

# Innhold

<b>Forord .....</b>	<b>V</b>
<b>Lov om offentlige anskaffelser (anskaffelsesloven) .....</b>	<b>1</b>
<b>§ 1 Formål .....</b>	<b>1</b>
1 Overordnet .....	1
2 Effektive anskaffelser .....	2
2.1 Vid forståelse av begrepet .....	2
2.2 Regler som er utslag av formålet om effektiv ressursbruk .....	3
2.3 Riktig kvalitet til lavest mulig pris .....	3
2.4 God planlegging og gode rutiner .....	3
3 Det offentlige skal opptre med integritet .....	4
4 Samfunnstjenlig måte .....	5
5 Andre formål med regelverket? .....	6
6 Forholdet til EU-regelverkets formålsbetraktninger .....	6
<b>§ 2 Virkeområde .....</b>	<b>7</b>
1 Generelt om virkeområdet .....	8
2 Hvilke anskaffelser regelverket gjelder for – anskaffelsesloven § 2(1) .....	8
3 Hvem som er oppdragsgivere i henhold til regelverket – anskaffelsesloven § 2(2) .....	8
4 Unntak fra lovens virkeområde – anskaffelsesloven § 2(3) .....	9
5 Subsidierte kontrakter, anskaffelsesloven § 2(4) .....	9
6 Anvendelse på Svalbard – anskaffelsesloven § 2(5) .....	9
<b>§ 3 Rettighetsshavere .....</b>	<b>10</b>
1 Overordnet .....	10
2 Virksomheter innenfor EØS-området .....	10
3 Internasjonale avtaler .....	11
3.1 Hvilke internasjonale avtaler omfattes? .....	11
3.2 WTO-avtalen (GPA) .....	11
4 Hva innebærer det å være rettighetshaver? .....	12
5 Hvilken betydning har det at en leverandør ikke er rettighetshaver? .....	12
<b>§ 4 Grunnleggende prinsipper .....</b>	<b>12</b>
1 Overordnet .....	12
2 De grunnleggende kravenes funksjon .....	13
3 Kravet til konkurranse .....	15
3.1 Innhold .....	15
4 Kravet til likebehandling .....	17
4.1 Betydningen av kravet .....	17
4.2 Likebehandling av nasjonale og utenlandske leverandører med videre .....	19
5 Forutberegnelighet og etterprøvbarhet (anskaffelsesdirektivets gjennomsiktighetsprinsipp) .....	20

---

5.1	Overordnet om kravet til gjennomsiktighet i anskaffelsesdirektivet.....	20
5.2	Kravet til forutberegnelighet .....	21
5.2.1	Kravet til forutberegnelighets innhold.....	21
5.2.2	Klarhetskravet .....	22
5.3	Kravet til etterprøvbarhet.....	22
5.3.1	Innhold.....	22
5.4	Krav om åpenhet .....	23
6	Kravet til forholdsmessighet .....	23
6.1	Innhold.....	23
7	Andre prinsipper? .....	24
8	Sentrale prinsipper fra EU/EØS-retten .....	26
8.1	Overordnet .....	26
8.2	Betydningen av EØS-avtalens grunnleggende friheter .....	27
8.3	Kravet til ikke-diskriminering .....	29
8.4	Prinsippet om gjensidig anerkjennelse.....	29
8.5	Effektivitetsprinsippet .....	30
<b>§ 5 Miljø, menneskerettigheter og andre samfunnshensyn .....</b>		30
1	Overordnet om bestemmelsen og samfunnshensyn i offentlige anskaffelser .....	31
2	Rettlig forpliktelse .....	32
3	Hvilke oppdragsgivere som er pliktsubjekter .....	32
4	Miljø.....	32
4.1	Overordnet .....	32
4.2	Krav om å innrette anskaffelsespraksisen .....	33
4.3	Krav i den enkelte anskaffelsen .....	33
4.4	Livssykluskostnader.....	34
4.5	Forskriftshjemmel .....	35
5	Sosiale hensyn; menneskerettigheter, arbeidsforhold og andre sosiale forhold .....	35
5.1	Overordnet .....	35
5.2	Krav til å ha egnede rutiner .....	35
5.3	Krav i den enkelte anskaffelsen .....	36
6	Krav og kriterier knyttet til miljø og sosiale hensyn .....	37
7	Begrensninger i antall ledd i leverandørkjeden .....	38
8	Universell utforming .....	38
<b>§ 6 Forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter .....</b>		38
1	Overordnet .....	38
2	Hvem er forpliktet til å følge forskriften? .....	39
3	Hvilke kontrakter omfattes?.....	39
4	Hvilke krav stilles i henhold til forskriften? .....	39
5	Hva er lønns- og arbeidsvilkår?.....	40
6	Hvilke forhold skal og bør reguleres i konkurransegrunnlaget og kontrakten? .....	41
7	Krav til å utføre kontroll .....	41
<b>§ 7 Krav om bruk av lærlinger .....</b>		41
1	Overordnet .....	42
2	Forskrift om bruk av lærlinger i offentlige kontrakter .....	42
3	Når er oppdragsgiveren forpliktet til å stille krav til bruk av lærlinger? .....	42
3.1	Kontrakts hovedelement må omfatte arbeider der det er relevant å benytte arbeidskraft med fag- eller svennebrev.....	42
3.2	Krav til varighet og verdi .....	43
3.3	Særlig behov for lærlingplasser .....	43

4	Hvordan stille krav til bruk av lærlinger? .....	44
5	Forholdsmessighet .....	44
6	Utenlandske leverandører .....	45
7	Kontroll av at leverandøren oppfyller kravet .....	45
7.1	Krav til nødvendig kontroll .....	45
7.2	Leverandører som ikke har lykkes i å få ansatt lærling med videre .....	46
<b>§ 7a Regler om anskaffelser av helse- og sosialtjenester</b>	.....	46
<b>§ 8 Søksmål</b>	.....	46
1	Overordnet .....	47
2	Hvem kan anlegge sak for domstolen? .....	47
3	Søksmål om gyldighet av beslutning .....	47
3.1	Vilkårene for å sette en beslutning til side .....	47
3.2	Kontrakt må ikke være inngått .....	48
3.3	Beslutningen må være truffet av oppdragsgiveren under en anskaffelsesprosess .....	48
3.4	Beslutningen må være i strid med regelverket for offentlige anskaffelser .....	49
3.5	Rettens skjønnmessige kompetanse .....	49
3.6	Konsekvensen av at en beslutning settes til side .....	50
4	Tvunget verneting .....	50
5	Innkjøpsfaglig skjønn .....	50
5.1	Begrenset overprøvingsadgang .....	50
<b>§ 9 Midlertidig forføyning</b>	.....	52
1	Overordnet .....	52
2	Vilkår: Kontrakt kan ikke være inngått .....	53
3	Kort om vilkårene i twisteloven .....	53
3.1	Reelt behov for å få kravet avgjort .....	53
3.2	Sannsynliggjøring av hovedkrav og sikringsgrunn .....	53
3.2.1	Oversikt .....	53
3.2.2	Hovedkrav .....	54
3.2.3	Sikringsgrunn .....	54
3.3	Åpenbart misforhold – interesseavveining .....	54
3.4	Fare ved opphold .....	55
3.5	Sikkerhetsstillelse .....	56
3.6	Frist for søksmål .....	57
<b>§ 10 Erstatning</b>	.....	57
1	Overordnet .....	57
2	Håndhevelsesdirektivets krav til nasjonale erstatningsregler .....	58
3	Vilkårene – overordnet .....	58
4	Ansvarsgrunnlag .....	59
4.1	Overordnet .....	59
4.2	Historikk og utgangspunkter .....	59
4.2.1	EU-domstolens praksis .....	59
4.2.2	Kort om tidligere høyesterettspraksis knyttet til positiv kontraktsinteresse .....	60
4.2.3	Kort om tidligere domstolspraksis knyttet til negativ kontraktsinteresse .....	61
4.3	EFTA-domstolens vurdering av ansvarsgrunnlaget .....	61
4.4	Høyesteretts sak HR-2019-1801-A (Fosen Linjen) .....	63
4.5	Når foreligger det tilstrekkelig kvalifiserte brudd? .....	64
4.5.1	Fosen Linjen og EU-domstolens praksis .....	64

4.5.2	Tidligere praksis knyttet til vesentlige feil fortsatt relevant? .....	66
4.5.3	Særlig om feil knyttet til avvisningsbestemmelserne .....	69
4.6	Rettssvillfarelse .....	69
4.7	Oppsummering av gjeldende rett .....	70
5	Erstatning for den negative kontraktsinteressen .....	71
5.1	Utgangspunkter .....	71
5.2	Vilkårene .....	71
5.3	Kravet til årsakssammenheng .....	71
5.3.1	Overordnet .....	71
5.3.2	Når foreligger det årsakssammenheng? Tidligere praksis .....	71
5.3.3	Høyesteretts sak HR-2019-1801-A (Fosen Linjen) .....	72
5.3.4	Betydningen av at feilen var synlig for leverandørene på tilbudstidspunktet .....	72
5.3.5	Betydningen av konkurransesituasjonen .....	73
5.3.6	Betydningen av at leverandørens tilbud er mangelfullt .....	73
5.4	Utmåling av den negative kontraktsinteressen .....	74
5.4.1	Utgangspunkter .....	74
5.4.2	Tidsbruk internt hos leverandøren .....	74
5.4.3	Nødvendige utgifter – krav om påregnelighet .....	75
5.4.4	Ekstra omkostninger for å delta i to konkurranser .....	75
5.4.5	Beredskapsutgifter .....	75
6	Erstatning for den positive kontraktsinteressen .....	76
6.1	Dekning av oppfyllelsesinteressen .....	76
6.2	Vilkårene .....	76
6.3	Årsakssammenheng: Leverandøren ville med klar sannsynlighetsovervekt ha blitt tildelt oppdraget .....	76
6.3.1	Skjerpet krav til årsakssammenheng? .....	76
6.3.2	Avvisningsgrunner knyttet til tilbuddet, avlysningsadgang med videre .....	77
6.3.3	Tildeling til det beste forholdet mellom pris/kostnad og kvalitet .....	77
6.4	Utmåling av den positive kontraktsinteressen .....	78
6.4.1	Utgangspunkter .....	78
6.4.2	Faktisk utvikling av kontraktsforløpet – hypotetisk vurdering .....	78
6.4.3	Fremlagte kalkyler – dekningsbidrag .....	79
6.4.4	Den valgte leverandørens utgiftsnivå .....	79
6.4.5	Fortjenestemargin på sammenlignbare prosjekter .....	79
6.4.6	Gjennomsnittsbetrakninger? .....	80
6.4.7	Betydningen av tvil rundt fortjenestens størrelse .....	80
6.4.8	Leverandørens erfaring med videre .....	80
6.4.9	Betydningen av kontraktens varighet .....	80
6.4.10	Krav om tiltak for å omdisponere ressurser .....	81
6.4.11	Fradrag fra oppnådd fortjeneste i andre prosjekter .....	81
6.4.12	Krav om påregnelighet .....	81
6.4.13	Neddiskontering av erstatningsbeløpet? .....	81
7	Erstatning ved kontrakter kjent «uten virkning» .....	81
7.1	Overordnet .....	81
7.2	Erstatningskrav fra medkontrahent hvis en kontrakt blir kjent uten virkning .....	82
7.3	Erstatningskrav fra øvrige leverandører dersom en kontrakt kjennes uten virkning .....	82

8	Andre typer erstatning . . . . .	82
8.1	Forsøk på å stanse en konkurranse . . . . .	82
8.2	Erstatningskrav fra underleverandør . . . . .	84
8.3	Erstatning for tapt mulighet? . . . . .	84
8.4	Erstatning på grunn av konkurranselovgivningen . . . . .	84
9	Erstatning ved avlysning . . . . .	85
9.1	Erstatning hvor det ikke foreligger saklig grunn . . . . .	85
9.2	Erstatning hvor det foreligger saklig grunn . . . . .	85
10	Leverandørens tapsbegrensningsplikt . . . . .	87
<b>§ 11</b>	<b>Tvisteløsningsorgan . . . . .</b>	87
1	Overordnet . . . . .	88
2	Hvilke saker kan klagenemnda behandle? . . . . .	88
3	Krav om saklig klageinteresse . . . . .	89
3.1	Aktuell interesse . . . . .	89
3.2	Særregel for klager på ulovlige direkte anskaffelser . . . . .	89
4	Klagefrist . . . . .	89
<b>§ 12</b>	<b>Overtredelsesgebyr . . . . .</b>	90
1	Overordnet . . . . .	90
2	Hvem kan klage? . . . . .	92
3	Hva er en ulovlig direkte anskaffelse? . . . . .	92
4	Skyldkravet . . . . .	93
5	Gebyrets størrelse . . . . .	94
6	Beregningsgrunnlaget . . . . .	94
7	Frist for å ilette gebyr . . . . .	95
8	Vedtaket kan ikke påklages, men bringes inn for retten . . . . .	95
9	Dom om den samme kontrakten . . . . .	95
<b>§ 13</b>	<b>Søksmål om å kjenne kontrakt uten virkning . . . . .</b>	95
1	Overordnet . . . . .	96
2	Kun hvor anskaffelsens verdi er over EØS-terskelverdi . . . . .	97
3	Krav om partstilknytning . . . . .	97
4	Uten virkning . . . . .	97
4.1	Hva innebærer sanksjonen? . . . . .	97
4.2	Ex nunc og ex tunc . . . . .	97
4.3	Konsekvensene av at en kontrakt er kjent «uten virkning» . . . . .	98
5	I hvilke tilfeller skal en kontrakt kjennes uten virkning? . . . . .	99
5.1	Oversikt . . . . .	99
5.2	Ulovlige direkte anskaffelser . . . . .	99
5.3	Kontrakter basert på en rammeavtale eller en dynamisk innkjøpsordning . . . . .	100
5.4	Overtredelse av bestemmelser om karensperiode eller suspensjonstid . . . . .	100
6	Unntak fra sanksjonen «uten virkning» . . . . .	101
6.1	Ulovlig direkte anskaffelse: unntak ved frivillig «intensjonskunngjøring» . . . . .	101
6.2	Rammeavtaler og dynamiske innkjøpsordninger; meddelelse av tildeling og overholdelse av frivillig karensperiode . . . . .	102
6.3	Unntak ut fra vesentlige hensyn til allmennhetens interesser . . . . .	102
6.4	Unntak på grunn av Norges sikkerhetsinteresser . . . . .	103
7	Saker fra domstolen . . . . .	104
<b>§ 14</b>	<b>Søksmål om å avkorte en kontrakts varighet eller idømme oppdragsgiveren overtredelsesgebyr . . . . .</b>	104
1	Overordnet . . . . .	105

---

2	Akvorting og overtredelsesgebyr etter anskaffelsesforskriften del III . . . . .	106
2.1	Overordnet om sanksjonene . . . . .	106
2.2	Særlig om vesentlige hensyn til allmennhetens interesser . . . . .	106
2.3	Særlig om «mindre alvorlige» brudd på karensperioden . . . . .	107
2.4	Særlig om «uten virkning» ex nunc kombinert med alternative sanksjoner . . . . .	107
3	Anskaffelser under EØS-terskelverdien, men over nasjonal terskelverdi . . . . .	107
3.1	Overordnet om når sanksjonene kan ildges . . . . .	107
3.2	Ulovlige direkte anskaffelser . . . . .	108
3.3	Manglende overholdelse av karensperioden . . . . .	109
4	Unntak ved intensjonskungjøring . . . . .	110
5	Valg av sanksjoner . . . . .	110
6	Særlig om fastsettelse av overtredelsesgebyret . . . . .	111
6.1	Gebyrets størrelse . . . . .	111
6.2	Gebyrgrunnlaget . . . . .	111
<b>§ 15 Prosessuelle særregler og tidsfrister ved søksmål etter § 13 og 14</b>		112
1	Overordnet . . . . .	112
2	Prosessuelle særregler . . . . .	113
2.1	Varsel til oppdragsgiverens medkontrahent . . . . .	113
2.2	Rettens plikt til å ildge sanksjoner uavhengig av partenes påstander . . . . .	113
2.3	En dom er bindende for alle . . . . .	113
3	Søksmålsfrister . . . . .	113
3.1	Overordnet . . . . .	113
3.2	Frist fra kontraktsinngåelsestidspunktet . . . . .	114
3.2.1	Frist på to år fra kontraktsinngåelsestidspunktet . . . . .	114
3.2.2	Fristavbrytelse . . . . .	114
3.2.3	Andre søksmål kan reises etter utløpet av toårsfristen . . . . .	115
3.2.4	Oppdragsgiverens mulighet til å avgrense virkningen av en lang klagefrist . . . . .	115
3.3	Frist fra kunngjøring av konkurranseresultatet . . . . .	115
3.3.1	Frist på 30 dager fra kunngjøringstidspunktet . . . . .	115
3.3.2	Fristavbrytelse . . . . .	115
3.4	Frist fra underretning om tildeling av kontrakt . . . . .	115
3.4.1	Frist på 30 dager . . . . .	115
3.5	Utvidelse av frist ved saksanlegg for klagenemnda . . . . .	116
<b>§ 16 Forskrifter</b>		116
1	Overordnet . . . . .	117
2	Forskrifter som utfyller og gjennomfører loven . . . . .	117
3	Forskrift om oppdragsgiverens adgang til å si opp en kontrakt . . . . .	117
4	Forskrift om elektronisk faktura . . . . .	117
5	Forskrift om energi- og miljøkrav . . . . .	118
<b>§ 17 Pålegg</b>		118
1	Overordnet . . . . .	118
2	Nærmere om departementets adgang til å gi pålegg . . . . .	118
3	Nærmere om adgangen til å gi tvangsmulkt . . . . .	119
<b>§ 18 Ikrafttredelse og overgangsregler</b>		119

