . . .	79
2.5.8	Aktører, roller og ansvar i KU-arbeidet . . . . .	82
2.5.9	Miljøoppfølgingsprogram . . . . .	82
2.6	Oppsummering. . . . .	83

### Kapittel 3

#### Internasjonale og EØS-rettslege perspektiv . . . . . 85

*Sigrid Eskeland Schütz*

3.1	Tema . . . . .	85
3.2	Den internasjonale rettsutviklinga . . . . .	87
3.2.1	US National Environmental Policy Act (NEPA) . . . . .	87
3.2.2	Sameinte Nasjonar sin berekraft-strategi . . . . .	88
3.2.3	Konvensjonar og folkerettslege prinsipp og sedvane. . . . .	90
3.2.4	EØS-rettsleg regulering . . . . .	93
3.3	Tiltaksdirektivet . . . . .	100
3.3.1	Føremål med KU for tiltak. . . . .	100
3.3.2	Sentrale føresegner etter direktivet. . . . .	100
3.3.3	Vanskar med å velje ut KU-pliktige tiltak. . . . .	106
3.3.4	Krav om konsesjonsplikt . . . . .	110
3.3.5	Oppsummering . . . . .	111
3.4	Plandirektivet . . . . .	112
3.4.1	Føremål . . . . .	112
3.4.2	Sentrale føresegner etter direktivet. . . . .	113
3.4.3	ESA-kritikken . . . . .	115
3.4.4	Krav om planplikt? . . . . .	116
3.5	Nærare om direktiva sin relevans og betydning for tolkinga av nasjonal rett. . . . .	117

3.6	Verkeområdet for utgreiingsføresegnene, særleg om sjø og hav. . . . .	119
3.6.1	Verkeområdet etter EU-retten . . . . .	119
3.6.2	Verkeområdet etter EØS-avtalen . . . . .	122

## Kapittel 4

<b>Tilpasningen av KU til plannivåene . . . . .</b>	<b>124</b>
---	------------

*Martin Lund-Iversen og Knut Bjørn Stokke*

4.1	Innledning . . . . .	124
4.2	Plannivåene i KU-forskriften. . . . .	125
4.2.1	Generelt . . . . .	125
4.2.2	Enkeltområder og planen som helhet. . . . .	128
4.2.3	Alternativer . . . . .	129
4.3	Miljøverndepartementets veiledning . . . . .	129
4.4	Behandlingen av <i>utredningstemaene</i> på overordnet plannivå .	131
4.4.1	Introduksjon . . . . .	131
4.4.2	Datas egenskaper . . . . .	133
4.5	Prosess, samarbeid og dokumentinnhold . . . . .	135
4.6	Tilpasning i praksis. . . . .	136
4.7	Avslutning . . . . .	141

## Kapittel 5

<b>Utredning av alternativer og deres konsekvenser . . . . .</b>	<b>142</b>
--	------------

*Arvid Strand*

5.1	Innledning . . . . .	142
5.2	Om planlegging . . . . .	143
5.3	Utvikling av alternativer: mulighetsrommet, distinkt ulike alternativer eller bare varianter. . . . .	144
5.4	Hvilke konsekvenser skal utredes? . . . . .	149
5.5	Bedømmelse av konsekvenser . . . . .	152
5.6	Sammenlikning av alternativer . . . . .	155
5.7	Alternativer og sumvirkninger . . . . .	162
5.8	Risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS-analyser). . . . .	162
5.9	Sluttord . . . . .	164

