

# Innhold

<b>Forord</b> . . . . .	9
<b>Kapittel 1</b>	
<b>Demokratisk konstitusjonalisme i en europeisert kontekst</b> . . . . .	11
ERIK ODDVAR ERIKSEN OG JOHN ERIK FOSSUM	
Innledning . . . . .	11
Demokratisk konstitusjonalisme . . . . .	12
Den europeiske utfordringen . . . . .	14
Norges forhold til EU . . . . .	16
Autonomi og ansvarlighet . . . . .	17
EU i Norge . . . . .	19
Det norske paradoks . . . . .	22
<b>Kapittel 2</b>	
<b>Folkestyrets vanmakt eller en selvbeskadiget demokratisk prosedyre?</b> . . . . .	23
ERIK ODDVAR ERIKSEN	
Demokrati og kongruens . . . . .	24
En selvskadet demokratisk prosedyre . . . . .	29
Dominans og kosmopolitisering . . . . .	37
Avslutning . . . . .	41
<b>Kapittel 3</b>	
<b>Grunnlova og avtalene med EU: Pragmatismens siger, det konstitusjonelle demokratiets tap</b> . . . . .	42
EIRIK HOLMØYVIK	
Emnet . . . . .	42
Konstitusjonelle utgangspunkt . . . . .	43
Formell og reell suverenitetsoverføring . . . . .	44
Oversyn over det konstitusjonelle regelsettet . . . . .	45
Gjeldande praksis for suverenitetsoverføring . . . . .	46
Kritikk mot gjeldande grunnlovstolking . . . . .	50
Norsk grunnlovstolking i dansk relieff . . . . .	55
Kva skjedde med § 93? . . . . .	58

**Kapittel 4****Rettsliggjøring uten demokrati . . . . . 60**

LARS CHRISTIAN Blichner

Innledning . . . . . 60

Institusjonell juridifisering . . . . . 61

Normativ juridifisering . . . . . 64

Konklusjon . . . . . 72

**Kapittel 5****Dømmer Høyesterett, EFTA-domstolen eller EU-domstolen i siste instans på EØS-rettens område? . . . . . 75**

HALVARD HAUKELAND FREDRIKSEN

Innledning . . . . . 75

Den saklige kompetansefordelingen mellom norske domstoler, EFTA-domstolen og EU-domstolen . . . . . 77

Utgangspunktet: Høyesterett dømmer i siste instans . . . . . 78

Men Høyesteretts forståelse av EØS-avtalen kan overprøves på folkerettslig plan . . . . . 79

Realiteten: EU-domstolen avgjør tolkningen av felles EU/EØS-regelverk . . . . . 80

Likevel et visst handlingsrom for Høyesterett? . . . . . 83

Spiller det egentlig noen rolle hvem som dømmer i siste instans på EØS-rettens område? . . . . . 84

**Kapittel 6****Norges tilknytning til EUs justis- og innenrikspolitikk . . . . . 89**

FREDRIK BØCKMAN FINSTAD

Innledning . . . . . 89

Oversikt over utviklingen av EUs justispolitikk og Norges avtaler med EU . . . . . 91

Frem til 1990: mellomstatlig samarbeid og uformelt samarbeid i EF . . . . . 94

Fra 1990-tallet: formalisering, europeisering og dynamisk utvikling . . . . . 95

Lisboatraktaten: ytterligere europeisering og politikintegrening. . . 99

Innholdet i og betydningen av Norges justispolitiske avtaler med EU . . . . . 102

Betingelsene for å delta i politikktutforming . . . . . 106

Behandlingen av justissakene i Stortinget og i den offentlige debatt. . . . . 109

Avsluttende merknader. . . . . 111

**Kapittel 7****Surrogatrepresentasjon? . . . . . 113**

JOHN ERIK FOSSUM

Innledning . . . . .	113
EU og demokrati . . . . .	115
Norges inkorporering i EU . . . . .	117
Danmarks inkorporering i EUs representative system . . . . .	128
Konklusjon . . . . .	132

**Kapittel 8****«Utenforskapets» paradoks: mot et depolitisert statsborgerskap? . . . 134**

ESPEN D.H. OLSEN

Innledning . . . . .	134
Om effektene av utenforskap: en sammenligning av Norge, Danmark og Sverige . . . . .	136
Statsborgerskap og konstitusjon . . . . .	137
Europeisering, statsborgerskap og rettigheter . . . . .	139
Et skandinavisk perspektiv på statsborgerskap i en EU-kontekst . . .	142
Mot et depolitisert statsborgerskap? . . . . .	149

**Kapittel 9****Nasjonal administrativ suverenitet – myte eller realitet? . . . . . 153**

MORTEN EGEBERG OG JARLE TRONDAL

Innledning . . . . .	153
Flernivåforvaltning i teoretisk belysning . . . . .	154
Empiriske observasjoner . . . . .	156
Mindre handlingsrom i forvaltningspolitikken? . . . . .	171
Konklusjon . . . . .	171

**Kapittel 10****Demokrati eller handlingskapasitet? Paradokser i Norges  
tilknytning til EU på det utenriks- og sikkerhetspolitiske område . 174**

HELENE SJURSEN

Innledning . . . . .	174
Autonomi og ansvarlighet i norsk utenriks- og sikkerhetspolitikk . .	175
Folkesuverenitetens revansj? . . . . .	180
Videreføring av de lange linjer i alliansepolitikken? . . . . .	188
Konklusjon . . . . .	195

**Kapittel 11****Norsk konstitusjonell debatt og europeisk integrasjon. . . . . 196**

JOHN ERIK FOSSUM OG CATHRINE HOLST

En forfatning for Europa? . . . . . 197

EUs grunnlovsprosess i Europautvalget . . . . . 201

EUs grunnlovsprosess blant akademiske opinionsdannere . . . . . 212

Oppsummering og konklusjoner . . . . . 218

**Kapittel 12****Innlemmelse uten medbestemmelse. . . . . 220**

ERIK ODDVAR ERIKSEN OG JOHN ERIK FOSSUM

Rettsliggjøring uten demokrati . . . . . 223

Prosedyre og prinsipp . . . . . 224

Justis og suverenitet . . . . . 226

Dominans og heteronomi . . . . . 228

Det brutte kommunikasjonskretsløpet . . . . . 229

Den europeiske ordenen . . . . . 231

**Noter. . . . . 233****Litteratur. . . . . 250**

Offentlige dokumenter. . . . . 265

**Om forfatterne . . . . . 273**