<b>Forskrift om offentlige anskaffelser (anskaffelsesforskriften) . . . . .</b>	121
DEL I. Alminnelige bestemmelser	
<i>Kapittel 1. Virkeområde</i>	
<b>§ 1-1 Hvilke anskaffelser som er omfattet av forskriften. . . . .</b>	121
1 Aeskaffelsesforskriftens virkeområde . . . . .	121
<b>§ 1-2 Hvem forskriften gjelder for . . . . .</b>	122
1 Overordnet . . . . .	122
2 Statlige, fylkeskommunale og kommunale myndigheter og sammenslutninger av disse . . . . .	123
3 Offentligrettslige organer . . . . .	124
3.1 Oversikt over vilkårene . . . . .	124
3.2 Selvstendig vurdering av det aktuelle organet . . . . .	125
3.3 Organ opprettet for å tjene allmennhetens behov og ikke av industriell eller forretningsmessig karakter – overordnet . . . . .	125
3.4 Opprettet for å tjene allmennhetens behov . . . . .	125
3.4.1 Overordnet . . . . .	125
3.4.2 «Er opprettet for» . . . . .	126
3.4.3 «Allmennhetens behov» . . . . .	126
3.5 Utenfor det industrielle eller forretningsmessige området . . . . .	128
3.5.1 Begrepet og hensyn . . . . .	128
3.5.2 Konkret helhetsvurdering . . . . .	129
3.5.3 Konkurranseutsatt marked . . . . .	130
3.5.4 Overskudd eller et inntjeningsmessig hovedformål . . . . .	131
3.5.5 Kommersiell risiko . . . . .	132
3.5.6 Drift på normale markedsvilkår . . . . .	133
3.5.7 Finansiering fra det offentlige . . . . .	133
3.5.8 Blandet virksomhet . . . . .	134
3.6 Selvstendig rettssubjekt . . . . .	134
3.7 Tilknytning til det offentlige . . . . .	134
3.7.1 Oversikt over de alternative vilkårene . . . . .	134
3.7.2 Finansieringsalternativet . . . . .	135
3.7.3 Innflytelsesalternativet . . . . .	138
3.7.4 Oppnevningsalternativet . . . . .	140
<b>§ 1-3 Subsidierte bygge- og anleggskontrakter og tilknyttede tjenestekontrakter . . . . .</b>	140
1 Overordnet . . . . .	141
2 Hvilke kontrakter bestemmelsen gjelder for . . . . .	141
3 Direkte tilskudd . . . . .	141
4 Hvem er pliktsubjektet i henhold til regelverket? . . . . .	142
5 Private anskaffer på vegne av det offentlige . . . . .	143
<i>Kapittel 2. Unntak</i>	
1 Generelt om unntaksbestemmelsene . . . . .	143
<b>§ 2-1 Unntak for anskaffelser som er omfattet av andre regler . . . . .</b>	144
1 Overordnet . . . . .	144
2 Anskaffelser i tilknytning til forsyningaktiviteter . . . . .	144
3 Forsvars- og sikkerhetsanskaffelser . . . . .	146
4 Konsesjonskontrakter . . . . .	146
5 Kontrakter om offentlig persontransport . . . . .	146
6 Kontrakter som reguleres av andre anskaffelsesregler tildelt av visse organer . . . . .	147

---

<b>§ 2-2 Unntak for anskaffelser som gjelder sikkerhetsmessige forhold eller som er erklært hemmelige .....</b>	147
1 Overordnet .....	147
2 EØS-avtalens artikkel 123 .....	148
2.1 Generelt .....	148
2.2 Rett til å treffe tiltak .....	148
2.3 EØS-avtalens artikkel 123 bokstav a .....	149
2.4 EØS-avtalens artikkel 123 bokstav b .....	149
2.5 EØS-avtalens artikkel 123 bokstav c .....	150
3 Anskaffelser som er erklært hemmelige eller underlagt særskilte sikkerhetstiltak .....	151
4 Forhindre oppdragsgiveren fra å ivareta vesentlige sikkerhetsinteresser .....	151
<b>§ 2-3 Unntak for tjenestekontrakter som inngås på grunnlag av en enerett .....</b>	151
1 Overordnet .....	152
2 Tjenestekontrakt .....	152
3 Leverandøren må selv være en offentlig oppdragsgiver .....	152
4 Det skal foreligge en enerett .....	152
5 Omgåelsesbetraktninger .....	153
6 Enerett må være tildelt ved lov eller kunngjort forvaltningsvedtak før kontraktsinngåelsen .....	153
7 Eneretten må være i samsvar med EØS-avtalen .....	154
7.1 Utgangspunktene .....	154
7.2 Eneretten må kunne begrunnes i tvingende allmenne hensyn .....	155
7.3 Krav til forholdsmessighet .....	156
<b>§ 2-4 Unntak for visse tjenestekontrakter .....</b>	156
1 Overordnet om unntaksbestemmelsen .....	157
2 Kontrakter om erverv og leie av fast eiendom .....	157
2.1 Overordnet .....	157
2.2 «Eksisterende bygninger» .....	157
3 Kontrakter knyttet til kringkasting .....	158
4 Voldgifts- og meklingstjenester .....	158
5 Visse juridiske tjenester .....	158
6 Visse kontrakter om finansielle tjenester .....	159
6.1 Overordnet .....	159
6.2 Kontrakter om lån .....	159
6.3 Tjenester i forbindelse med emisjon, salg, kjøp eller annen overdragelse av verdipapirer eller andre finansielle instrumenter .....	160
6.3.1 Overordnet .....	160
6.3.2 Finansielle tjenester .....	160
6.3.3 Verdipapirer eller andre finansielle instrumenter .....	161
6.3.4 Tilknytning mellom tjenestene og de finansielle instrumentene .....	162
7 Ansettelse .....	162
8 Sivilforsvars-, beredskaps- eller forebyggningstjenester fra ideelle organisasjoner .....	162
9 Utøvelse av offentlig myndighet .....	163
9.1 Overordnet .....	163
9.2 EØS-avtalens artikkel 39, jf. artikkel 32 .....	164
9.3 Offentlig myndighetsutøvelse .....	164
9.4 Tjenester hvor det utøves tvang .....	165
<b>§ 2-5 Unntak for kontrakter om forsknings- og utviklingstjenester .....</b>	167
1 Overordnet .....	167
2 Hva er en FOU-kontrakt? .....	167

2.1	Begrepet .....	167
2.2	Forskning og/eller utvikling som hovedelement .....	169
3	Nærmere om unntak fra regelverkets anvendelsesområde .....	169
3.1	Hva som er unntatt .....	169
3.2	Vilkårene i annet ledd .....	170
3.2.1	Overordnet om vilkårene .....	170
3.2.2	Ikke fullt ut betaler for tjenesten .....	170
3.2.3	Tjenesten ikke fullt ut skal benyttes av oppdragsgiveren ..	171
<b>§ 2-6 Unntak for anskaffelser om elektronisk kommunikasjon .....</b>		172
<b>§ 2-7 Unntak for visse anskaffelser som foretas av oppdragsgivere som leverer posttjenester .....</b>		172
<i>Kapittel 3. Samarbeid i offentlig sektor</i>		
<b>§ 3-1 Utvidet egenregi .....</b>		172
1	Overordnet .....	173
2	Kontrollvilkåret .....	173
2.1	Hva ligger i «kontroll»? .....	173
2.2	Kontroll gjennom andre rettssubjekter .....	175
3	Aktivitetskriteriet .....	176
4	Ingen private eiendeler .....	176
5	Krav til offentliggjøring av tildeling i egenregi .....	177
6	Når må vilkårene være oppfylt .....	177
7	Omvendt utvidet egenregi .....	177
<b>§ 3-2 Felles kontroll .....</b>		178
1	Overordnet .....	178
2	Utvidet egenregi ved felles kontroll .....	178
3	Når foreligger felles kontroll? .....	179
3.1	Vilkårene .....	179
3.2	Små eierandeler .....	179
4	Aktivitet mot flere offentlige oppdragsgivere .....	180
<b>§ 3-3 Samarbeidsavtaler .....</b>		181
1	Overordnet .....	181
2	Vilkårene for at samarbeidsavtaler skal være unntatt fra regelverkets anvendelsesområde .....	181
3	Kun offentlige oppdragsgivere som kontraktsparter .....	182
4	Reelt samarbeid .....	182
5	Krav til samarbeidet .....	183
5.1	Sikre oppnåelse av felles mål – sikre offentlige oppgaver .....	183
5.2	Utelukkende av hensyn til offentlige interesser .....	184
5.3	Aktivitetskrav .....	184
<b>§ 3-4 Beregning av aktivitet .....</b>		185
1	Overordnet .....	185
2	Hvilken aktivitet skal hensyntas i beregningen? .....	185
3	Situasjonen der leverandøren utfører ulike typer aktiviteter .....	186
<i>Kapittel 4. Definisjoner</i>		
<b>§ 4-1 Kontraktstyper .....</b>		187
1	Kontraktsbegrepet .....	187
1.1	Overordnet om definisjonen av kontrakt .....	187
1.2	Inngått mellom en eller flere oppdragsgivere og en eller flere leverandører .....	188
1.2.1	Avtale mellom to forskjellige rettssubjekter .....	188
1.2.2	Oppdragsgiver .....	189

---

1.2.3	Leverandør . . . . .	189
1.2.4	Kontrakt mellom to offentlige oppdragsgivere . . . . .	189
1.2.5	Egentlig egenregi . . . . .	190
1.2.6	Begrensninger i adgangen til egenregi ved ytelsel fra samme rettssubjekt? . . . . .	190
1.3	Gjensidig bebyrdende avtale . . . . .	191
1.3.1	Gjensidig forpliktelse . . . . .	191
1.3.2	Økonomisk fordel . . . . .	191
1.3.3	Kontraktsrettlig grunnlag . . . . .	192
1.3.4	Oppdragsgiverens vederlag . . . . .	193
1.4	Skriftlighet . . . . .	193
1.5	Det må skje en tildeling av en kontrakt . . . . .	194
1.6	Grensen mot tilskudd . . . . .	194
1.7	Gaver . . . . .	195
1.8	Delegasjon av forvaltningsmyndighet . . . . .	195
2	Ulike kontraktstyper . . . . .	196
3	Varekontrakter . . . . .	196
4	Tjenestekontrakter . . . . .	197
5	Bygge- og anleggskontrakter . . . . .	197
5.1	Utførelse eller både utførelse og planlegging av arbeider i forbindelse med aktiviteter som er angitt i anskaffelsesforskriften vedlegg 1 . . . . .	197
5.2	Utførelse eller både utførelse og planlegging av et bygge- og anleggssarbeid . . . . .	198
5.3	Utførelse på en hvilken som helst måte av et bygge- og anleggssarbeid som oppfyller krav som er satt av en oppdragsgiver som har avgjørende innflytelse på arbeidets art eller planlegging . . . . .	198
6	Bygge- og anleggssarbeid . . . . .	199
7	Særlege tjenester . . . . .	199
8	Helse- og sosialtjenester . . . . .	200
9	Konsesjonskontrakt . . . . .	200
9.1	Overordnet . . . . .	200
9.2	Særlig rett til å utnytte . . . . .	201
9.3	Overføring av risiko . . . . .	201
9.4	Vederlaget . . . . .	202
9.5	Vederlag fra oppdragsgiveren . . . . .	202
10	Rammeavtale . . . . .	202
<b>§ 4-2 Dokumenter</b>	.....	203
1	Konkurransegrunnlaget og anskaffelsesdokumenter . . . . .	204
<b>§ 4-3 Samordnede innkjøp</b>	.....	204
1	Innkjøppsentralsentral . . . . .	204
2	Samordnede innkjøp . . . . .	205
3	Tilknyttede innkjøpstjenester . . . . .	206
<b>§ 4-4 Standarder og spesifikasjoner</b>	.....	206
1	Standard . . . . .	206
2	Europeisk teknisk bedømmelse . . . . .	207
3	Felles teknisk spesifikasjon . . . . .	208
4	CPV-kode . . . . .	208
5	CPC-kode . . . . .	210
<b>§ 4-5 Andre definisjoner</b>	.....	210
1	Doffin- og TED-databasen . . . . .	210
2	Forsyningaktiviteter . . . . .	211
3	Alternative tilbud . . . . .	211

4	Berørte leverandører .....	211
5	Karensperiode .....	212
6	Innovasjon .....	212
<i>Kapittel 5. Anvendelsesområde for de ulike delene i forskriften og terskelverdier</i>		
<b>§ 5-1</b>	<b>Anvendelsesområde .....</b>	<b>212</b>
1	Overordnet .....	213
2	Anskaffelsesforskriften del I .....	213
3	Anskaffelsesforskriften del II .....	213
4	Anskaffelsesforskriften del III .....	214
5	Anskaffelsesforskriften del IV .....	214
6	Anskaffelsesforskriften del V .....	214
<b>§ 5-2</b>	<b>Unntak fra del II .....</b>	<b>215</b>
1	Overordnet .....	215
2	Kun én leverandør i markedet .....	216
2.1	Overordnet .....	216
2.2	Forhold som kan begrunne bruk av unntaksbestemmelsen .....	216
2.3	I hvilket marked skal det kun være én leverandør? .....	217
2.4	Kan andre leverandører bli leveransedyktige innen oppstart? .....	218
2.5	Oppdragsgiveren har bevisbyrden .....	218
3	Usedvanlig fordelaktig tilbud .....	218
3.1	Utgangspunkter .....	218
3.2	Vesentlig under normale markedspriser .....	219
4	Uforutsette omstendigheter – hasteanskaffelser .....	219
4.1	Utgangspunkter – vilkårene .....	219
4.2	Uforutsette omstendigheter .....	219
4.3	Anskaffelser som ikke kan vente .....	220
4.4	Årsakssammenheng .....	221
5	Tilleggsytelser .....	221
5.1	Overordnet .....	221
5.2	Tilleggsytelser .....	221
5.3	Uforutsette omstendigheter .....	221
5.4	Strengt nødvendig for kontraktens fullføring .....	222
6	Mislykket tilbudskonkurranse .....	222
6.1	Vilkårene .....	222
6.2	Mislykket konkurranse .....	222
6.3	Ingen vesentlige endringer .....	223
6.4	Invitasjon til å inngi tilbud .....	224
7	Varer eller tjenester kjøpt på børs, råvarebørs eller lignende .....	224
8	Dekningskjøp som er nødvendig på grunn av avlyst konkurranse eller oppstått tvist .....	224
9	Særlige tjenester .....	225
<b>§ 5-3</b>	<b>EØS-terskelverdier .....</b>	<b>225</b>
1	Overordnet om EØS-terskelverdiene .....	226
2	Særlig om statlige oppdragsgiveres terskelverdier .....	226
<b>§ 5-4</b>	<b>Beregning av anskaffelsens anslalte verdi .....</b>	<b>226</b>
1	Overordnet .....	228
2	Hvilke kostnader skal med i beregningsgrunnlaget? .....	229
2.1	Utgangspunkter .....	229
2.2	Opsjoner .....	230
2.3	Forutsigbare endringsarbeider og lignende .....	230
3	Forsvarlig beregningsgrunnlag på kunngjøringstidspunktet .....	230
3.1	Når beregningen skal være forsvarlig .....	230

3.2	Kravet til en forsvarlig beregning .....	231
4	Hva anses som én oppdragsgiver .....	232
4.1	Hovedregel: Oppdragsgiverens driftsenheter skal ses samlet .....	232
4.2	Unntak for driftsenheter som er ansvarlig for egne/enkelte anskaffelser .....	233
5	Anskaffelser foretatt samlet av ulike oppdragsgivere .....	234
6	Krav om lojal verdiberegning .....	234
7	Rammeavtaler og dynamiske innkjøpsordninger .....	234
8	Innovasjonspartnerskap .....	234
9	Nødvendige varer og tjenester stilt til disposisjon av oppdragsgiveren .....	235
10	Delkontrakter – hva er én anskaffelse .....	235
10.1	Overordnet .....	235
10.2	Anskaffelsens innhold .....	236
10.2.1	Generelt .....	236
10.2.2	Ensartede varer .....	237
10.2.3	Én tjeneste .....	238
10.2.4	Et bygge- og anleggsarbeid .....	239
10.2.5	Blandede ytelser .....	240
10.3	Tidsmessige forhold .....	240
11	Særregler for visse delarbeider .....	241
12	Vare- og tjenestekontrakter som inngås regelmessig .....	241
13	Særregler for visse tjenester .....	242
14	Løpende tjenestekontrakter .....	242
<i>Kapittel 6. Blandede anskaffelser</i>		
<b>§ 6-1 Blandede anskaffelser som alle er omfattet av forskriften .....</b>		243
1	Overordnet .....	243
2	Hovedregel .....	244
2.1	Generelt .....	244
2.2	Bygge- og anleggsarbeider og tjenester i samme kontrakt .....	244
2.3	Bygge- og anleggsarbeider og varer .....	245
3	Særregel for kontrakter som inneholder særlige tjenester og andre tjenester eller tjenester og varer .....	245
4	Verdiberegningen .....	246
5	Blandede kontrakter som inneholder ytelser som kan skilles fra hverandre .....	246
6	Begrensninger i adgangen til å anskaffe ulike typer ytelser i samme kontrakt? .....	246
<b>§ 6-2 Blandede anskaffelser som delvis er omfattet av forskriften og delvis er unntatt anskaffelsesregelverket .....</b>		247
1	Overordnet .....	247
2	Ytelser som kan skilles fra hverandre .....	248
3	Ytelser som ikke kan skilles fra hverandre .....	248
4	Skille mellom leiekontrakter/kjøpekontrakter og bygge- og anleggskontrakter .....	249
4.1	Utgangspunktene .....	249
4.2	Nybygg – leiekontrakter .....	250
4.3	Påbygninger eller ombygninger .....	250
4.4	Kjøp av bygning som på avtaletidspunktet ikke er oppført .....	251
<b>§ 6-3 Blandede anskaffelser som delvis er omfattet av forskriften og delvis er knyttet til utøvelsen av forsyningsaktiviteter .....</b>		252
1	Overordnet .....	252
2	Oppdragsgiveren kan velge å inngå separate kontrakter .....	253