## Kapittel 6

<b>Perspektiv og kunnskapsproduksjon. . . . .</b>	<b>165</b>
---	------------

Eksempel fra konsekvensutredninger om naturmangfold

*Inger-Lise Saglie og Kine Halvorsen Thorén*

6.1	Innledning . . . . .	165
6.1.1	Introduksjon . . . . .	165

6.1.2	Ulike perspektiver på relevant beslutningsgrunnlag – kravene til kunnskapsinnhenting i plan- og bygningsloven og naturmangfoldloven. . . . .	166
6.2	Om caset – Oslo Cancer Cluster Innovasjonspark . . . . .	169
6.3	Om prosjektprosessen og kunnskapsinnhenting . . . . .	171
6.3.1	Konsekvensutredningsprosessen. . . . .	171
6.3.2	Naturmangfoldprosessen . . . . .	175
6.4	Hva kan vi lære om ulike prosesser for å frembringe kunnskap? . . . . .	177
6.4.1	Innledning . . . . .	177
6.4.2	Perspektiv . . . . .	177
6.4.3	Formelle ulikheter . . . . .	177
6.4.4	Hvem bestilte, avgrenset og betalte for kunnskapsinnhenting? . . . . .	179
6.4.5	Fagdisiplin . . . . .	179
6.4.6	Kunnskap. . . . .	180
6.4.7	Tidshorizonten for kunnskapsinnhenting . . . . .	180
6.4.8	Økosystemperspektiv versus miljøperspektiv . . . . .	180
6.4.9	Ble kunnskapen oppfattet som relevant og legitim av aktørene i prosessen? . . . . .	181

## Kapittel 7

### Kvalitet i konsekvensanalyser. . . . . 185

*Aud Tennøy*

7.1	Introduksjon. . . . .	185
7.1.1	God kvalitet på konsekvensanalysene er viktig. . . . .	185
7.1.2	Om konsekvensanalyseres uunngåelige usikkerhet og subjektivitet. . . . .	185
7.1.3	Hva innebærer høy kvalitet i konsekvensanalyser? . . . . .	187
7.1.4	Muligheter for å stille krav til kvalitet i konsekvensanalyser . . . . .	188
7.2	Usikkerhet og etterprøvbarehet i norske konsekvensanalyser . . . . .	190
7.2.1	Om undersøkelsen . . . . .	190
7.2.2	Konsekvensanalyser er usikre. . . . .	190
7.2.3	Flere grunner til at konsekvensanalyser er usikre . . . . .	192
7.2.4	Mangelfull omtale av usikkerhet i konsekvensanalysene . . . . .	193
7.2.5	Transparens og etterprøvbarehet . . . . .	194
7.2.6	Oppsummering . . . . .	196
7.3	Vinklede konsekvensanalyser . . . . .	196
7.3.1	Generelt om vinkling . . . . .	196
7.3.2	Undersøkelser knyttet til kjøpesenterutbygging . . . . .	197

7.3.3	Hvordan analyser og resultater kan vinkles, vris og manipuleres. . . . .	198
7.3.4	Dette kan fungere. . . . .	202
7.4	Oppsummerende diskusjon om kvaliteten på konsekvensanalyser . . . . .	203
7.5	Forbedringsmuligheter . . . . .	205
7.6	Konklusjon. . . . .	206

## Kapittel 8

### Landskap, en arena for tverrfaglige utredninger. . . . . 208

*Lars Erikstad og Inge Lindblom*

8.1	Introduksjon. . . . .	208
8.2	Mange fagfelt og stort omfang . . . . .	209
8.2.1	Utfordringen . . . . .	209
8.2.2	Utredningstemaene. . . . .	209
8.2.3	Naturmiljø. . . . .	210
8.2.4	Kulturminner og kulturmiljø . . . . .	211
8.2.5	Landskap . . . . .	212
8.3	Verdi og sårbarhet . . . . .	215
8.4	Sårbarhet . . . . .	216
8.5	Verdi og verdisettingsmetoder. . . . .	216
8.5.1	Introduksjon . . . . .	216
8.5.2	Generelle verdikriterier . . . . .	217
8.5.3	Landskap, landskapskarakter og landskapsverdi . . . . .	219
8.5.4	Hvordan gradere og vektlegge verdi. . . . .	220
8.6	Manglende kunnskap . . . . .	221
8.7	Behovet for helhet. Landskapstemaet som hjelp til faglig syntese . . . . .	224

## Kapittel 9

### Utredningskvalitet på temaet kulturminner og kulturmiljø . . . 227

*Inge Lindblom*

9.1	Kvalitet og effektivitet – et spenningsfelt . . . . .	227
9.1.1	Introduksjon . . . . .	227
9.1.2	Kvalitetsstudier . . . . .	228
9.1.3	Hva er kvalitet og hva påvirkes den av? . . . . .	229
9.1.4	Kvalitet og effektivitet – et motsetningsforhold? . . . . .	229
9.2	Norsk forskningsprosjekt om KU og kvalitet innenfor kulturminnefeltet . . . . .	230
9.2.1	Tema . . . . .	230