3	Oppdragsgiveren velger å inngå en samlet kontrakt .....	253
4	Objektivt umulig å avgjøre hvilken aktivitet som anskaffelsen i hovedsak er beregnet for .....	253
<b>§ 6-4 Blandede anskaffelser som delvis er omfattet av forskriften og delvis innebærer en konsesjon</b>	.....	254
1	Overordnet .....	254
2	Ytelser som kan skilles fra hverandre .....	255
3	Ytelser som ikke kan skilles fra hverandre .....	255
<b>§ 6-5 Blandede anskaffelser som delvis er omfattet av forskriften og delvis inneholder forsvars- eller sikkerhetselementer</b>	.....	256
<i>Kapittel 7. Fellesbestemmelser</i>		
<b>§ 7-1 Dokumentasjonsplikt</b>	.....	256
1	Overordnet .....	257
2	Krav til oppbevaring av dokumentasjon .....	257
3	Hvor lenge skal dokumentasjonen oppbevares? .....	257
4	Protokollplikt .....	257
<b>§ 7-2 Skatteattest</b>	.....	258
1	Krav om å få skatteattest fra valgt leverandør dersom denne er norsk .....	258
2	Skatteattest for underleverandører ved bygge- og anleggskontrakter .....	259
3	Utenlandske leverandører .....	260
<b>§ 7-3 Offentlighet</b>	.....	260
1	Regelverkets krav til innsyn .....	261
2	Hensyn som tilsier offentlighet .....	261
3	Offentleglovas regler om innsyn – overordnet .....	262
3.1	Hvem er omfattet av reglene om offentlighet? .....	262
3.2	Hvem har rett til innsyn? .....	262
3.3	Hovedregelen om innsyn .....	262
4	Offentlighet for tilbud og anskaffelsesprotokoll .....	262
5	Tauhetsbelagt informasjon .....	263
6	Noen andre aktuelle unntaksbestemmelser .....	263
7	Behandling av begjæring om innsyn .....	264
<b>§ 7-4 Tauhetsplikt</b>	.....	264
1	Overordnet .....	264
2	Hensynet bak tauhetsplikten .....	265
3	Hvem har tauhetsplikt? .....	265
4	Hvem gjelder tauhetsplikten overfor? .....	265
5	Hva innebærer tauhetsplikten? .....	266
6	Hvilke opplysninger er det tauhetsplikt om? .....	267
7	Særlig om priser .....	269
8	Andre forhold .....	270
9	Tidspunkt for offentliggjøring .....	271
9.1	Før kontrakt er inngått .....	271
9.2	Etter kontrakt er inngått .....	272
10	Konsekvenser av brudd på tauhetsplikten .....	272
11	Oppdragsgiverens rett til å pålegge leverandørene å holde informasjon fortrolig .....	273
<b>§ 7-5 Habilitet</b>	.....	273
1	Hvilke habilitetsregler gjelder? .....	273
2	Forholdet til anskaffelsesdirektivet .....	274
3	Generelt om habilitetsreglene .....	274
4	Oppdragsgiverens ansvar for å avdekke inhabilitet .....	274

5	Absolute inhabilitetsgrunner.....	275
6	Inabilitetsstandarden i forvaltningsloven § 6(2) .....	275
6.1	Særegne forhold som er egnet til å svekke tilliten til hans upartiskhet .....	275
6.2	Betydningen av at det foreligger en konkuransesituasjon .....	276
6.3	Interesse i utfallet av konkurransen .....	277
6.4	Noen eksempler på forhold som kan medføre inhabilitet .....	278
6.4.1	Ansettelse .....	278
6.4.2	Forbindelser av profesjonell art .....	278
6.4.3	Vennskap og uvennskap/konfliktforhold .....	279
6.4.4	Familierelasjoner .....	279
6.5	Hvorvidt det skal fattes beslutninger som er skjønnspregede .....	280
6.6	Betydningen av beslutningen for tilbyderen .....	280
6.7	Hvorvidt inhabilitet er anført av en tilbyder .....	280
7	Kommunelovens regler om inhabilitet.....	280
8	Krav om å treffe tiltak .....	281
<b>§ 7-6 Fristberegning</b>	.....	281
1	Fristberegningsforskriften .....	281
<b>§ 7-7 Språkkrav</b>	.....	282
1	Rett til å utforme dokumenter på norsk .....	282
2	Konsekvensene av at tilbud avgis i strid med språkkrav satt av oppdragsgiveren.....	283
<b>§ 7-8 Innkjøpssentraler</b>	.....	283
1	Hva er en innkjøpssentral?.....	283
<b>§ 7-9 Minimering av miljøbelastning</b>	.....	284
1	Bakgrunn .....	284
2	Krav om å minimere miljøbelastningen og fremme klimavennlige løsninger.....	285
3	«Der det er relevant» – tilknyttet leveransen .....	285
4	Vekten av miljøkriterier .....	286
<b>Del II. Anskaffelser under EØS-terskelverdiene og særlige tjenester</b>		
<i>Kapittel 8. Planlegging og kunngjøring</i>		
<b>§ 8-1 Forberedende undersøkelser</b>	.....	287
1	Overordnet .....	287
2	Forberedende markedsundersøkelser.....	287
3	Informasjon til leverandørene om planer og behov .....	288
4	Bruk av eksterne rådgivere i anskaffelsesprosessen .....	288
4.1	Hovedregelen – rådgivere kan benyttes .....	288
4.2	Hvilke råd kan brukes? .....	288
4.3	Forbud mot å benytte råd som har konkurransevridende effekt eller fører til brudd på likebehandlingsprinsippet .....	289
4.4	Noen typetilfeller .....	290
4.4.1	Bistand i forbindelse med forundersøkelser og utredningsarbeider .....	290
4.4.2	Bistand til utforming av konkurransegrennlaget .....	292
5	Konsekvenser av brudd på kravet til likebehandling .....	293
<b>§ 8-2 Dialog med leverandører før konkurransen</b>	.....	293
1	Overordnet .....	294
2	Plikt til å treffe egnede tiltak .....	294
2.1	Overordnet .....	294
2.2	Særlig om kontakt med eksisterende/tidligere leverandør .....	295

2.3	Plikt til å treffen tiltak der oppdragsgiveren ikke har søkt råd fra eksisterende leverandør? .....	295
3	Hvilke tiltak er relevante? .....	295
<b>§ 8-3 Tillatte anskaffelsesprosedyrer</b>	.....	<b>296</b>
1	Overordnet om prosedyreformen tilbudskonkurranse .....	296
2	Kan oppdragsgiveren bruke prosedyreformene i del III? .....	297
3	Åpen og begrenset tilbudskonkurranse .....	297
<b>§ 8-4 Konkurransegrunnlag</b>	.....	<b>298</b>
1	Overordnet .....	298
2	Hvilke opplysninger skal gis i konkurransegrunnlaget? .....	299
2.1	Overordnet .....	299
2.2	Beskrivelse av anskaffelsen .....	299
2.3	Kontraktsvilkår .....	299
2.4	Rammeavtale .....	299
2.5	Hvordan konkuransen skal gjennomføres .....	300
2.6	Nærmere om angivelse av tildelingskriterier .....	300
2.7	Krav til innhold og utforming av tilbud og forespørsler om deltakelse .....	301
2.8	Andre opplysninger av betydning .....	301
2.8.1	Overordnet .....	301
2.8.2	Afgang til å inngå deltilbud .....	302
2.8.3	Befaring og tilbudskonferanse .....	302
2.8.4	Underleverandører .....	302
3	Kan oppdragsgiveren vise til krav inntatt andre steder, for eksempel i nasjonal lovgivning? .....	302
4	Tolkning av konkurransegrunnlaget, klarhetskrav med videre .....	303
5	Konsekvensene av at konkurransegrunnlagets utforming er i strid med regelverket om offentlige anskaffelser .....	303
6	Endringer av konkurransegrunnlaget .....	303
<b>§ 8-5 Kravspesifikasjoner</b>	.....	<b>304</b>
1	Kravspesifikasjonens funksjon .....	304
2	Angivelse av kravspesifikasjonene i konkurransegrunnlaget eller kunngjøringen .....	304
3	Vilkår om tilknytning til anskaffelsen og forholdsmessighet .....	305
4	Livssykluskostnader og miljøkrav .....	306
5	Fokus på innovasjon .....	306
6	Ulike typer kravspesifikasjoner som kan benyttes .....	306
7	Det innkjøpsfaglige skjønnet ved fastsettelsen av krav .....	307
8	De grunnleggende kravene i anskaffelsesloven § 4 .....	307
9	Krav om utjevning av eventuelle fordeler til eksisterende leverandør med videre .....	309
10	Opplysninger om omfang .....	310
11	Forbudet mot å vise til et bestemt merke med videre .....	311
11.1	Hovedregelen .....	311
11.2	Unntak fra hovedregelen .....	313
11.2.1	Overordnet om unntaksreglene .....	313
11.2.2	Nødvendig ut fra anskaffelsens formål .....	313
11.2.3	Ikke mulig å beskrive tilstrekkelig presist og forståelig på annen måte .....	315
11.2.4	Eller tilsvarende .....	315
12	Utskiftningskostnader, omstillingeskostnader med videre .....	316

13 Konsekvensen av en kravspesifikasjon i strid med regelverket .....	317
14 Tolkning av kravspesifikasjonen – det innkjøpsfaglige skjønnet .....	317
<b>§ 8-6 Merkeordninger .....</b>	<b>318</b>
1 Adgangen til å vise til merkeordninger i kravspesifikasjonen .....	318
<b>§ 8-7 Kvalifikasjonskrav og dokumentasjon .....</b>	<b>318</b>
1 Hva er kvalifikasjonskrav? .....	319
2 Oppdragsgiverens rett til å velge hvilke kvalifikasjonskrav som skal stilles .....	319
3 Overordnede krav til kvalifikasjonskravene .....	320
3.1 Oversikt .....	320
3.2 Krav om tilknytning til leveransen .....	320
3.3 Forholdsmessighet .....	320
3.4 Krav om relevans .....	321
3.5 Konkurransebegrensende kvalifikasjonskrav .....	321
3.6 Likebehandling .....	321
3.7 Klarhetskrav ved utforming .....	322
4 Angivelse av kvalifikasjonskrav .....	322
5 Tolkning av kvalifikasjonskrav .....	323
6 Dokumentasjonskravene .....	324
6.1 Angivelse av dokumentasjonskravene .....	324
6.2 Omfanget av dokumentasjon .....	324
7 Evaluering av leverandørens kvalifikasjoner .....	325
7.1 Overordnet .....	325
7.2 Oppdragsgiverens innkjøpsfaglige skjønn .....	326
7.3 Det er kvalifikasjonskravet og ikke dokumentasjonskravet som må være oppfylt .....	327
7.4 Oppdragsgiverens mulighet for å endre skjønnsutøvelsen og annullere en beslutning om at en leverandør er kvalifisert .....	328
8 Støtte fra tredjemann .....	328
<b>§ 8-8 Kontrakter som reserveres for virksomheter med funksjonshemmede eller vanskeligstilte personer .....</b>	<b>329</b>
1 Overordnet .....	329
2 Hovedformål å integrere funksjonshemmede og vanskeligstilte .....	329
3 Begrepene «funksjonshemmede og vanskeligstilte personer» .....	330
4 Dokumentasjon på at kravet er oppfylt .....	330
5 Hvilke kontrakter kan det være aktuelt å reservere? .....	331
<b>§ 8-9 Utvelgelse av leverandører .....</b>	<b>331</b>
1 Når skal det foretas en prekvalifisering? .....	331
2 Fasene i en prekvalifiseringsprosess .....	331
3 Fastsettelse av antall deltakere som skal inviteres videre .....	332
4 Forespørsl om deltagelse .....	333
4.1 Hvem kan sende inn forespørsl om deltagelse? .....	333
4.2 Adgang til å inngå flere søknader? .....	333
5 Utvelgelse av deltakere til den videre konkurransen .....	333
5.1 Utgangspunkter .....	333
5.2 Utvelgelseskriterier .....	333
5.3 Evaluering av forespørsl om deltagelse .....	335
6 Meddelelse av og begrunnelse for forkastelse av forespørsl om deltagelse .....	335
7 Utskifting av leverandører etter prekvalifiseringen .....	336
8 Endring av sammensetning i leverandørgrupper som er prekvalifisert .....	336
<b>§ 8-10 Egenerklæring .....</b>	<b>336</b>

1	Overordnet .....	337
2	Plikt til å sjekke valgte leverandørs dokumentasjon .....	337
<b>§ 8-11 Tildelingskriterier</b>	.....	<b>338</b>
1	Overordnet .....	339
2	Angivelse av tildelingskriteriene .....	339
3	Krav til lovlige tildelingskriterier – utgangspunkter .....	340
4	Krav til objektive tildelingskriterier. ....	341
5	Kriteriet må ha tilknytning til leveransen .....	341
5.1	Tilknytningskravets innhold. ....	341
5.2	Alle sider og trinn i leveransen .....	342
5.3	Samfunnsøkonomiske kostnader .....	343
6	Samme forhold kan vurderes både i kvalifikasjonsfasen og ved evalueringen av tilbudene .....	343
7	Kriteriet må ikke medføre at oppdragsgiveren får en ubegrenset valgfrihet .....	343
8	Tildelingskriteriet må være i overensstemmelse med de grunnleggende kravene i anskaffelsesloven § 4 .....	344
8.1	Utgangspunkter .....	344
8.2	Klarhetskravet .....	344
8.3	Krav til likebehandling. ....	345
8.4	Kravet til forholdsmessighet .....	346
8.5	Krav til konkurranse. ....	346
9	Kriteriene skal være egnet til å rangere tilbudene .....	347
10	Lavest pris / priskriterier .....	347
10.1	Overordnet .....	347
10.2	Større deler av anskaffelsen kan ikke holdes utenfor priskriteriet .....	347
10.3	Påslagsprosenter, rabatter med videre .....	348
11	Lavest kostnad / kostnadskriterier .....	349
11.1	Utgangspunkter .....	349
11.2	Oppdragsgiveren må angi beregningsmåten .....	349
11.3	Omstillingskostnader, opplæring, administrasjonskostnader med videre .....	349
12	Kvalitetskriterier – eksempler på mulige tildelingskriterier .....	350
12.1	Kvalitet med videre .....	350
12.2	Kompetanse og erfaring .....	350
12.3	Referanser .....	352
12.4	Egne erfaringer. ....	352
12.5	Intervju. ....	352
12.6	Oppdragsforståelse .....	353
12.7	Kvalitetssikring .....	353
12.8	Leveringssikkerhet .....	353
12.9	Gjennomføringsevne .....	354
12.10	Kapasitet .....	355
12.11	Graden av oppfyllelse av kravspesifikasjonen eller kontraktsvilkårene .....	355
12.12	Tilbudd materiell, utstyr med videre .....	356
12.13	Funksjonalitet. ....	356
12.14	Samarbeidsevne .....	356
12.15	Leveringstid .....	356
12.16	Responstid, lokal tilstedeværelse .....	356
12.17	Brukertilfredshet .....	357
12.18	Miljøforhold. ....	357
12.19	Sosiale hensyn .....	358

---

12.20 Universell utforming .....	359
13 Prioritering av tildelingskriterier .....	359
13.1 Generelt om prioritering .....	359
13.2 Angivelse av prioriteringen i det konkrete tilfellet .....	359
14 Dokumentasjon knyttet til hvert tildelingskriterium .....	360
15 Konsekvensen av bruk av ulovlige tildelingskriterier .....	360
<b>§ 8-12 Kontraktsvilkår .....</b>	<b>360</b>
1 Oppdragsgiverens valg av kontraktsvilkår .....	361
2 Hvilke kontraktsvilkår kan stilles? .....	361
3 Sosiale hensyn .....	362
4 Miljøhensyn .....	362
5 Kontraktsvilkårene skal angis i anskaffelsesdokumentene .....	363
6 Bruk av kontraktstandarder .....	363
7 Endringsklausuler .....	363
7.1 Behovet for endringsklausuler .....	363
7.2 Vilkårene for at en endringsklausul skal være lovlig .....	364
7.2.1 Endringsbestemmelser i standardkontrakter .....	364
<b>§ 8-13 Begrensning av antallet ledd i leverandørkjeden .....</b>	<b>365</b>
1 Formålet .....	365
2 Når foreligger det plikt til å stille krav om begrensninger i antall ledd i leverandørkjeden? .....	365
3 Hva utgjør et ledd i leverandørkjeden? .....	366
4 Unntak i annet ledd .....	366
4.1 Overordnet .....	366
4.2 Nødvendig for å sikre tilstrekkelig konkurranse .....	366
4.3 Uforutsette omstendigheter etter kontraktsinngåelsen .....	367
<b>§ 8-14 Frister for mottak av forespørslер om å delta i konkurransen og tilbud .....</b>	<b>367</b>
1 Overordnet .....	367
2 Tilstrekkelig tid til å utarbeide forespørsel om deltagelse eller tilbud .....	368
2.1 Utgangspunkter .....	368
2.2 Frist for forespørsel om deltagelse .....	368
2.3 Tilbudsfrist .....	369
2.3.1 Momenter ved vurderingen .....	369
2.3.2 Korte frister krever en nærmere begrunnelse .....	370
3 Forlengelse av tilbudsfristen .....	370
3.1 Forlengelse på grunn av endringer i anskaffelsesdokumentene .....	370
3.2 Andre forhold som kan begrunne en plikt til å forlenge .....	371
3.3 Oppdragsgiverens rett til å forlenge tilbudsfristen i andre tilfeller .....	371
3.4 Varsel om endring av fristen .....	371
<b>§ 8-15 Vedståelsesfrist .....</b>	<b>371</b>
1 Overordnet .....	372
2 Angivelse av vedståelsesfristen .....	372
3 Fristens lengde .....	373
4 Reviderte tilbud .....	373
5 Forlengelse av vedståelsesfristen .....	374
5.1 Oppdragsgiveren må sørge for forlengelse ved behov .....	374
5.2 Alle leverandører må få mulighet til å forlenge vedståelsesfristen .....	374
5.3 Forlengelse av vedståelsesfristen før vedståelsesfristens utløp .....	375
5.4 Forlengelse av vedståelsesfristen etter utløpet av den opprinnelige vedståelsesfristen .....	376
5.4.1 Overordnet om vilkårene .....	376
5.4.2 «Innen rimelig tid» .....	376

5.4.3	Ingen vesentlig endring av grunnlaget for konkurransen eller leverandørenes opprinnelige tilbud .....	376
6	Hva er konsekvensen dersom det inngås kontrakt etter vedstælsesfristens utløp?.....	377
<b>§ 8-16 Frist for begjæring om midlertidig forføyning</b>	.....	378
1	Formålet med videre .....	378
<b>§ 8-17 Kunngjøring av konkurranse</b>	.....	379
1	Overordnet .....	379
2	Kunngjøringens innhold. ....	380
3	Forhåndskunngjøring.....	381
4	Unntak fra kunngjøringsplikten.....	381
<b>§ 8-18 Intensjonskunngjøring.</b>	.....	382
1	Når kan oppdragsgiveren benytte intensjonskunngjøring? .....	382
2	Intensjonskunngjøringens innhold.....	382
3	Leverandørenes mulighet til å reagere .....	383
4	Hvilken betydning har det at det er kunngjort en intensjonskunngjøring? ..	383
5	Særlege tjenester.....	384
<b>§ 8-19 Kunngjøring av kontraktsinngåelse for særlege tjenester</b>	.....	384
1	Generelt .....	384
<b>§ 8-20 Kommunikasjon</b>	.....	384
1	Generelt .....	384
<i>Kapittel 9. Gjennomføring av konkurransen</i>		
<b>§ 9-1 Tilbuddet</b>	.....	385
1	Generelt .....	385
2	Krav til skriftlighet og bindende tilbuds .....	385
3	Leverandørens risiko for utforming av tilbudet .....	385
4	Hvorvidt en tilbyder kan si seg ubundet av tilbuddet i henhold til avtalerettslige prinsipper .....	386
5	Tolkning av tilbuds .....	387
5.1	Objektiv fortolkning.....	387
5.2	Presumpsjonsprinsippet og uklarhetsregelen.....	387
<b>§ 9-2 Gjennomføring av åpen og begrenset tilbuds Konkurranse</b>	.....	389
1	Hva som kjennetegner en tilbuds Konkurranse .....	389
2	Forskjellen på en åpen og begrenset tilbuds Konkurranse. ....	390
3	Beslutning om gjennomføring av dialog .....	390
<b>§ 9-3 Dialog i tilbuds Konkurranser</b>	.....	390
1	Overordnet .....	391
2	Hva dialogen kan gjelde. ....	392
2.1	Alle sider av tilbuds .....	392
2.2	Dialog i form av avklaringer .....	392
2.3	Dialog for å foreta retting av avvik .....	393
2.4	Dialog i form av forhandlinger .....	393
2.5	Grensen mellom dialog om avklaringer / retting av avvik og dialog som forhandlinger .....	393
2.6	Særlig om dialog knyttet til kvalifikasjonskravene .....	395
3	Formkrav til dialogen?.....	396
4	Kan dialogen føre til en endring av konkurransegrunnlaget? .....	397
5	Revidert tilbuds .....	397
6	Valg av hvem oppdragsgiveren har dialog med – krav om likebehandling ..	397
7	Opplysninger om dialogen i anskaffelsesdokumentene.....	398
8	Veiledningsplikt?.....	399

9	Forbud mot å dele fortrolige opplysninger .....	399
10	Dokumentasjon av dialogen.....	400
<b>§ 9-4 Avvisning på grunn av formalfeil</b>	.....	400
1	Overordnet .....	400
2	Plikt til å avvise .....	400
2.1	Tilbud ikke levert inn innen fastsatte frister.....	400
2.2	Manglende elektronisk innlevering av tilbud.....	402
3	Rett til å avvise .....	402
3.1	Forespørrelse om deltagelse er ikke inngitt innen fristen.....	402
3.2	Forespørselfens eller tilbudsutsformingen .....	402
3.2.1	Når foreligger avvisningsrett?.....	402
3.2.2	Særlig om språkkrav .....	403
<b>§ 9-5 Avvisning på grunn av forhold ved leverandøren</b>	.....	403
1	Overordnet .....	404
2	Plikt til å avvise .....	405
2.1	Manglende oppfyllelse av kvalifikasjonskravene .....	405
2.1.1	Overordnet om avvisningsplikten .....	405
2.1.2	Kvalifikasjonskravet (og ikke dokumentasjonskravet) som må være oppfylt .....	405
2.1.3	Leverandørens risiko å gi nødvendig informasjon om kvalifikasjonene .....	406
2.1.4	Eksempler fra praksis hvor avvisning har vært vurdert.....	407
2.2	Inabilitet.....	409
2.3	Deltakelse i forberedelsen av konkurransen .....	410
2.3.1	Overordnet.....	410
2.3.2	Urimelig konkurransefordel .....	410
2.3.3	Mulighet til å godtgjøre at rådgiverrollen ikke har gitt en urimelig konkurransefordel.....	411
2.3.4	Eksempler fra praksis .....	412
2.3.5	Hjem som ikke kan delta i den etterfølgende konkurransen .....	413
2.4	Rettskraftig dømt eller vedtatt forelegg for visse typer kriminalitet.....	413
2.4.1	Overordnet.....	413
2.4.2	Rettskraftig dømt eller vedtatt forelegg .....	414
2.4.3	Hvilke forhold rammes av bestemmelsen .....	414
2.4.4	«Er kjent med».....	415
2.4.5	Praksis .....	415
3	Rett til å avvise .....	415
3.1	Manglende innbetaling av skatter og avgifter .....	415
3.2	Manglende integritet med videre .....	416
4	Unntak begrunnet i allmenne hensyn .....	417
5	Tidsavgrensning .....	418
<b>§ 9-6 Avvisning på grunn av forhold ved tilbuddet</b>	.....	418
1	Utgangspunkter .....	418
2	Ikke bindende tilbud .....	418
3	Avvik fra anskaffelsesdokumentene – utgangspunkter .....	419
3.1	Avvisningsrett og avvisningsplikt .....	419
3.2	Begrepene avvik og forbehold .....	419
3.3	Når foreligger det avvik fra anskaffelsesdokumentene? .....	420
3.4	Betydningen av hvordan avviket er angitt .....	421
3.5	Betydningen av at det fremgår av tilbuddet at det ikke foreligger avvik .....	421

4	Vesentlige avvik.....	421
4.1	Overordnet .....	421
4.2	Adgangen til å overprøve oppdragsgiverens vurdering av om et avvik er vesentlig .....	422
4.3	Når foreligger det vesentlige avvik? Utgangspunkter .....	422
4.4	Hvorvidt kravet fremstår som viktig .....	423
4.5	Mulig konkurransevridning – deltakende og potensielle leverandører .....	424
4.6	Forskyvning av risikoen for kontraktsmessig oppfyllelse .....	424
4.7	Muligheten for å prissette avvikets økonomiske betydning .....	425
4.8	Avvik fra absolute krav (minstekrav) i konkurransegrunnlaget .....	426
4.9	Betydningen av hvor presist krav avviket knytter seg til .....	427
4.10	Hvor stor del av anskaffelsen som er berørt av avviket .....	427
4.11	Hvorvidt avviket har betydning for gjennomføringen av anskaffelsen .....	427
4.12	Oppdragsgivers mulighet til å pålegge tilleggs- og endringsarbeider .....	427
4.13	Manglende dokumentasjon på oppfyllelse av krav .....	428
4.14	Deltilbud hvor det ikke er åpnet for dette .....	428
5	Tvil om hvordan tilbuddet skal sammenlignes med de øvrige tilbudene .....	428
6	Ikke-vesentlige avvik .....	429
7	Oppdragsgiverens rett til å avvise .....	430
8	Avvisningsplikt i andre tilfeller enn de som følger av anskaffelsesforskriften § 9-6(1)? .....	430
<b>§ 9-7</b>	<b>Fremgangsmåten ved avisning .....</b>	<b>430</b>
1	Overordnet .....	430
2	Tidspunktet for avvisningsvurderingen .....	431
2.1	Snarest mulig .....	431
2.2	På ethvert tidspunkt i konkurransen .....	432
2.3	Kan avvente eventuell dialog etter anskaffelsesforskriften § 9-3 ..	432
2.4	Bortfall av mulighet til å benytte en avvisningsgrunn? .....	432
3	Meddelelse om avvisning .....	433
3.1	Lik regulering som i del III .....	433
3.2	Meddelelsen skal gis snarest mulig .....	433
3.3	Kort begrunnelse .....	434
3.4	Formkrav til meddelelsen .....	434
<i>Kapittel 10. Avslutning av konkurransen</i>		
<b>§ 10-1</b>	<b>Meddelelse om valg av leverandør og begrunnelse .....</b>	<b>435</b>
1	Krav til meddelelsen om tildeling .....	435
1.1	Overordnet .....	435
1.2	Formkrav til meddelelsen .....	435
1.3	Hvem har krav på meddelelse om tildeling? .....	436
1.4	Innholdet av meddelelsen .....	437
2	Begrunnelse ved tildeling .....	437
2.1	Overordnet .....	437
2.2	Konkret vurdering av hvor detaljert begrunnelsen skal være .....	438
2.3	Betydningen av at tildelingskriteriene legger opp til et vidt innkjøpsfaglig skjønn .....	439
2.4	Betydningen av hvor stor forskjell det er mellom tilbudene .....	439
2.5	Begrunnelsen må angi egenskaper ved det valgte tilbudet .....	439
2.6	Det er ikke tilstrekkelig å angi resultatet .....	440
2.7	Begrunnelsen skal knytte seg til tildelingskriteriene i konkurransen .....	440

2.8	Må totalpris angis? .....	441
2.9	Pris som eneste tildelingskriterium .....	442
2.10	Opplysninger om evalueringsmetode. ....	442
2.11	Grunnlaget for vurderingen av om begrunnelsesplikten er oppfylt ..	442
2.12	Krav til å gi ytterligere informasjon? .....	442
2.13	Konsekvensen av at tilfredsstillende begrunnelse ikke er gitt .....	443
3	Omgjøring av tildelingsbeslutningen. ....	443
3.1	Når kan tildelingsbeslutningen omgjøres? .....	443
3.2	Begrunnelse i forbindelse med annullering av tildelingsbeslutningen .....	444
3.3	Fortsettelse av konkuransen etter annullering .....	444
3.3.1	Ny evaluering. ....	444
3.3.2	Endringer i evalueringsmodellen. ....	445
3.3.3	Adgangen til å fortsette med dialogen. ....	446
3.4	Ny tildeling .....	447
4	Når kontrakt anses inngått .....	447
4.1	Hovedregelen .....	447
4.2	Kontrakt kan være inngått uten at den er undertegnet .....	448
4.3	Særlig om ulovlige direkte anskaffelser. ....	449
<b>§ 10-2 Karensperiode før inngåelse av kontrakt.</b>	.....	449
1	Hva en karensperiode er og hensyn bak .....	449
2	Hvor lang skal karensperioden være? .....	450
3	Angivelse av karensperioden .....	451
4	Betydningen av at karensperioden løper .....	451
5	Unntak fra krav til karensperiode .....	451
5.1	Overordnet .....	451
5.2	Konkurranse/anskaffelser som ikke kunngjøres .....	452
5.3	Én berørt leverandør. ....	452
5.4	Kontrakter basert på rammeavtaler .....	452
6	Konsekvensen av brudd på reglene om karensperiode .....	452
<b>§ 10-3 Suspensjon av oppdragsgiverens adgang til å inngå kontrakt om særlege tjenester.</b>	.....	453
1	Generelt .....	453
<b>§ 10-4 Avlysning av konkuransen.</b>	.....	453
1	Overordnet .....	453
2	Når kan oppdragsgiveren avlyse? .....	454
3	Betydningen av tidspunktet for avlysningen .....	454
4	Rett til å avlyse: saklig grunn. ....	454
4.1	Utgangspunkter for vurderingen .....	454
4.2	Økonomiske hensyn, herunder overskridelse av budsjetttrammer ..	456
4.3	Endringer i forutsetningene for konkuransen .....	457
4.4	Svakheter i konkurransegrunnlaget .....	457
4.5	Mangefull planlegging .....	458
4.6	Manglende konkurranse .....	458
4.7	Forfeilet konkurranse .....	460
4.8	Oppdragsgiveren har begått feil i konkuransen .....	460
4.9	Delvis avlysning. ....	460
4.10	Ønske om egenregi. ....	462
4.11	Midlertidig forføyning .....	462
5	Plikt til å avlyse .....	463
5.1	Utgangspunkter .....	463
5.2	Ulovlig direkte anskaffelse .....	464
5.3	Feil ved gjennomføringen av konkuransen .....	464

5.4	Feil eller uklarheter i anskaffelsesdokumentene . . . . .	465
5.5	Feil i konkurransegjennomføringsverktøyet . . . . .	466
5.6	Ulovlig tildelingskriterium. . . . .	466
5.7	Feil informasjon til leverandørene underveis i konkuransen . . . . .	467
5.8	Motstrid mellom kunngjøring og konkurransegrunnlag . . . . .	467
5.9	Vesentlige endringer av konkurransegrunnlaget . . . . .	468
5.10	Brudd på anskaffelsesloven § 4 . . . . .	468
5.11	Konkurranse med forhandling . . . . .	468
6	Meddelelse om avlysning . . . . .	469
6.1	Snaest mulig . . . . .	469
6.2	Meddelesens innhold – begrunnelse . . . . .	469
7	Kan en beslutning om avlysning omgjøres? . . . . .	470
<b>§ 10-5 Aanskaffelsesprotokoll.</b>	470	
1	Plikten til å føre protokoll . . . . .	471
2	Aanskaffelsesprotokolls innhold . . . . .	472
2.1	Utgangspunkter . . . . .	472
2.2	Beskrivelse av oppdragsgiveren, aanskaffelsen og prosedyre for aanskaffelsen . . . . .	472
2.3	Prekvalifisering . . . . .	472
2.4	Deltakerne i konkurranse og eventuelle avisninger . . . . .	473
2.5	Dialogen . . . . .	473
2.6	Inhabilitet og konkurransevridning . . . . .	473
2.7	Begrunnelse for valg av leverandør med videre . . . . .	474
2.8	Avlysning . . . . .	474
2.9	Andre vesentlige forhold og viktige beslutninger . . . . .	474
3	Plikten til å føre protokoll ved rammeavtaler . . . . .	474
4	Utsendelse av protokoll . . . . .	475
<i>Kapittel 11. Gjennomføring av kontrakten</i>		
<b>§ 11-1 Rammeavtaler</b>	475	
1	Hva er en rammeavtale? . . . . .	475
2	Inngåelse av rammeavtalen . . . . .	476
3	Krav til angivelse av rammeavtalens omfang og vilkår . . . . .	476
3.1	Generelt . . . . .	476
3.2	Betydningen av verdiangivelsen . . . . .	477
4	Hvilke regler gjelder ved bruk av rammeavtaler? . . . . .	477
4.1	Overordnet . . . . .	477
4.2	Hjem kan inngå kontrakter i medhold av en rammeavtale? . . . . .	477
4.3	Tildeling av kontrakt innenfor en rammeavtale . . . . .	478
4.3.1	Overordnet . . . . .	478
4.3.2	Hvilke avrop kan foretas? . . . . .	479
4.3.3	Avrop på rammeavtaler inngått med én leverandør . . . . .	479
4.3.4	Overordnet om avrop på parallelle rammeavtaler . . . . .	479
4.3.5	Fordelingsnøkkelen . . . . .	480
4.3.6	Minikonkurranse (gjenåpning av konkuransen) . . . . .	481
5	Rammeavtalers varighet . . . . .	482
5.1	Hovedregel: fire år . . . . .	482
5.2	Unntak; særlige forhold . . . . .	482
5.3	Krav om kortere varighet i særlige tilfeller? . . . . .	483
5.4	Varighet på de enkelte avropene . . . . .	484
<b>§ 11-2 Endringer i kontrakten</b>	484	
1	Hva anses som vesentlig endring av kontrakt? . . . . .	484

## Del III. Anskaffelser over EØS-terskelverdiene

*Kapittel 12. Dialog med markedet før konkurranse*

<b>§ 12-1 Forberedende undersøkeler . . . . .</b>	486
1 Overordnet . . . . .	486
2 Forberedende markedsundersøkeler . . . . .	486
3 Informasjon til leverandørene om planer og behov . . . . .	487
4 Bruk av eksterne rådgivere i anskaffelsesprosessen . . . . .	487
4.1 Hovedregelen – rådgivere kan benyttes . . . . .	487
4.2 Hvilke råd kan brukes? . . . . .	487
4.3 Forbud mot å benytte råd som har konkurransevridende effekt eller fører til brudd på likebehandlingsprinsippet . . . . .	488
4.4 Et par typetilfeller . . . . .	489
4.4.1 Bistand i forbindelse med forundersøkeler og utredningsarbeider . . . . .	489
4.4.2 Bistand til utforming av konkurransegrunnlaget . . . . .	491
5 Konsekvenser av brudd på kravet til likebehandling . . . . .	492
<b>§ 12-2 Dialog med leverandører før konkuransen . . . . .</b>	492
1 Plikt til å treffe egnede tiltak . . . . .	493
1.1 Overordnet . . . . .	493
1.2 Særlig om kontakt med eksisterende/tidligere leverandør . . . . .	493
1.3 Plikt til å treffe tiltak der oppdragsgiveren ikke har søkt råd fra eksisterende leverandør? . . . . .	494
2 Hvilke tiltak er relevante? . . . . .	494
<i>Kapittel 13. Valg av anskaffelsesprosedyre</i>	
<b>§ 13-1 Tillatte anskaffelsesprosedyrer . . . . .</b>	495
1 Overordnet . . . . .	495
2 Hovedregel: anbudskonkurranse . . . . .	496
3 Unntak: Konkurranse med forhandling, konkurransepreget dialog og direkte anskaffelser . . . . .	497
4 Innovasjonspartnerskap . . . . .	497
<b>§ 13-2 Vilkår for bruk av konkurranse med forhandling etter forutgående kunngjøring og konkurransepreget dialog . . . . .</b>	498
1 Overordnet . . . . .	499
2 Tilpasninger i allerede tilgjengelige løsninger . . . . .	500
3 Design eller innovative løsninger . . . . .	501
4 Anskaffelsens karakter, kompleksitet med videre . . . . .	502
5 Ikke presis kravspesifikasjon ved henvisning til standard . . . . .	502
6 Uakseptable tilbud . . . . .	503
<b>§ 13-3 Vilkår for bruk av konkurranse med forhandling uten forutgående kunngjøring . . . . .</b>	504
1 Overordnet . . . . .	505
2 Mislykket konkurranse . . . . .	506
2.1 Overordnet . . . . .	506
2.2 Ikke akseptable tilbud . . . . .	506
2.2.1 Generelt . . . . .	506
2.2.2 Forholdet til anskaffelsesdirektivet . . . . .	506
2.2.3 Den forutgående konkurransen må antagelig ha vært en anbudskonkurranse . . . . .	507
2.2.4 Uakseptable tilbud . . . . .	507
2.2.5 Hvem som skal inviteres med i konkurransen . . . . .	507
2.2.6 Forbud mot å gjøre vesentlige endringer i kravspesifikasjonene og kontraktsvilkårene . . . . .	508