9.2.2	Studier av KU-rapporter viser kvalitetsstigning over tid . . . . .	230
9.2.3	Hva sier aktørene om kvalitet og hva kan påvirke den? . . . . .	232
9.2.4	Intervju-undersøkelsen gir et nordisk perspektiv . . . . .	237
9.3	Diskusjon . . . . .	238
9.3.1	Innledning . . . . .	238
9.3.2	Kvalitet og anbefalinger . . . . .	238
9.3.3	Relevans (og effektivitet) . . . . .	240
9.3.4	Holdninger og myter . . . . .	240
9.3.5	Systemforskjeller og overføringsverdi . . . . .	241
9.4	Konklusjon . . . . .	241

## Kapittel 10

### Konsekvensutredninger – erfaringer og synspunkt fra

<b>rådgiveren</b> . . . . .	243
-----------------------------	-----

*Jan Martin Ståvi*

10.1	Markedet og aktørene . . . . .	243
10.2	Erfaringer fra framveksten av KU-systemet. . . . .	245
10.2.1	Tidlig 1990-tall – «god nok» melding og forventningene om å klare seg med ett trinn. . . . .	245
10.2.2	Perioden med selvstendige konsekvensutredninger løstrevet fra plan/søknad . . . . .	246
10.2.3	KU integrert i plan og søknad . . . . .	247
10.3	Erfaringer med samhandling med ulike typer tiltakshavere . . . . .	248
10.3.1	«Engangstiltakshavere» – frykten for å avdekke negative konsekvenser . . . . .	248
10.3.2	«Flergangstiltakshavere» kan, og ser, spillet. . . . .	249
10.3.3	Offentlige vs. private tiltakshavere . . . . .	249
10.4	Forutsetninger for å gjøre en god jobb . . . . .	250
10.4.1	Ett prosjekt med én prosjekteier. . . . .	250
10.4.2	KU-spillet – roller og samspill . . . . .	250
10.4.3	Metodisk grunnlag – standardisert metode eller på fritt grunnlag? . . . . .	252
10.4.4	Det forretningsmessige . . . . .	253
10.5	Har konsekvensutredninger vært en gullgrube for rådgiverbransjen? . . . . .	254

**Kapittel 11****Kvalitetssikring av konsekvensutredninger . . . . . 255***Arne Tesli*

11.1	Vurdering av KU-dokument og KU-prosess . . . . .	255
11.1.1	Introduksjon . . . . .	255
11.1.2	KU-dokumentets kvalitet og relevans . . . . .	256
11.1.3	KU-prosessen . . . . .	257
11.2	Evaluering av norske konsekvensutredninger . . . . .	257
11.2.1	Introduksjon . . . . .	257
11.2.2	Bruk av sjekklister . . . . .	258
11.2.3	Hva er «godt nok»? . . . . .	260
11.3	Resultater – sjekklisten anvendt på et utvalg konsekvensutredninger . . . . .	261
11.3.1	Avgrensingsfasen – arbeidet fram til fastsetting av planprogrammet/utredningsprogrammet . . . . .	261
11.3.2	Beskrivelsen av tiltaket . . . . .	262
11.3.3	Vurdering av data og kunnskapsgrunnlaget . . . . .	262
11.3.4	Utredningsprogrammet/planprogrammet . . . . .	263
11.3.5	Betydelig variasjon i KUenes kvalitet . . . . .	264
11.4	Aktører, roller og ansvarsforhold . . . . .	264
11.4.1	Tiltakshaver . . . . .	265
11.4.2	Medvirkning . . . . .	266
11.4.3	Ansvarlig myndighet . . . . .	266
11.4.4	Samordning av KU og plan . . . . .	267
11.4.5	De offentlige høringsinstansenes rolle i kvalitetssikringen av KU . . . . .	268
11.4.6	Egne institusjoner for å sikre KU-kvalitet . . . . .	268
11.5	Oppsummering . . . . .	269

**Kapittel 12****Kontroll av konsekvensutredninger ved utarbeidelse****av reguleringsplaner . . . . . 271**

Virkninger av mangelfull eller manglende konsekvensutredning

*Fredrik Holth og Nikolai K. Winge*

12.1	Innledning . . . . .	271
12.2	Kontroll av saksbehandling i planvedtak . . . . .	272
12.2.1	Generelt om kontroll . . . . .	272
12.2.2	Forvaltningens kontroll av saksbehandlingen i planvedtak . . . . .	273
12.2.3	Sivilombudsmannens kontroll av planvedtak . . . . .	275
12.2.4	Domstolens kontroll av planvedtak . . . . .	275