2.3	Det foreligger ikke tilbud/søknad om deltagelse eller det er åpenbart at tilbuden som foreligger, ikke oppfyller oppdragsgiverens behov.....	509
2.3.1	Overordnet om bestemmelsens innhold .....	509
2.3.2	Krav til at den forutgående konkurransen var en anbudskonkurranse .....	510
2.3.3	Manglende kvalifikasjonssøknader eller tilbud .....	510
2.3.4	Åpenbart ikke dekker oppdragsgiverens behov eller krav..	510
2.3.5	Forbud mot å gjøre vesentlige endringer i kravspesifikasjonen eller konkurransegrunnlaget .....	511
2.3.6	Oppdragsgiveren avgjør hvem som skal inviteres til å inngi tilbud. ....	511
3	FOU-varekontrakt .....	511
3.1	Generelt .....	511
3.2	Hva er en FOU-varekontrakt? .....	512
3.3	Kontrakten må omfatte produksjon av varen .....	512
3.4	Produksjon i større mengder faller utenfor unntaksbestemmelsen ..	513
4	Kontrakten inngås etter en plan- og designkonkurranse .....	513
4.1	Generelt .....	513
4.2	Forpliktelse til å inngå kontrakt med en av vinnerne.....	513
4.3	Hvilke ytelsjer kan kontrakten omfatte?.....	514
5	Uforutsette forhold. ....	514
5.1	Generelt .....	514
5.2	Kontraktsens omfang ikke større enn strengt nødvendig .....	515
5.3	Uforutsette forhold. ....	516
5.4	Umulig å overholde fristene i kapittel 20. ....	517
5.5	Krav om årsakssammenheng .....	518
6	Dekningskjøp etter at kontrakt er kjent uten virkning.....	518
6.1	Generelt .....	518
6.2	Nødvendig som følge av at en kontrakt er kjent uten virkning .....	518
6.3	Umulig å overholde fristene i kapittel 20. ....	519
6.4	Kontrakten må ikke være av lengre varighet enn nødvendig.....	519
	6.5 Krav om å gjennomføre konkurransen. ....	519
<b>§ 13-4</b>	<b>Vilkår for anskaffelse uten konkurranse .....</b>	<b>520</b>
1	Overordnet .....	521
2	Umulig å gjennomføre en konkurranse med forhandling etter § 13-3.....	521
3	Eneleverandørsituasjon .....	522
3.1	Overordnet .....	522
3.2	Kunstneriske årsaker .....	523
3.3	Tekniske årsaker. ....	523
3.4	Enerett .....	525
3.5	Oppdragsgiverens plikt til å skape konkurransen .....	525
3.6	Markedet som eneleverandørsituasjonen skal vurderes opp mot. ....	526
4	Tilleggsleveranser – varekontrakter.....	526
4.1	Overordnet om vilkårene .....	526
4.2	Den opprinnelige leverandøren .....	527
4.3	Krav til formålet med tilleggsleveransen .....	527
4.4	Krav til konsekvenser ved skifte av leverandør.....	527
4.5	Krav til varigheten av kontraktene. ....	528
5	Gjentakelsesarbeider .....	528
5.1	Overordnet .....	528
5.2	Kontrakten må tildeles samme leverandør.....	529
	5.3 Kontraktsgjenstanden. ....	529

5.4	Opprinnelig kontrakt må være kunngjort i henhold til anskaffelsesforskriften § 21-2 .....	530
5.5	Omtale av muligheten i konkurransegrunnlaget for den kunngjorte kontrakten .....	530
5.6	Verdiberegningen .....	530
5.7	Tidsrommet for når unntaksbestemmelsen kan anvendes .....	530
6	Varebørs .....	531
7	Særlig fordelaktige vilkår .....	531
7.1	Overordnet .....	531
7.2	Særlig fordelaktige vilkår .....	531
8	Plan- og designkonkurranse .....	532
8.1	Overordnet .....	532
8.2	Forpliktelse til å inngå kontrakt med én av vinnerne? .....	532
8.3	Hvilke ytelsjer kan kontrakten omfatte? .....	532
<i>Kapittel 14. Konkurransegrunnlag</i>		
<b>§ 14-1 Konkurransegrunnlag .....</b>		533
1	Utarbeidelse av konkurransegrunnlag .....	534
2	Når konkurransegrunnlaget skal gjøres tilgjengelig .....	534
3	Hvilke opplysninger skal gis i konkurransegrunnlaget? .....	534
3.1	Overordnet .....	534
3.2	Beskrivelse av anskaffelsen .....	535
3.3	Kontraktsvilkår .....	535
3.4	Rammeavtale, innovasjonspartnerskap og dynamisk innkjøpsordning .....	535
3.4.1	Rammeavtaler .....	535
3.4.2	Innovasjonspartnerskap .....	536
3.4.3	Dynamisk innkjøpsordning .....	536
3.5	Hvordan konkurransen skal gjennomføres .....	536
3.5.1	Konkurranseformen .....	536
3.5.2	Frister .....	537
3.5.3	Kvalifikasjonskrav og utvelgelseskriterier .....	537
3.5.4	Tildelingskriterier .....	537
3.5.5	Kommunikasjon og elektroniske verktøy .....	538
3.6	Krav til innhold og utforming av tilbud og forespørsler om deltagelse .....	538
3.7	Andre opplysninger av betydning .....	538
3.7.1	Overordnet .....	538
3.7.2	Adgang til å inngå deltilbud .....	539
3.7.3	Alternative tilbud .....	539
3.7.4	Befaring og tilbudskonferanse .....	539
3.7.5	Underleverandører .....	540
4	Kan oppdragsgiver vise til krav inntatt andre steder, for eksempel i nasjonal lovgivning? .....	540
5	Særlig om innovasjonspartnerskap .....	540
6	Tolkning av konkurransegrunnlaget .....	541
7	Klarhetskrav og uklarhetsregelen .....	543
7.1	Klarhetskravets innhold .....	543
7.2	Uklarhetsregelen: Oppdragsgiveren har risikoen for konkurransegrunnlagets klarhet .....	543
7.3	Har leverandørene plikt til å stille spørsmål? .....	544
8	Konsekvensen av et uklart konkurransegrunnlag .....	545
8.1	Uklarheten har medført at tilbudene er gitt på ulike forutsetninger .....	545

8.2	Betydningen for tolkningen av konkurransegrunnlaget i ettertid .....	545
9	Konsekvensene av at konkurransegrunnlagets utforming er i strid med regelverket om offentlige anskaffelser .....	545
<b>§ 14-2 Rettelser, suppleringer eller endringer av konkurransegrunnlaget</b>	.....	<b>546</b>
1	Overordnet .....	546
2	Endringer før tilbudsfristens utløp .....	547
2.1	Rett til å gjøre endringer som ikke er vesentlige .....	547
2.2	«Før tilbudsfristen» .....	547
2.3	Når foreligger vesentlig endring? Utgangspunkter .....	547
2.4	Endringer i absolutte krav .....	549
2.4.1	Frafallelse av absolutte krav .....	549
2.4.2	Innføring av nye absolute krav .....	549
3	Særlig om endring av tildelingskriterier .....	550
3.1	Endringer foretatt før tilbudsfristens utløp .....	550
3.2	Endring etter tilbudsfristens utløp .....	551
4	Formkrav til endringen .....	551
5	Gjennomføring av vesentlige endringer .....	552
6	Endring i konkurransegrunnlaget etter tilbudsfristens utløp .....	552
7	Utsendelse av tilleggsinformasjon .....	553
8	Forlengelse av tilbudsfristen .....	554
<b>§ 14-3 Elektronisk tilgang til konkurransegrunnlaget</b>	.....	<b>554</b>
1	Hovedregel: gratis, direkte og ubegrenset elektronisk tilgjengelig konkurransegrunnlag .....	554
2	Unntak fra hovedregelen .....	555
2.1	Tilfeller hvor oppdragsgiveren ikke kan gi elektronisk tilgang til konkurransegrunnlaget .....	555
2.2	Konkurransegrunnlaget inneholder forretningshemmeligheter .....	555
<i>Kapittel 15. Kravspesifikasjoner med mer</i>		
<b>§ 15-1 Kravspesifikasjoner</b>	.....	<b>556</b>
1	Kravspesifikasjonens funksjon .....	557
2	Angivelse av kravspesifikasjonene i anskaffelsesdokumentene .....	557
3	Vilkår om tilknytning til anskaffelsen og forholdsmessighet .....	558
4	Krav som ikke påvirker ytelsens egenskaper .....	559
5	Livssykluskostnader og miljøkrav .....	559
6	Vekt på innovasjon .....	559
7	Ulike typer kravspesifikasjoner som kan benyttes .....	560
7.1	Overordnet .....	560
7.2	Ytelses- eller funksjonskrav .....	560
7.3	Tekniske spesifikasjoner .....	560
7.4	Valg av spesifikasjonstype .....	562
8	Det innkjøpsfaglige skjønnet ved fastsettelsen av krav .....	562
9	De grunnleggende kravene i anskaffelsesloven § 4 .....	562
10	Krav om utjevning av eventuelle fordeler til eksisterende leverandør med videre .....	565
11	Opplysninger om omfang .....	565
12	Forbudet mot å vise til et bestemt merke med videre .....	567
12.1	Hovedregelen .....	567
12.2	Unntak fra hovedregelen .....	568
12.2.1	Overordnet om unntaksreglene .....	568
12.2.2	Nødvendig ut fra anskaffelsens formål .....	568
12.2.3	Ikke mulig å beskrive tilstrekkelig presist og forståelig på annen måte .....	570

12.2.4	Eller tilsvarende . . . . .	571
13	Utskiftningskostnader, omstillingeskostnader med videre . . . . .	572
14	Konsekvensen av en kravspesifikasjon i strid med regelverket . . . . .	572
15	Tolkning av kravspesifikasjonen – det innkjøpsfaglige skjønnet . . . . .	573
16	Begrensninger i retten til å avvise et tilbud . . . . .	573
16.1	Ytelses- eller funksjonskrav . . . . .	573
16.2	Tekniske spesifikasjoner . . . . .	573
<b>§ 15-2</b>	<b>Plikt til å ta hensyn til universell utforming i visse anskaffelser . . . . .</b>	<b>574</b>
1	Om universell utforming . . . . .	574
<b>§ 15-3</b>	<b>Merkeordninger . . . . .</b>	<b>575</b>
1	Overordnet . . . . .	576
2	Merkeordningen må angå egenskaper ved ytelsen som skal anskaffes . . . . .	576
3	Vilkårene for bruk av merkeordninger . . . . .	577
4	Hvor kan krav om en bestemt merkeordning stilles? . . . . .	578
5	Merkeordningen oppfyller ikke tilknytningskravet med hensyn til alle krav som merkeordningen er basert på . . . . .	579
6	Krav om å godta andre merkeordninger og annen dokumentasjon . . . . .	579
6.1	Andre merkeordninger . . . . .	579
6.2	Annen dokumentasjon . . . . .	580
7	Angivelse av kravene i anskaffelsesdokumentene . . . . .	581
<b>§ 15-4</b>	<b>Testrapporter, attestører og annen dokumentasjon . . . . .</b>	<b>581</b>
1	Overordnet . . . . .	582
2	Krav om å godta andre attestører og annen dokumentasjon . . . . .	582
2.1	Andre attestører . . . . .	582
2.2	Annen dokumentasjon . . . . .	582
<i>Kapittel 16. Kvalifikasjonskrav og utvelgelse av leverandører</i>		
<b>Kvalifikasjonskrav</b>		
<b>§ 16-1</b>	<b>Kvalifikasjonskrav . . . . .</b>	<b>583</b>
1	Hva er kvalifikasjonskrav? . . . . .	583
2	Oppdragsgiverens rett til å velge hvilke kvalifikasjonskrav som skal stilles . . . . .	583
3	Overordnede krav til kvalifikasjonskravene . . . . .	584
3.1	Oversikt . . . . .	584
3.2	Krav om tilknytning til leveransen . . . . .	585
3.3	Forholdsmessighet . . . . .	585
3.4	Konkurransebegrensende kvalifikasjonskrav . . . . .	585
3.5	Likebehandling . . . . .	586
3.6	Klarhetskrav ved utformingen . . . . .	586
4	Angivelse av kvalifikasjonskrav . . . . .	587
5	Tolkning av kvalifikasjonskrav . . . . .	588
6	Dokumentasjonskravene . . . . .	589
6.1	Overordnet . . . . .	589
6.2	Omfangen av dokumentasjon . . . . .	589
7	Evaluering av leverandørens kvalifikasjoner . . . . .	590
7.1	Overordnet . . . . .	590
7.2	Oppdragsgiverens innkjøpsfaglige skjønn . . . . .	591
7.3	Det er kvalifikasjonskravet og ikke dokumentasjonskravet som må være oppfylt . . . . .	592
7.4	Oppdragsgiverens mulighet for å endre skjønnsutøvelsen og annullere en beslutning om at en leverandør er kvalifisert . . . . .	593

<b>§ 16-2 Krav til leverandørens registrering, autorisasjoner med videre . . . . .</b>	593
1 Registrering i bransjeregister eller annet foretaksregister . . . . .	594
2 Nødvendige godkjenninger, tillatelser eller medlemskap i særskilt organisasjon . . . . .	594
<b>§ 16-3 Krav til leverandørens økonomiske og finansielle kapasitet . . . . .</b>	594
1 Relevant for å sikre oppfyllelse av kontrakten . . . . .	595
2 Krav til minimumsomsetning . . . . .	596
2.1 Hovedregel . . . . .	596
2.2 Unntaksvise stille strengere krav . . . . .	596
2.3 Særregel for delkontrakter . . . . .	597
2.4 Særregel for rammeavtaler . . . . .	597
2.5 Særregel for dynamiske innkjøpsordninger . . . . .	598
3 Regnskapets balanse . . . . .	598
4 Ansvarsforsikring . . . . .	599
5 Andre aktuelle kvalifikasjonskrav . . . . .	599
5.1 Bankgarantier . . . . .	599
5.2 Krav til god soliditet, kredittverdighet eller lignende . . . . .	599
<b>§ 16-4 Dokumentasjon for leverandørens økonomiske og finansielle kapasitet . . . . .</b>	599
1 Hvilken dokumentasjon som oppdragsgiveren kan be om . . . . .	600
1.1 Utgangspunkter . . . . .	600
1.2 Årsregnskap . . . . .	600
1.3 Kreditrating . . . . .	601
1.4 Omsetningstall . . . . .	601
1.5 Annen dokumentasjon . . . . .	601
2 Alternativ dokumentasjon . . . . .	601
2.1 Annen egnet dokumentasjon . . . . .	601
<b>§ 16-5 Krav til leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner . . . . .</b>	602
1 Hva er tekniske og faglige kvalifikasjoner? . . . . .	603
2 Hvilke kvalifikasjonskrav knyttet til tekniske og faglige kvalifikasjoner kan stilles? . . . . .	603
3 Særregel om innovasjonspartnerskap . . . . .	603
<b>§ 16-6 Dokumentasjon for leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner . . . . .</b>	604
1 Overordnet . . . . .	605
2 Erfaring og referanser . . . . .	606
2.1 Utgangspunkter . . . . .	606
3 Dokumentasjon av arbeidsstyrke og ressurser . . . . .	607
4 Kvalitetssikring . . . . .	607
5 Miljøledelse . . . . .	608
6 Kompetanse . . . . .	608
7 Utstyr med videre . . . . .	609
8 Underleverandører . . . . .	609
9 Særlige krav ved vareanskaffelser . . . . .	610
9.1 Prøver med videre . . . . .	610
9.2 Attester . . . . .	610
10 Kvalifikasjonskrav som ivaretar sosiale hensyn? . . . . .	611
<b>§ 16-7 Kvalitetssikringsstandarder og miljøledelsesstandarder . . . . .</b>	612
1 Overordnet om bestemmelsen . . . . .	612
2 Kvalitetssikringsstandarder . . . . .	613
3 Miljøledelsessystemer . . . . .	613
4 Annen dokumentasjon . . . . .	613
<b>§ 16-8 Krav til leverandørens organisering . . . . .</b>	614
1 Gjensidig anerkjennelse . . . . .	615