12.2.5	ESAs og EFTA-domstolens kontroll med norsk lovgivning og praksis . . . . .	276
12.3	Generelt om ugyldighet. . . . .	276
12.3.1	Ugyldighet . . . . .	276
12.3.2	Forvaltningsloven. . . . .	277
12.4	Ugyldighet ved planvedtak . . . . .	278
12.4.1	Koblingen mellom plan- og bygningsloven og forvaltningsloven . . . . .	278
12.4.2	Nærmere om ugyldighetsnormen ved manglende eller mangelfull konsekvensutredning – gyldigheten av planvedtak. . . . .	279
12.5	Behov for en egen ugyldighetsregel i plan- og bygningsloven?. . . . .	280
12.5.1	Uklar rettssituasjon . . . . .	280
12.5.2	Oppfordring til lovgiver. . . . .	282
12.6.	Komparativ tilnærming – tysk rett . . . . .	283
12.6.1	Relevansen av en komparativ tilnærming. . . . .	283
12.6.2	Konsekvensutredningsplikt etter BauGB . . . . .	283
12.6.3	Følger av manglende eller mangelfull konsekvensutredning etter tysk rett . . . . .	284
12.6.4	BauGB § 214 og forholdet til EU-retten. . . . .	286
12.7	Oppsummering/konklusjon . . . . .	287

## Kapittel 13

### Konsekvensutredninger i Danmark – aktuelle

<b>problemstillinger</b> . . . . .	290
<i>Helle Tegner Anker</i>	
13.1 Indledning . . . . .	290
13.2 VVM i Danmark . . . . .	291
13.2.1 Oversikt . . . . .	291
13.2.2 Planlovens VVM-regler . . . . .	293
13.3 Prosjektbegrebet. . . . .	295
13.3.1 Indledning . . . . .	295
13.3.2 Hva er et prosjekt? . . . . .	296
13.3.3 Hva omfatter et prosjekt? . . . . .	298
13.4 Prosjektændringer . . . . .	300
13.5 Afslutning. . . . .	302

**Kapittel 14****Konsekvensutredninger i Sverige – aktuelle problemstillinger . 304***Charlotta Faith-Ell*

14.1 Inledning . . . . .	304
14.2 Historik . . . . .	304
14.3 Några nedslag i tillämpningen av det svenska MKB-systemet. . . . .	310
14.3.1 Tillämpningen av MKB . . . . .	310
14.3.2 Typer av konsekvensbeskrivningar og ingående aspekter . . . . .	310
14.3.3 Procedur för behovsbedömningar og dess inverkan på antalet MKB i Sverige . . . . .	313
14.3.4 Alternativ i MKB . . . . .	316
14.4 Vägledning . . . . .	318
14.5 Framtida utveckling av MKB i Sverige . . . . .	319
Forfatterpresentasjon . . . . .	321
Litteratur . . . . .	323
Lov- og forskriftregister mv. . . . .	339
Internasjonal og utenlandsk rett. . . . .	341
Forarbeider til lover og andre offentlige dokumenter . . . . .	344
Rettsavgjørelser mv. . . . .	347
Forvaltningspraksis mv. . . . .	350
Stikkordregister . . . . .	353



# Forord

Det er med glede vi presenterer boken: *Konsekvensutredninger – Rettsregler, praksis og samfunnsvirkninger*. Bakgrunnen for bokprosjektet var at vi begge kom i befatning med problemstillinger knyttet til konsekvensutredninger gjennom vårt arbeid. Fredrik som advokat og Nikolai som forsker.

I vår søken etter fagstoff oppdaget vi at litteraturen på området er nokså fragmentert. Opp gjennom årene er det skrevet en del om konsekvensutredninger. Det er imidlertid med ståsted i et bestemt fag, enten det er juss, statsvitenskap, planlegging mv. Dette er viktige bidrag til KU-temaet, men den som skal arbeide med KU i praksis, må ha oversikt over flere fag. Vi savnet en tverrfaglig fremstilling av KU-temaet, hvor sentrale problemstillinger belyses fra forskjellige fagretninger. Det var dette som dannet grunnlaget for ideen om å skrive en tverrfaglig bok om konsekvensutredninger. Vi brukte derfor en del tid på å samle sammen aktører som har bred erfaring med KU-temaet fra ulikt faglig ståsted. Vi har vært så heldige å få med alle de personene vi mente kunne bidra til å fylle boken med ønsket innhold. Med denne boken håper vi å bidra til en mer helhetlig fremstilling av konsekvensutredninger.