2	Navn og kvalifikasjoner for utførende personell .....	615
<b>§ 16-9 Kontrakter som reserveres for virksomheter med funksjonshemmede eller vanskeligstilte personer .....</b>		<b>615</b>
1	Overordnet .....	616
2	Hovedformål å integrere funksjonshemmede og vanskeligstilte .....	616
3	Begrepene «funksjonshemmede og vanskeligstilte personer».....	616
4	Dokumentasjon på at kravet er oppfylt .....	617
5	Hvilke kontrakter kan det være aktuelt å reservere? .....	617
<b>Støtte fra andre virksomheter og deltakelse i fellesskap</b>		
<b>§ 16-10 Støtte fra andre virksomheter .....</b>		<b>618</b>
1	Leverandøren kan vise til tredjemanns ressurser .....	619
2	Krav til dokumentasjon av rådighet over tredjemanns ressurser .....	620
2.1	Må vise en forpliktelse til å bidra med ressurser .....	620
2.2	Særlig om konsernforhold .....	621
2.3	Ettersendelse av dokumentasjon på rådighet .....	621
3	Oppdragsgiverens plikt til å kontrollere tredjemanns kvalifikasjoner .....	622
4	Solidaransvar .....	622
5	Tredjemann må i visse tilfeller forplikte seg til å utføre bestemte arbeider og tjenester .....	622
6	Kritiske oppgaver .....	623
7	Leverandør fellesskap .....	624
<b>§ 16-11 Krav til leverandører som deltar i fellesskap .....</b>		<b>624</b>
1	Tilbud fra leverandørgrupper .....	624
2	Egne kontraktsvilkår for det nyetablerte foretaket .....	625
3	Presisering av kvalifikasjonskrav overfor leverandørgrupper .....	625
<b>Utvælgelse av leverandører</b>		
<b>§ 16-12 Utvælgelse av leverandører .....</b>		<b>626</b>
1	Når skal det foretas en prekvalifisering? .....	626
2	Fasene i en prekvalifiseringsprosess .....	627
3	Fastsettelse av antall deltakere som skal inviteres videre .....	627
4	Forespørsel om deltakelse .....	628
4.1	Hvem kan sende inn forespørsel om deltakelse? .....	628
4.2	Afgang til å inngå flere søknader? .....	628
5	Utvælgelse av deltakere til den videre konkurransen .....	629
5.1	Utgangspunkter .....	629
5.2	Utvælgelseskriterier .....	629
5.3	Evaluering av forespørslar om deltakelse .....	630
6	Meddelelse av og begrunnelse for forkastelse av forespørsel om deltakelse .....	630
7	Utskifting av leverandører etter prekvalifiseringen .....	631
8	Endring av sammensetning i leverandørgrupper som er prekvalifisert .....	631
<b>Kapittel 17. Egenerklæring og offisielle lister over godkjente leverandører</b>		
<b>§ 17-1 Det europeiske egenerklæringskjemaet .....</b>		<b>632</b>
1	Overordnet om ESPD-skjemaets funksjon .....	633
2	Utfylling av ESPD-skjemaet .....	633
2.1	Oppdragsgiverens utfylling .....	633
2.2	Særnorske avisningsgrunner .....	633
3	Oppdragsgiverens rett til å be om å få underliggende dokumentasjon innlevert .....	634
3.1	Når kan oppdragsgiveren be om å få underliggende dokumentasjon? .....	634

3.2	Hvilken dokumentasjon kan oppdragsgiveren be om? .....	635
3.3	Tidligere mottatt dokumentasjon .....	635
3.4	Dokumentasjon som kan hentes ut fra databaser. ....	635
4	Plikt til å sjekke valgte leverandørs dokumentasjon .....	636
5	Separate egenerklæringer. ....	637

**§ 17-2 Offisielle lister over godkjente leverandører og sertifisering.....** 637

1	Om bestemmelsen .....	638
---	-----------------------	-----

*Kapittel 18. Tildelingskriterier*

<b>§ 18-1 Tildelingskriterier .....</b>	638	
1	Overordnet .....	639
2	Tre mulige tildelingskriterier .....	639
3	Angivelse av tildelingskriteriene .....	640
4	Krav til lovlige tildelingskriterier – utgangspunkter .....	641
5	Kriteriet må ha tilknytning til leveransen .....	642
5.1	Tilknytningskravets innhold. ....	642
5.2	Alle sider og trinn i leveransen .....	643
5.3	Samfunnsøkonomiske kostnader .....	644
5.4	Diskusjonen rundt skille mellom kvalifikasjonskrav og tildelingskriterier .....	644
5.5	Samme forhold kan ikke vurderes både i kvalifikasjonsfasen og ved evalueringen av tilbudene .....	646
5.6	Sammenfallende dokumentasjonskrav. ....	647
6	Kriteriet må ikke medføre at oppdragsgiveren får en ubegrenset valgfrihet .....	647
7	Tildelingskriteriet må være i overensstemmelse med de grunnleggende kravene i anskaffelsesloven § 4 .....	648
7.1	Utgangspunkter .....	648
7.2	Klarhetskravet .....	648
7.3	Kravet til likebehandling .....	650
7.4	Kravet til forholdsmessighet .....	650
7.5	Krav til konkurranse. ....	651
8	Kriteriene skal være egnet til å rangere tilbudene .....	651
9	Lavest pris / priskriterier .....	652
9.1	Overordnet .....	652
9.2	Pris skal som hovedregel være et tildelingskriterium .....	652
9.3	Større deler av anskaffelsen kan ikke holdes utenfor priskriteriet. ....	652
9.4	Påslagsprosenter, rabatter med videre .....	652
10	Lavest kostnad / kostnadskriterier .....	653
10.1	Utgangspunkter .....	653
10.2	Oppdragsgiveren må angi beregningsmåten .....	654
10.3	Omstillingskostnader, opplæring, administrasjonskostnader med videre .....	654
11	Beste forhold mellom pris/kostnad og kvalitet .....	655
11.1	Utgangspunkter .....	655
11.2	Eksempler på mulige tildelingskriterier. ....	655
11.2.1	Kvalitet med videre .....	655
11.2.2	Kompetanse og erfaring. ....	656
11.2.3	Referanser .....	657
11.2.4	Egne erfaringer .....	657
11.2.5	Intervju. ....	658
11.2.6	Oppdragsforståelse .....	658
11.2.7	Kvalitetssikring .....	658
11.2.8	Leveringssikkerhet. ....	658

11.2.9	Gjennomføringsevne . . . . .	659
11.2.10	Kapasitet . . . . .	660
11.2.11	Graden av oppfyllelse av kravspesifikasjonen eller kontraktsvilkårene . . . . .	660
11.2.12	Tilbudd materiell, utstyr med videre . . . . .	661
11.2.13	Funksjonalitet . . . . .	661
11.2.14	Samarbeidsevne . . . . .	661
11.2.15	Responstid, lokal tilstedeværelse . . . . .	661
11.2.16	Brukertilfredshet . . . . .	662
11.2.17	Miljøforhold . . . . .	662
11.2.18	Sosiale hensyn . . . . .	663
11.3	Universell utforming . . . . .	663
12	Vekting og prioritering av tildelingskriterier . . . . .	664
12.1	Generelt om prioritering og vekting . . . . .	664
12.2	Hovedregel: Vekting . . . . .	664
12.2.1	Utgangspunkter . . . . .	664
12.2.2	Oppdragsgiverens valg av det enkelte tildelingskriteriets vekt . . . . .	665
12.2.3	Hvilke rammer (utslag) for vektingen kan oppdragsgiveren benytte? . . . . .	665
12.2.4	Flere tildelingskriterier kan ikke samles i ett vektet kriterium . . . . .	666
12.2.5	Vekting av underkriterier . . . . .	667
12.3	Unntak: Prioritering dersom vekting ikke er mulig . . . . .	667
13	Krav til dokumentasjon av tildelingskriteriene . . . . .	668
14	Konsekvensen av bruk av ulovlige tildelingskriterier eller ulovlig vekting eller prioritering av tildelingskriteriene . . . . .	668
<b>§ 18-2 Beregning av livssykluskostnader . . . . .</b>		<b>669</b>
1	Overordnet . . . . .	670
<i>Kapittel 19. Kontraktsvilkår, bruk av underleverandører og oppdeling av anskaffelser</i>		
<b>§ 19-1 Kontraktsvilkår . . . . .</b>		<b>670</b>
1	Oppdragsgiverens valg av kontraktsvilkår . . . . .	671
2	Hvilke kontraktsvilkår kan stilles? . . . . .	671
3	Sosiale hensyn . . . . .	672
4	Miljøhensyn . . . . .	673
5	Kontraktsvilkårene skal angis i anskaffelsesdokumentene . . . . .	673
6	Bruk av kontraktstandarder . . . . .	673
7	Endringsklausuler . . . . .	674
7.1	Behovet for endringsklausuler . . . . .	674
7.2	Vilkårene for at en endringsklausul skal være lovlig . . . . .	674
7.3	Endringsbestemmelser i standardkontrakter . . . . .	675
<b>§ 19-2 Bruk av underleverandører . . . . .</b>		<b>675</b>
1	Begrepet underleverandør . . . . .	676
2	Retten til å benytte underleverandører – utgangspunkt og begrensninger . . . . .	676
3	Kritiske oppgaver . . . . .	676
4	Opplysninger om underleverandører . . . . .	677
5	Ansvaret for gjennomføringen av kontrakten . . . . .	678
<b>§ 19-3 Begrensning av antallet ledd i leverandørkjeden . . . . .</b>		<b>678</b>
1	Formålet . . . . .	678
2	Når foreligger det plikt til å stille krav om begrensninger i antall ledd i leverandørkjeden? . . . . .	678
3	Hva utgjør et ledd i leverandørkjeden? . . . . .	679

4	Unntak, jf. annet ledd. . . . .	679
4.1	Nødvendig for å sikre tilstrekkelig konkurranse . . . . .	679
4.2	Uforutsette omstendigheter etter kontraktsinngåelsen. . . . .	680
<b>§ 19-4 Oppdeling av anskaffelser</b>	680	
1	Oppdeling av en anskaffelse i flere delkontrakter . . . . .	680
2	Begrunnelsesplikt. . . . .	681
<i>Kapittel 20. Frister</i>		
<b>§ 20-1 Fastsettelse av frister</b>	682	
1	Overordnet . . . . .	683
2	Anskaffelsens kompleksitet med videre . . . . .	683
3	Befaring med videre. . . . .	683
4	Forlengelse av tilbudsfristen . . . . .	684
4.1	Generelt . . . . .	684
4.2	Endringer med videre av anskaffelsesdokumentene . . . . .	684
4.3	Andre tilfeller der oppdragsgiveren har plikt til å forlenge tilbudsfristen . . . . .	685
<b>§ 20-2 Minimumsfrister i en åpen anbudskonkurranse</b>	685	
1	Overordnet . . . . .	686
2	Hovedregel om tilbudsfrist. . . . .	686
3	Forkortelse av tilbudsfristen ved veiledeende kunngjøring. . . . .	686
4	Hasteprosedyre. . . . .	687
<b>§ 20-3 Minimumsfrister i en begrenset anbudskonkurranse</b>	687	
1	Overordnet . . . . .	688
2	Frist for forespørsel om deltagelse. . . . .	689
3	Tilbudsfristen . . . . .	689
3.1	Hovedregel. . . . .	689
3.2	Særregel for ikke-statlige oppdragsgivere . . . . .	689
3.3	Forkortede frister ved veiledeende kunngjøring . . . . .	690
4	Hasteprosedyre. . . . .	690
<b>§ 20-4 Minimumsfrister i en konkurrans med forhandling etter forutgående kunngjøring</b>	691	
1	Overordnet . . . . .	691
2	Frist for forespørsel om deltagelse. . . . .	691
3	Tilbudsfrist. . . . .	691
3.1	Hovedregel. . . . .	691
3.2	Særregel for ikke-statlige oppdragsgivere . . . . .	692
3.3	Forkortede frister ved veiledeende kunngjøring . . . . .	692
4	Hasteprosedyre. . . . .	693
<b>§ 20-5 Minimumsfrister i en konkurrans om innovasjonspartnerskap og konkurransepreget dialog</b>	693	
1	Overordnet . . . . .	693
2	Forespørsel om deltagelse . . . . .	694
3	Tilbudsfrist. . . . .	694
<b>§ 20-6 Vedståelsesfrist</b>	694	
1	Overordnet . . . . .	694
2	Angivelse av vedståelsesfristen . . . . .	695
3	Fristens lengde. . . . .	695
4	Reviderte tilbud i en konkurrans med forhandling. . . . .	696
5	Forlengelse av vedståelsesfristen. . . . .	696
5.1	Oppdragsgiveren må sørge for forlengelse ved behov. . . . .	696
5.2	Hvem skal få mulighet til å forlenge vedståelsesfristen? . . . . .	697

5.3	Forlengelse av vedståelsesfristen før vedståelsesfristens utløp . . . . .	698
5.4	Forlengelse av vedståelsesfristen etter utløpet av den opprinnelige vedståelsesfristen . . . . .	698
5.4.1	Overordnet om vilkårene . . . . .	698
5.4.2	«Innen rimelig tid» . . . . .	699
5.4.3	Ingen vesentlig endring av grunnlaget for konkurransen eller leverandørenes opprinnelige tilbud . . . . .	699
6	Hva er konsekvensen dersom det inngås kontrakt etter vedståelsesfristens utløp? . . . . .	700
<b>§ 20-7 Frist for begjæring om midlertidig forføyning</b>	700	
1	Formålet med videre . . . . .	701
<i>Kapittel 21. Kunngjøring</i>		
<b>§ 21-1 Fremgangsmåten ved kunngjøringer</b>	702	
1	Kunngjøringens funksjon . . . . .	702
2	Skjema for kunngjøring . . . . .	703
3	Minstekrav til innhold i kunngjøringen . . . . .	703
4	Språkkrav . . . . .	704
5	Innsendelse . . . . .	704
6	Avvisning av kunngjøringer . . . . .	704
7	Offentliggjøring av kunngjøringen . . . . .	704
8	Oppdragsgiveren bundet av opplysningene gitt i kunngjøringen . . . . .	705
<b>§ 21-2 Kunngjøring av konkurranse</b>	705	
1	Overordnet om krav om kunngjøring . . . . .	706
2	Krav til innhold av kunngjøringen . . . . .	707
2.1	Oversikt over hva kunngjøringen skal inneholde . . . . .	707
2.2	Om oppdragsgiveren . . . . .	707
2.3	Anskaffelsens omfang . . . . .	708
2.4	Rammeavtaler og dynamiske innkjøpsordninger . . . . .	708
2.5	CPV-kode . . . . .	709
2.6	Delleveranser . . . . .	709
3	Forhåndskunngjøring . . . . .	709
<b>§ 21-3 Veilederende kunngjøring</b>	710	
1	Overordnet . . . . .	710
2	Krav til innhold . . . . .	710
<b>§ 21-4 Kunngjøring på kjøperprofil</b>	710	
1	Om bestemmelsen . . . . .	711
<b>§ 21-5 Intensjonskunngjøring</b>	711	
1	Når kan oppdragsgiveren benytte intensjonskunngjøring? . . . . .	711
2	Intensjonskunngjøringens innhold . . . . .	712
3	Leverandørenes mulighet til å reagere . . . . .	712
4	Hvilken betydning har det at det er kunngjort en intensjonskunngjøring? . . . . .	712
<b>§ 21-6 Kunngjøring av kontraktsinngåelse</b>	713	
1	Krav til kunngjøring av konkurranseresultatet . . . . .	713
2	Innholdet i kunngjøringen av konkurranseresultatet . . . . .	714
3	Opplysninger som kan unntas fra kunngjøringen av konkurranseresultatet . . . . .	714
<i>Kapittel 22. Kommunikasjon</i>		
<b>§ 22-1 Krav om bruk av elektronisk kommunikasjon</b>	715	
1	Plikt til å benytte elektroniske kommunikasjonsmidler ved gjennomføringen av anskaffelser . . . . .	715

2	Muntlig kommunikasjon kan også benyttes .....	716
<b>§ 22-2 Generelle krav til verktøy og løsninger som brukes til elektronisk kommunikasjon</b>	716	
1	Hovedregel: Kommunikasjonsverktøy skal være ikke-diskriminerende og alminnelig tilgjengelig .....	717
2	Ikke begrense tilbyderes mulighet for å delta i konkurransen .....	717
3	Alle opplysninger som er nødvendig for å levere forespørsel eller tilbud, skal være tilgjengelig .....	718
4	Unntaksvis bruke verktøy og løsninger som ikke er allment tilgjengelig ..	719
<b>§ 22-3 Krav til mottak og oppbevaring av forespørsler om å delta i konkurransen og tilbud med videre</b>	719	
1	Krav til konkurransegenomføringsverktøyet .....	719
<b>§ 22-4 Unntak fra kravet om bruk av elektronisk kommunikasjon</b>	721	
1	Når oppdragsgiveren kan velge å benytte andre kommunikasjonsmidler ..	721
2	Når oppdragsgiveren er forpliktet til å benytte andre kommunikasjonsmidler .....	722
3	Anskaffelsesprotokollen .....	722
<b>§ 22-5 Bruk av elektroniske signaturen mv.</b>	722	
1	Når kan oppdragsgiveren kreve bruk av elektronisk signatur? .....	723
<i>Kapittel 23. Gjennomføring av konkurransen</i>		
<b>Fremgangsmåte og invitasjoner</b>		
<b>§ 23-1 Fremgangsmåte ved valg av leverandør</b>	724	
1	Fremgangsmåten .....	724
<b>§ 23-2 Invitasjon til å gi tilbud, delta i dialog eller bekrefte interesse</b>	724	
1	Invitasjon til å inngi tilbud eller å delta i dialogen .....	725
2	Bruk av forhåndskunngjøring .....	726
3	Hvilke opplysninger skal invitasjonen inneholde? .....	726
<b>Tilbuddet</b>		
<b>§ 23-3 Tilbuddet</b>	726	
1	Krav til skriftlighet og bindende tilbud .....	727
2	Leverandørens risiko for utforming av tilbuddet .....	727
3	Hvorvidt en tilbyder kan si seg ubundet av tilbuddet i henhold til avtalerettslige prinsipper .....	727
4	Tolkning av tilbud .....	729
4.1	Objektiv fortolkning .....	729
4.2	Presumpsjonsprinsippet og uklarhetsregelen .....	729
<b>§ 23-4 Alternative tilbud</b>	731	
1	Hva er et alternativt tilbud? .....	731
2	Oppdragsgiverens rett til å åpne for eller kreve alternative tilbud .....	732
3	Hva oppdragsgiveren må huske på når det åpnes for alternative tilbud.	733
3.1	Angivelse av absolute krav .....	733
3.2	Særlige krav til utformingen av de alternative tilbudene .....	733
3.3	Tildelingskriteriene .....	733
4	Begrensninger i adgangen til å avvise visse alternative tilbud .....	733
<b>§ 23-5 Ettersending av opplysninger og dokumentasjon</b>	734	
1	Overordnet .....	734
2	Oversikt over vilkårene .....	735
3	Hva kan ettersendes, suppleres og avklares? .....	735
4	Forutsetning: Tilbuddet er mangelfullt .....	735
5	Grensene for avklaringsadgangen i EU-retten .....	736

---

6	Er anskaffelsesforskriften § 23-5 på linje med avklaringsadgangen i EU-retten? . . . . .	737
7	Når «forbedres» tilbuddet? . . . . .	737
8	Særlig om dokumentasjon knyttet til kvalifikasjonskravene . . . . .	739
8.1	Vid ettersendingsadgang? . . . . .	739
9	Opplysninger og dokumentasjon som gjelder selve tilbuddet . . . . .	740
9.1	Grensene . . . . .	740
9.2	Forhold som har betydning for rangeringen av tilbudene . . . . .	740
9.3	Avklaringer som ikke har betydning for rangeringen . . . . .	741
9.4	Tvil om det foreligger avvik/vesentlige avvik . . . . .	741
9.5	Nærmere opplysninger om tekniske og funksjonelle forhold . . . . .	742
9.6	Justeringer i tilbude løsninger . . . . .	743
9.7	Forhold som sannsynligvis er i orden . . . . .	743
9.8	Feil i tilbuddet . . . . .	744
9.9	Motstridende informasjon . . . . .	744
10	Avklaringsrett vs. avklaringsplikt . . . . .	744
10.1	Hovedregel ingen avklaringsplikt . . . . .	744
10.2	Unntaksvis en avklaringsplikt . . . . .	745
11	Kort tilleggsfrist . . . . .	746
12	Dokumentasjon av foretatte avklaringer . . . . .	747
13	Avklaringer og ettersendelser etter tildeling av kontrakt . . . . .	747
14	Innhenting av opplysninger på egen hånd . . . . .	747

## Gjennomføring av ulike anskaffelsesprosedyrer

### § 23-6 Gjennomføring av åpen og begrenset anbudskonkurranse . . . . .

1	Hva kjennetegner en anbudskonkurranse? . . . . .	748
2	Forskjellen på en åpen og begrenset anbudskonkurranse . . . . .	748
3	Forhandlingsforbuddet ved anbudskonkurranser . . . . .	748
3.1	Utgangspunkter . . . . .	748
3.2	Når er grensen for hva som kan regnes som forhandlinger overtrådt? . . . . .	749
3.3	Forhandlingsforbuddets utstrekning i tid . . . . .	750
4	Kontakt mellom oppdragsgiveren og leverandørene . . . . .	750

### § 23-7 Gjennomføring av konkurranse med forhandling etter forutgående

#### kunngjøring og konkurranse om innovasjonspartnerskap . . . . .

1	Overordnet . . . . .	752
2	Hvem kan inngi forespørrelse om deltakelse og tilbud? . . . . .	752
3	Hvem skal det forhandles med? . . . . .	753
4	Hva kan forhandlingene omfatte? . . . . .	753
5	Begrensninger i adgangen til å endre på konkurransegrunnlaget . . . . .	753
5.1	Forbuddet mot å endre tildelingskriteriene og absolute krav . . . . .	753
5.2	Endringer i andre deler av konkurransegrunnlaget . . . . .	754
5.3	Endringer etter mottak av siste reviderte tilbud . . . . .	755
6	Hvordan endringer i konkurransegrunnlaget skal foretas . . . . .	755
7	Veileddningsplikten . . . . .	756
7.1	Nærmere om veileddningspliktens innhold . . . . .	757
8	Formkrav til reviderte tilbud . . . . .	758
9	Er tidligere tilbud bindende når revidert tilbud er levert? . . . . .	758
10	Avslutning av forhandlingene og endelig tilbud . . . . .	758
10.1	Felles frist . . . . .	758
10.2	Forhandlingsforbud . . . . .	759
11	Dokumentasjon av forhandlingene . . . . .	760
12	Oppdragsgiveren kan forbeholde seg rett til ikke å forhandle . . . . .	761

13 Kort om konkurranse med forhandling uten forutgående kunngjøring . . . . .	761
14 Særlig om konkurranse om innovasjonspartnerskap . . . . .	762
<b>§ 23-8 Gjennomføring av konkurransepreget dialog . . . . .</b>	<b>762</b>
1 Overordnet . . . . .	762
2 Prekvalifisering . . . . .	763
3 Invitasjon til deltagelse – konkurransegrunnlag . . . . .	763
4 Dialogen . . . . .	763
5 Godtgjørelse for deltagelse i konkurransen . . . . .	765
<b>§ 23-9 Avslutning av konkurransepreget dialog . . . . .</b>	<b>765</b>
1 Avslutning av dialogen . . . . .	765
2 Tilbudsfasen . . . . .	766
2.1 Invitasjon til å inngå tilbud . . . . .	766
2.2 Hvem kan inngå tilbud? . . . . .	766
2.3 Krav til tilbudene . . . . .	766
3 Evalueringfasen . . . . .	767
3.1 Overordnet . . . . .	767
3.2 Tildelingskriterier . . . . .	767
3.3 Avklaringsadgang . . . . .	767
4 Etter valg av leverandør . . . . .	768
<b>§ 23-10 Fellesregler om gjennomføring av forhandlinger og dialog . . . . .</b>	<b>768</b>
1 Overordnet . . . . .	769
2 Krav til likebehandling . . . . .	769
3 Opplysninger som kan gi noen leverandører en fordel på en diskriminerende måte . . . . .	769
4 Hemmelighold av fortrolige opplysninger . . . . .	770
5 Andre rammer for oppdragsgiverens frihet til å organisere gjennomføringen av forhandlinger eller dialogen? . . . . .	771
<b>§ 23-11 Reduksjon av antallet tilbud eller løsninger . . . . .</b>	<b>772</b>
1 Overordnet . . . . .	772
2 Reduksjon ved avslutning av hver fase . . . . .	773
3 Første reduksjon på grunnlag av de skriftlige tilbudene eller løsningsforslagene . . . . .	773
4 Nedvalg med bakgrunn i tildelingskriteriene . . . . .	773
4.1 Utgangspunktet . . . . .	773
4.2 Konkurranse med forhandling . . . . .	774
4.3 Konkurransepreget dialog . . . . .	774
5 Rimelig tid til å utarbeide reviderte tilbud og løsningsforslag . . . . .	775
6 Tilstrekkelig konkurranse i avsluttende fase . . . . .	775
7 Kan tilbud/løsninger som ikke er tatt med videre, tas inn i konkurransen igjen? . . . . .	776
8 Begrunnelse for forkastet tilbud . . . . .	776
9 Særlig om konkurranse med forhandling uten forutgående kunngjøring . . . . .	776
<i>Kapittel 24. Avvisning</i>	
1 Overordnet om avvisning . . . . .	777
1.1 Formålet med avvisningsreglene . . . . .	777
1.2 Rett og plikt til avvisning . . . . .	777
<b>Avvisning på grunn av formalfeil</b>	
<b>§ 24-1 Avvisning på grunn av formalfeil . . . . .</b>	<b>778</b>
1 Overordnet . . . . .	778
2 Plikt til å avvise . . . . .	778
2.1 Tilbud ikke levert inn innen fastsatte frister . . . . .	778

3.2.2	Manglende elektronisk innlevering av tilbud . . . . .	780
3.3 Rett til å avvise . . . . .	780	
3.3.1 Forespørrel om deltakelse ikke er inngitt innen fristen . . . . .	780	
3.3.2 Forespørrelsens eller tilbudets utforming . . . . .	781	
3.3.2.1 Når foreligger det rett til å avvise? . . . . .	781	
3.3.2.2 Særlig om språkkrav . . . . .	781	
<b>Avvisning på grunn av forhold ved leverandøren</b>		
<b>§ 24-2 Avvisning på grunn av forhold ved leverandøren . . . . .</b>		782
1	Overordnet . . . . .	783
2 Plikt til å avvise . . . . .	784	
2.1 Manglende oppfyllelse av kvalifikasjonskravene . . . . .	784	
2.1.1 Overordnet om avvisningsplikten . . . . .	784	
2.1.2 Kvalifikasjonskravet og ikke dokumentasjonskravet som må være oppfylt . . . . .	784	
2.1.3 Leverandørens risiko at nødvendig informasjon om kvalifikasjonene er gitt . . . . .	785	
2.1.4 Eksempler fra praksis hvor avvisning har vært vurdert . . . . .	786	
2.2 Manglende innbetaling av skatter og avgifter . . . . .	788	
2.2.1 I hvilke tilfeller foreligger avvisningsplikt . . . . .	788	
2.2.2 Krav om forholdsmessighet . . . . .	789	
2.3 Inabilitet . . . . .	789	
2.4 Deltakelse i forberedelse av konkurransen . . . . .	790	
2.4.1 Overordnet . . . . .	790	
2.4.2 Urimelig konkurransefordel . . . . .	790	
2.4.3 Mulighet til å godtgjøre at rådgiverrolle ikke har gitt urimelig konkurransefordel . . . . .	791	
2.4.4 Eksempler fra praksis . . . . .	792	
2.4.5 Hjem som ikke kan delta i den etterfølgende konkurransen . . . . .	793	
2.5 Rettskraftig dømt eller vedtatt forelegg for visse typer kriminalitet . . . . .	793	
2.5.1 Overordnet . . . . .	793	
2.5.2 Rettskraftig dømt eller vedtatt forelegg . . . . .	794	
2.5.3 Hvilke forhold som rammes av bestemmelsen . . . . .	794	
2.5.4 «Er kjent med» . . . . .	795	
2.5.5 Praksis . . . . .	795	
3 Rett til å avvise . . . . .	795	
3.1 Krav om forholdsmessighet . . . . .	795	
3.2 Manglende betaling av skatter og avgifter . . . . .	796	
3.3 Konkurs med videre . . . . .	797	
3.3.1 Når oppdragsgiveren kan avvise . . . . .	797	
3.3.2 Leverandørens dokumentasjon . . . . .	798	
3.4 Alvorlige eller gjentatte brudd på regler om miljø, arbeidsforhold og sosiale forhold . . . . .	798	
3.5 Interessekonflikt . . . . .	799	
3.6 Inngåelse av konkurransevridende avtaler . . . . .	799	
3.6.1 Generelt . . . . .	799	
3.6.2 Leverandører som står i tilknytningsforhold til hverandre . . . . .	800	
3.6.3 Plikt til å nærmere undersøke forholdene . . . . .	800	
3.7 Vesentlige kontraktsbrudd i tidligere kontrakter . . . . .	801	
3.8 Grovt misvisende, feilaktige eller manglende opplysninger . . . . .	802	
3.8.1 Overordnet . . . . .	802	

3.8.2	Hvilke forhold kan føre til avvisning. . . . .	803
3.8.3	Vesentlig innflytelse på oppdragsgiverens beslutning. . . . .	804
3.9	Forsøk på å påvirke beslutninger eller å få tilgang til fortrolige opplysninger. . . . .	804
3.10	Alvorlige feil begått i sitt yrke. . . . .	804
3.10.1	Overordnet. . . . .	804
3.10.2	Hvilke forhold rammes av bestemmelsen? . . . . .	805
3.10.3	Dokumentasjon av forholdet . . . . .	806
4	Andre avvisningsgrunner. . . . .	806
5	Unntak begrunnet i allmenne hensyn. . . . .	806
<b>§ 24-3 Identifikasjon</b>	.....	<b>807</b>
1	Utgangspunkter. . . . .	807
2	Identifikasjon mellom en leverandør og fysiske personer. . . . .	808
2.1	Identifikasjon ved avvisning etter anskaffelsesforskriften § 24-2(2). . . . .	808
2.2	Identifikasjon ved avvisning etter de øvrige bestemmelsene i anskaffelsesforskriften § 24-2 . . . . .	809
2.3	Hvilke personer skal eller kan identifiseres med leverandøren? . . . . .	809
2.4	Må det straffbare forholdet være knyttet til yrkesutøvelsen? . . . . .	810
2.5	Praksis fra tidligere regelverk som fortsatt anses som relevant . . . . .	810
3	Identifikasjon mellom selskaper . . . . .	811
<b>§ 24-4 Utskifting av underleverandører</b>	.....	<b>813</b>
1	Overordnet. . . . .	813
2	Krav om bytte av underleverandør mens konkurransen pågår . . . . .	814
2.1	Når skal oppdragsgiveren kreve at en underleverandør byttes ut? . . . . .	814
2.2	Når kan oppdragsgiveren kreve at underleverandøren byttes ut? . . . . .	814
3	Krav om bytte av underleverandør etter at kontrakt er inngått . . . . .	815
4	Oppdragsgiverens rett til å kontrollere underleverandører . . . . .	816
5	Underleverandører som leverandøren støtter seg på for å oppfylle kvalifikasjonskravene. . . . .	816
<b>§ 24-5 Tiltak for å unngå avvisning etter § 24-2</b>	.....	<b>816</b>
1	Overordnet. . . . .	817
2	Tiltakene. . . . .	818
2.1	Erstatning. . . . .	818
2.2	Samarbeid med myndighetene. . . . .	818
2.3	Egnede tekniske, organisatoriske og personalmessige tiltak . . . . .	818
2.4	Samtlige relevante tiltak skal være gjennomført . . . . .	819
2.5	Krav om at tiltakene har ført til at leverandøren har «den nødvendige integritet» / tilstrekkelige tiltak . . . . .	819
<b>§ 24-6 Avvisningsperiode</b>	.....	<b>819</b>
1	Overordnet. . . . .	820
2	Avvisningsperioden ved avvisning etter anskaffelsesforskriften § 24-2(2) . . . . .	820
3	Avvisningsperioden for visse andre forhold . . . . .	821
<b>§ 24-7 Dokumentasjon for fravær av avvisningsgrunner</b>	.....	<b>822</b>
1	Overordnet. . . . .	822
2	Vandelsattest . . . . .	823
3	Attest fra kompetent myndighet . . . . .	823
3.1	Utgangspunkter . . . . .	823
3.2	Nærmere om attest for betaling av skatter og avgifter. . . . .	823

---

3.3 Nærmere om attest for at leverandøren ikke er konkurs .....	824
4 Alternativ dokumentasjon .....	824
<b>Avvisning på grunn av forhold ved tilbudet</b>	
<b>§ 24-8 Avvisning på grunn av forhold ved tilbudet</b> .....	825
1 Overordnet .....	825
2 Ikke bindende tilbud .....	826
3 Avvik fra anskaffelsesdokumentene – utgangspunkter .....	826
3.1 Avvisningsrett og avvisningsplikt .....	826
3.2 Begrepene avvik og forbehold .....	827
3.3 Når foreligger det avvik fra anskaffelsesdokumentene? .....	827
3.4 Betydningen av hvordan avviket er angitt .....	828
3.5 Betydningen av at det fremgår av tilbudet at det ikke foreligger avvik .....	828
4 Vesentlige avvik .....	829
4.1 Overordnet .....	829
4.2 Adgangen til å overprøve oppdragsgiverens vurdering av om et avvik er vesentlig .....	829
4.3 Når foreligger det vesentlige avvik? Utgangspunkter .....	830
4.4 Hvorvidt kravet fremstår som viktig .....	831
4.5 Mulig konkurransevridning – deltakende og potensielle leverandører .....	831
4.6 Forskyning av risikoen for kontraktmessig oppfyllelse .....	832
4.7 Muligheten for å prissette avvikets økonomiske betydning .....	833
4.8 Avvik fra absolute krav (minstekrav) i konkurransegrunnlaget .....	833
4.9 Betydningen av hvor presist krav avviket knytter seg til .....	834
4.10 Hvor stor del av anskaffelsen som er berørt av avviket .....	834
4.11 Hvorvidt avviket har betydning for gjennomføringen av anskaffelsen .....	835
4.12 Oppdragsgiverens mulighet til å pålegge tilleggs- og endringsarbeider .....	835
4.13 Manglende dokumentasjon på oppfyllelse av krav .....	835
4.14 Deltilbud hvor det ikke er åpnet for dette .....	835
5 Tvil om hvordan tilbudet skal sammenlignes med de øvrige tilbudene .....	836
6 Ikke-vesentlige avvik .....	837
7 Tilbudet virker unormalt lavt i forhold til ytelsen som tilbys på grunn av manglende oppfyllelse av regler om miljø med videre .....	837
7.1 Overordnet .....	837
7.2 Nærmere om oppdragsgiverens rett til å avvise .....	838
7.3 Avvisningsplikt i andre tilfeller enn dem som omfattes av anskaffelsesforskriften § 24-8(1)(c)? .....	839
7.4 Når virker et tilbud unormalt lavt? .....	839
7.5 Tilbudet som helhet eller deler som må være unormalt lavt? .....	840
7.6 Begrunnelsesplikt .....	840
8 Manglende oppfyllelse av regler om miljø, arbeidsforhold og sosiale forhold uten at tilbudet er unormalt lavt .....	841
9 Tilbudet overstiger oppdragsgiverens budsjett .....	841
10 Uakseptable tilbud .....	842
11 Avvisningsplikt i andre tilfeller enn dem som følger av anskaffelsesforskriften § 24-8(1)? .....	843
<b>§ 24-9 Unormalt lave tilbud</b> .....	843
1 Overordnet .....	844
2 Skriftlig redegjørelse fra leverandøren .....	845

3	Rimelig frist til å fremlegge dokumentasjonen .....	846
4	Oppdragsgiverens vurdering .....	846
5	Særlig om offentlig støtte.....	847