Regelverket om konsekvensutredninger er omfattende, og praksis knyttet til gjennomføring av konsekvensutredninger er betydelig. Denne boken retter seg mot alle som jobber med, og har interesse for, konsekvensutredninger. Boken er også ment for bruk i undervisning på høyskoler og universiteter. Grunnleggende forståelse for det rettslige rammeverket er viktig for enhver som søker kunnskap om konsekvensutredninger. Konsekvensutredninger skal selvsagt oppfylle de krav lovverket stiller til innhold og de krav lovverket stiller til prosessen med å utarbeide konsekvensutredninger.

I bokens første kapittel gir *Fredrik Holth* og *Nikolai K. Winge* en innføring i det rettslige rammeverket for konsekvensutredninger etter norsk rett. Utgangspunktet for fremstillingen er plan- og bygningslovens bestemmelser om konsekvensutredning, med tilhørende forskrift om konsekvensutredninger. Begreper forklares og hensynene bak reglene belyses. Det redegjøres blant annet for når konsekvensutredninger skal gjennomføres, hvilke krav reglene setter til fremgangsmåten, samt hva en KU skal inneholde. Redegjørelsen av rettsreglene danner på denne måten en ramme for de påfølgende kapitlene.

Den norske KU-lovgivningen har vært gjenstand for en rekke endringer de siste tiårene. Historikken rundt denne lovgivningen presenteres av *Arne Tesli*

og *Martin Lund-Iversen* i kapittel 2. Her settes fremstillingen også i et internasjonalt perspektiv. Kunnskap om utviklingen av regelverket er svært viktig for å forstå hvorfor reglene har den utformingen de har i dag. Her gjennomgås også de mest sentrale diskusjoner som har funnet sted i årene med regler om konsekvensutredning i norsk rett.

For å få et samlet bilde av det regelverk som i dag gjelder ved utarbeidelse av konsekvensutredninger, er *Sigrid Eskeland Schütz* sitt bidrag i kapittel 3 om EU/EØS-lovgivningen særdeles viktig. Her gjennomgås de forpliktelser Norge som stat har påtatt seg gjennom EØS-avtalen. EUs direktiver om konsekvensutredning gjennomgås. Diskusjonen rundt Norges implementering av direktivene, kritikken fra ESA og norske myndigheters syn problematiseres.

Konsekvensutredninger skjer på ulike plannivåer. I kapittel 4 presenterer *Martin Lund Iversen* og *Knut Bjørn Stokke* KU-plikten og forholdet mellom konsekvensutredninger på ulike plannivåer. Fokuset er på utredninger av kommuneplan og reguleringsplan. Praksis belyses, og eksempler blant annet fra konsekvensutredninger i kystsonen gjennomgås.

Fremgangsmåter for å belyse alternativer og påvisning av konsekvenser ved valg av alternativer tar *Arvid Strand* for seg i kapittel 5. Her reises grunnleggende spørsmål som; hvilke alternativer er det aktuelt å utvikle, hvilke konsekvenser er det verdt å undersøke og hvilket alternativ er det verdt å forsøke å realisere. Eksempler fra blant annet planlegging av vegtiltak brukes for å belyse tematikken.

Hvilke, og hvor omfattende, konsekvenser et utbyggingstiltak vil innebære, beror til en viss grad på øyet som ser. Kunnskap som fremskaffes gjennom konsekvensutredninger, og behandlingen av denne kunnskapen, er tema for bidraget fra *Inger-Lise Saglie* og *Kine Halvorsen Thorén*. I kapittel 6 tar de for seg en konkret sak fra Oslo som viser betydningen av hvilket lovverk en utredning skjer etter, og ikke minst hvilken betydning faglig bakgrunn har for det resultatet man kommer frem til i utredningen. Det fokuseres på ulikheter i utredningsprosesser etter naturmangfoldloven og plan- og bygningsloven.

Dette leder over til spørsmålet om hvordan man sikrer kvalitet i analysene av virkninger og konsekvenser av planer eller tiltak. Dette er fokuset til *Aud Tennøy* i kapittel 7. Det er særlig de usikkerhetsmomenter som ligger i analyse-redskapene som får fokus. Generell usikkerhet, etterprøvnbarhet og vinkling av utredninger får særlig oppmerksomhet. Mulige forbedringsmuligheter skisseres.

Det er flere utredningstemaer som krever tverrfaglige analyser. Konsekvensene på landskap er ett eksempel. I kapittel 8 behandler *Lars Erikstad* og *Inge Lindblom* landskap som fagfelt og tema for konsekvensutredninger. Det fokuseres på landskap som arena for tverrfaglighet, med utgangspunkt i temaene naturmiljø, kulturmiljø og landskap. Svakheter i dagens metodebruk gjennomgås, og forslag til forbedringer fremsettes.

I forlengelsen av dette tar *Inge Lindblom* for seg utredningskvalitet på temaet

kulturminner og kulturmiljø i kapittel 9. Det er særlig de tidvis motstridende kravene til både kvalitet og effektivitet som belyses. Undersøkelser på feltet presenteres og kommenteres.

Konsekvensutredninger utarbeides i stor grad av konsulenter. I kapittel 10 presenterer *Jan Martin Ståvi* mer enn 25 års erfaring med konsekvensutredninger fra konsulentbransjen. Hvem er aktørene, hvordan har man gjennom årenes løp jobbet opp mot regelverket og hvordan oppleves reglene og arbeidet fra konsulentstående?

Hvordan kvalitetssikring av konsekvensutredninger skjer med hensyn til metode belyses i kapittel 11 av *Arne Tesli*. Øvrige bidrag i boken trekkes inn for å vise hvordan kvalitet og relevans sikres. Det vises til tidligere undersøkelser på feltet. Metoder, aktører og prosess, og deres betydning for den samlede betydning for kvaliteten for konsekvensutredninger, diskuteres.

I kapittel 12 går vi igjen tilbake til den rettslige studien. Her tar *Fredrik Holth* og *Nikolai K. Winge* for seg kontrollen med konsekvensutredninger. Her presenteres både den kontrollen som skjer i selve utredningsprosessen, og den kontrollen som skjer etter konsekvensutredning er gjennomført. Fokuset er på forvaltningens egen kontroll, Sivilombudsmannens kontroll, ESAs kontroll og ikke minst domstolenes kontroll. Virkninger av manglende og mangelfull konsekvensutredning for reguleringsplaners gyldighet presenteres og diskuteres. I forlengelse av diskusjonen presenteres også tysk lovgivning hva gjelder betydningen av manglende og mangelfulle konsekvensutredninger for planers gyldighet.

I fortsettelsen av bokens komparative tilnærming presenterer kapittel 13 aktuelle rettslige problemstillinger fra Danmark. *Helle T. Anker* tar for seg EUs prosjektdirektiv og implementeringen av dette i dansk rett. Vi får en oversikt over de danske reglene knyttet til konsekvensutredninger, med særlig fokus på den danske planloven. Prosjektbegrepet etter dansk rett forklares og problematiseres.

Aktuelle problemstillinger fra Sverige presenteres av *Charlotta Faith-Ell* i kapittel 14. Svensk konsekvensutredningshistorikk gjennomgås. Vi får et innblikk i det svenske regelverket knyttet til konsekvensutredninger. Videre behandles svenske domstolers tilnærming til kontroll med konsekvensutredninger.

Boken plasserer med sin innledning og avslutning konsekvensutredninger i et rettslig perspektiv. Likevel er bokens fokus vel så mye på de utfordringer som ligger i å praktisere regelverket ut fra ulike faglige ståsteder.

Vi ønsker å rette en takk til samtlige bidragsytere i denne boken. Vi har hatt flere treff, det har vært en positiv tone fra første stund og samtlige har levert sine respektive bidrag i tide. Dere har gjort redaktørarbeidet til en takknemlig oppgave. Institutt for landskapsplanlegging ved NMBU har vært meget positive til vårt initiativ og støttet prosjektet. Dette setter vi stor pris på og er takknemlige for. En takk går også til Senter for etter- og videreutdanning

(SEVU) ved NMBU som har bidratt med trykkestøtte. Det vil som et resultat av denne boken bli holdt etter- og videreutdanningskurs ved NMBU om konsekvensutredninger.

Vi håper boken kommer deg til nytte, enten du er student, forsker, praktiker eller av andre grunner er interessert i konsekvensutredninger. I så måte er Ibsens sitat fra Peer Gynt treffende:

*Man skal ei læse for at sluge,  
men for at se, hvad man kan bruge.*

Ås, 2. mai 2014

*Fredrik Holth og Nikolai K. Winge (red.)*