**Fremgangsmåten ved avvisning**

<b>§ 24-10 Fremgangsmåten ved avvisning</b> .....	847
1 Overordnet .....	848
2 Tidspunktet for avvisningsvurderingen .....	848
2.1 Snarest mulig .....	848
2.2 På ethvert tidspunkt i konkurransen .....	849
2.3 Kan avvente eventuelle avklaringer etter anskaffelsesforskriften § 23-5 .....	849
2.3.1 Generelt .....	849
2.3.2 Særlig om vesentlige avvik .....	849
2.4 Bortfall av mulighet til å benytte en avvisningsgrunn? .....	851
3 Meddelelse om avvisning .....	852
3.1 Meddelelsen skal gis snarest mulig .....	852
3.2 Kort begrunnelse .....	853
3.3 Formkrav til meddelelsen.....	853

*Kapittel 25. Avslutning av konkurransen*

<b>§ 25-1 Meddelelse om valg av leverandør og begrunnelse</b> .....	854
1 Krav til meddelelsen om tildeling .....	854
1.1 Overordnet .....	854
1.2 Formkrav til meddelelsen.....	855
1.3 Hvem har krav på meddelelse om tildeling? .....	855
1.4 Innholdet av meddelelsen .....	856
2 Begrunnelse ved tildeling .....	856
2.1 Overordnet .....	856
2.2 Konkret vurdering av hvor detaljert begrunnelsen skal være.....	857
2.3 Betydningen av at tildelingskriteriene legger opp til et vidt innkjøpsfaglig skjønn .....	858
2.4 Betydningen av hvor stor forskjell det er mellom tilbudene .....	858
2.5 Begrunnelsen må angi egenskaper ved det valgte tilbuddet .....	859
2.6 Det er ikke tilstrekkelig å angi resultatet .....	859
2.7 Begrunnelsen skal knytte seg til tildelingskriteriene i konkurransen .....	860
2.8 Må totalpris angis? .....	860
2.9 Pris som eneste tildelingskriterium .....	861
2.10 Opplysninger om evalueringssmetode .....	861
2.11 Grunnlaget for vurderingen av om begrunnelsesplikten er oppfylt .....	861
2.12 Krav til å gi ytterligere informasjon? .....	862
2.13 Konsekvensen av at tilfredsstillende begrunnelse ikke er gitt .....	862
3 Muligheten for å unnta visse opplysninger fra begrunnelsen .....	862
4 Omgjøring av tildelingsbeslutningen .....	863
4.1 Når kan tildelingsbeslutningen omgjøres? .....	863
4.2 Begrunnelse i forbindelse med annulling av tildelingsbeslutningen .....	864
4.3 Fortsettelse av konkurransen etter annulling .....	864
4.3.1 Ny evaluering .....	864
4.3.2 Endringer i evalueringssmodellen .....	865
4.3.3 Adgangen til å fortsette med forhandlinger i en konkurranse med forhandling .....	866
4.4 Ny tildeling .....	867

5	Når kontrakt anses inngått . . . . .	867
5.1	Hovedregelen . . . . .	867
5.2	Kontrakt kan være inngått uten at den er undertegnet . . . . .	868
5.3	Særlig om ulovlige direkte anskaffelser . . . . .	869
<b>§ 25-2</b>	<b>Karensperiode før inngåelse av kontrakt.</b> . . . . .	869
1	Overordnet . . . . .	869
2	Hvor lang skal karensperioden være? . . . . .	870
3	Angivelse av karensperioden . . . . .	871
4	Betydningen av at karensperioden løper . . . . .	871
5	Unntak fra krav til karensperiode . . . . .	871
5.1	Overordnet . . . . .	871
5.2	Konkurranser/anskaffelser som ikke kunngjøres . . . . .	872
5.3	Én berørt leverandør . . . . .	872
5.4	Kontrakter basert på rammeavtaler og dynamiske innkjøpsordninger . . . . .	872
5.5	Konsekvens av at det ikke er angitt en frivillig karensperiode . . . . .	873
6	Konsekvensen av brudd på reglene om karensperiode . . . . .	873
<b>§ 25-3</b>	<b>Suspensjon av oppdragsgivers adgang til å inngå kontrakt.</b> . . . . .	873
1	Overordnet . . . . .	874
2	I hvilke tilfeller inntrer suspensjon? . . . . .	874
3	Muntlige forhandlinger, eventuelt skriftlig behandling . . . . .	875
4	Tidspunktet for inntreden av suspensjonen . . . . .	875
5	Opphør av suspensjonen . . . . .	875
<b>§ 25-4</b>	<b>Avlysning av konkurransen</b> . . . . .	875
1	Overordnet . . . . .	876
2	Når kan oppdragsgiveren avlyse? . . . . .	876
3	Betydningen av tidspunktet for avlysningen . . . . .	876
4	Rett til å avlyse: saklig grunn . . . . .	877
4.1	Utgangspunkter for vurderingen . . . . .	877
4.2	Økonomiske hensyn, herunder overskridelse av budsjetttrammer . . . . .	878
4.3	Endringer i forutsetningene for konkurransen . . . . .	879
4.4	Svakheter i konkurransegrunnlaget . . . . .	880
4.5	Mangelfull planlegging . . . . .	880
4.6	Manglende konkurranse . . . . .	880
4.7	Forfeilet konkurranse . . . . .	882
4.8	Oppdragsgiveren har begått feil i konkurransen . . . . .	882
4.9	Delvis avlysning . . . . .	883
4.10	Ønske om egenregi . . . . .	884
4.11	Midlertidig forføyning . . . . .	884
5	Plikt til å avlyse . . . . .	885
5.1	Utgangspunkter . . . . .	885
5.2	Ulovlig direkte anskaffelse . . . . .	886
5.3	Feil ved gjennomføringen av konkurransen . . . . .	887
5.4	Feil eller uklarheter i anskaffelsesdokumentene . . . . .	887
5.5	Feil i konkurransegrinnføringsverktøyet . . . . .	888
5.6	Ulovlig tildelingskriterium . . . . .	889
5.7	Feil informasjon til leverandørene underveis i konkurransen . . . . .	889
5.8	Motstrid mellom kunngjøring og konkurransegrunnlag . . . . .	890
5.9	Vesentlige endringer av konkurransegrunnlaget . . . . .	890
5.10	Brudd på anskaffelsesloven § 4 . . . . .	890
5.11	Konkurranse med forhandling . . . . .	890
6	Meddelelse om avlysning . . . . .	891
6.1	Snarest mulig . . . . .	891

6.2	Meddelelsens innhold – begrunnelse .....	891
7	Kan en beslutning om avlysning omgjøres? .....	892
<b>§ 25-5 Anskaffelsesprotokoll.</b>	.....	892
1	Plikten til å føre protokoll .....	893
2	Anskaffelsesprotokollens innhold .....	894
2.1	Utgangspunkter .....	894
2.2	Beskrivelse av oppdragsgiver, anskaffelsen og prosedyre for anskaffelsen .....	894
2.3	Prekvalifisering .....	895
2.4	Deltakerne i konkurransen og eventuelle avisninger .....	895
2.5	Inabilitet og konkurransesvridning .....	896
2.6	Begrunnelse for valg av leverandør med videre .....	896
2.7	Avlysning .....	896
2.8	Andre vesentlige forhold og viktige beslutninger .....	897
3	Plikten til å føre protokoll ved rammeavtaler .....	897
4	Utsendelse av protokoll .....	897

*Kapittel 26. Rammeavtaler, dynamiske innkjøpsordninger og gjennomføring av  
innovasjonspartnerskap*

**Rammeavtaler**

<b>§ 26-1 Rammeavtaler</b>	.....	898
1	Hva er en rammeavtale? .....	898
2	Inngåelse av rammeavtalen .....	899
3	Krav til angivelse av rammeavtalens omfang og vilkår .....	899
3.1	Generelt .....	899
3.2	Betydningen av verdiangivelsen .....	899
4	Hvilke regler gjelder ved bruk av rammeavtaler? .....	900
4.1	Overordnet .....	900
4.2	Hjem kan inngå kontrakter i medhold av en rammeavtale? .....	900
4.3	Hvilke avrop kan foretas .....	901
5	Rammeavtalers varighet .....	901
5.1	Hovedregel: fire år .....	901
5.2	Unntak; særlige forhold .....	902
5.3	Krav om kortere varighet i særlige tilfeller? .....	903
5.4	Varighet på de enkelte avropene .....	903
6	Vesentlig endring av kontraktsvilkårene i rammeavtalen .....	903
<b>§ 26-2 Rammeavtaler med én leverandør</b>	.....	904
1	Avrop på rammeavtaler inngått med én leverandør .....	904
<b>§ 26-3 Rammeavtaler med flere leverandører</b>	.....	905
1	Avrop på parallelle rammeavtaler .....	905
1.1	Overordnet .....	905
1.2	Hvordan avrop kan foretas .....	906
2	Fordelingsnøkkelen .....	906
3	Minikonkurranse (gjenåpning av konkurransen) .....	907
3.1	Overordnet om gjennomføringen av minikonkurranse .....	907
3.2	Gjennomføring av minikonkurranse .....	908
3.2.1	Reglene for gjennomføring .....	908
3.2.2	Oppdragsgiverens henvendelse til leverandørene .....	908
3.2.3	Tilbudsfrist .....	908
3.2.4	Leverandørenes tilbud .....	909
3.2.5	Tildeling av oppdrag, karensperiode med videre .....	909
3.2.6	Hvilke andre regler gjelder ved gjennomføringen av minikonkurranse? .....	909

**Dynamiske innkjøpsordninger**

<b>§ 26-4 Generelle regler om dynamiske innkjøpsordninger</b> .....	909
1 Hva er en dynamisk innkjøpsordning? .....	910
2 Når kan dynamisk innkjøpsordning benyttes? .....	910
3 Opptak av leverandører i systemet .....	910
4 Fullt ut elektronisk innkjøpsprosess .....	911
5 Inndeling i ulike kategorier .....	911
<b>§ 26-5 Etablering av en dynamisk innkjøpsordning</b> .....	911
1 Regler som gjelder for etablering av ordningen .....	912
2 Varighet av innkjøpsordningen .....	912
3 Konkurransegrunnlaget .....	912
<b>§ 26-6 Opptak i en dynamisk innkjøpsordning</b> .....	912
1 Hvem kan tas opp i ordningen? .....	913
2 Frist for søknad om opptak .....	913
3 Frist for å kontrollere søknaden .....	913
<b>§ 26-7 Anskaffelser under en dynamisk innkjøpsordning</b> .....	914
1 Invitasjon til å delta i den enkelte konkurransen under ordningen .....	915
2 Frist for innlevering av tilbud .....	915
3 Valg av tilbud .....	915
4 Rett til å be leverandørene levere oppdatert ESPD-skjema .....	915

**Gjennomføring av innovasjonspartnerskap**

<b>§ 26-8 Gjennomføring av innovasjonspartnerskap</b> .....	916
1 Overordnet om bestemmelsen .....	916
2 Innovasjonsfasen .....	917
3 Avslutning av innovasjonspartnerskapet – reduksjon av antall partnere .....	918
4 Taushtsplikt .....	918
5 Vederlag .....	919
6 Anskaffelse av de utviklede ytelsene .....	919

*Kapittel 27. Elektroniske kataloger og elektroniske auksjoner***Elektroniske kataloger**

<b>§ 27-1 Elektroniske kataloger</b> .....	919
1 Elektroniske kataloger .....	920

**Elektroniske auksjoner**

<b>§ 27-2 Generelle regler om elektroniske auksjoner</b> .....	921
1 Hva er elektronisk auksjon? .....	921
2 Når kan elektronisk auksjon benyttes? .....	921
<b>§ 27-3 Forberedelse av en elektronisk auksjon</b> .....	922
1 Forberedelser av auksjonen .....	923
2 Kunngjøring/invitasjon til å bekrefte interesse .....	923
3 Anskaffelsesdokumentene .....	924
4 Forut for selve auksjonen skal tilbudene evalueres .....	924
<b>§ 27-4 Gjennomføring av en elektronisk auksjon</b> .....	924
1 Overordnet om gjennomføringen .....	925
<b>§ 27-5 Avslutning av en elektronisk auksjon</b> .....	926
1 Avslutning av auksjonen .....	926

*Kapittel 28. Endringer i kontrakten og oppsigelse*

<b>§ 28-1 Endringer som er tillatt</b> .....	926
1 Overordnet .....	927

2	Endringsklausuler .....	929
3	Rammer for lovlige prisendringer .....	929
3.1	Terskler for hvilke prisøkninger som tillates .....	929
3.1.1	Vilkårene .....	929
3.1.2	Kontraktens overordnede karakter må ikke endres .....	930
3.2	Hvilke prisreduksjoner kan aksepteres? .....	931
4	Tilleggsleveranser .....	931
4.1	Overordnet om vilkårene .....	931
4.2	Nødvendig tilleggsleveranse .....	932
4.3	Skifte av leverandøren kan ikke skje av tekniske eller økonomiske grunner .....	932
4.4	Skifte av leverandøren vil føre til betydelige vanskeligheter eller vesentlige ekstrakostnader for oppdragsgiveren .....	933
4.5	Prisøkningen kan ikke overstige 50 prosent av den opprinnelige kontraktsverdien .....	933
5	Uforutsette omstendigheter .....	934
5.1	Overordnet .....	934
5.2	Uforutsette omstendigheter .....	934
5.3	Nødvendig endring .....	935
5.4	Anskaffelsens overordnede karakter kan ikke endres .....	935
5.5	Prisøkningen kan ikke overstige 50 prosent av kontraktens opprinnelige verdi .....	935
6	Endring av kontraktspart .....	935
6.1	Overordnet om vilkårene .....	935
6.2	Omstrukturering .....	936
6.2.1	Overordnet .....	936
6.2.2	Endringer på eiersiden hos leverandøren .....	936
6.2.3	Overdragelse av kontrakt innad i et konsern – intern omstrukturering .....	937
6.2.4	Endring av selskapsform .....	937
6.2.5	Fusjon og fisjon .....	937
6.2.6	Konkurs og insolvens .....	938
6.3	Ny leverandør må oppfylle kvalifikasjonskravene .....	938
6.4	Ingen vesentlige endringer i kontrakten .....	938
7	Andre endringer som ikke er vesentlige .....	938
8	Kunngjøringsplikt i noen tilfeller .....	938
<b>§ 28-2</b>	<b>Vesentlige endringer .....</b>	<b>939</b>
1	Overordnet .....	939
2	Når foreligger en vesentlig endring? .....	940
2.1	Oversikt over vilkårene .....	940
2.2	Påvirkning av konkurranseforholdet .....	941
2.3	Endring av økonomisk balanse .....	943
2.4	Betydelig endring av kontraktens omfang .....	944
2.4.1	Når foreligger det en betydelig endring? .....	944
2.4.2	Særlig om forlengelse av kontraktsperioden .....	945
2.5	Skifte av leverandør .....	945
2.5.1	Kan skifte av leverandør skje i andre tilfeller enn dem som er regulert i § 28-1(1)(e)? .....	945
2.5.2	Endringsklausuler .....	946
2.5.3	Reell, men ikke formell overføring av kontraktsansvar .....	946
2.5.4	Skifte av underleverandør .....	947
2.6	Andre forhold som kan føre til at endringen anses som vesentlig .....	947

2.6.1	Overordnet .....	947
2.6.2	Saklig behov for endringen .....	948
2.6.3	Endring av anskaffelsens overordnede karakter .....	949
2.6.4	En endring som ville ha utgjort en vesentlig endring av konkurransegrunnlaget etter anskaffelsesforskriften § 14-2 .....	949
2.6.5	Tilleggsleveranser og uforutsette omstendigheter .....	949
2.7	Særlig om misligholdssituasjonene .....	950
2.8	Særlig om endring av kontrakt ved forlik .....	951
3	Endringer på oppdragsgiversiden .....	952
4	Hva er konsekvensen av at det foretas en vesentlig endring i kontrakten? .....	952
4.1	Endringen kan utgjøre en ulovlig direkte anskaffelse .....	952
4.2	Verdiberegning ved endringer .....	952
<b>§ 28-3 Oppsigelse i særlige tilfeller</b>	.....	953
1	Adgang til oppsigelse .....	953
<i>Kapittel 29. Samordnede innkjøp</i>		
<b>§ 29-1 Anskaffelser som gjennomføres i fellesskap</b>	.....	954
1	Anskaffelser som gjennomføres i fellesskap .....	954
<b>§ 29-2 Samordnede innkjøp med oppdragsgivere fra andre EØS-stater</b>	.....	955
1	Overordnet om samordnede innkjøp med oppdragsgivere fra andre EØS-stater .....	956
2	Innkjøp gjennom innkjøpssentral i en annen EØS-stat .....	956
3	Fellesanskaffelser foretatt av oppdragsgivere fra forskjellige EØS-stater .....	956
4	Juridisk enhet etablert for å gjennomføre felles anskaffelser .....	957
<b>Del IV. Anskaffelser av helse- og sosialtjenester</b>		
<i>Kapittel 30. Anskaffelser av helse- og sosialtjenester</i>		
<b>§ 30-1 Gjennomføring av konkurransen</b>	.....	958
1	Hvilke anskaffelser kan følge reglene i kapittel 30? .....	958
2	Betydningen av anskaffelsens verdi .....	959
3	Hva er en helse- og sosialtjeneste? .....	959
4	Oppdragsgiverens fleksibilitet til selv å fastsette reglene for konkurransen .....	960
5	Angivelse av forhold som vil bli vektlagt ved valg av leverandører til å delta i konkurransen .....	961
6	Angivelse av forhold som blir vektlagt ved valg av tilbud .....	961
7	Adgangen til å ta hensyn til særtrekken ved helse- og sosialtjenester .....	961
7.1	Overordnet .....	961
7.2	Brukermedvirkning .....	962
8	Adgangen til å benytte «brukervalg» som tildelingskriterium .....	962
9	Kontraktsperioden .....	962
10	Hvilke krav gjelder til kommunikasjon i anskaffelsesprosessen? .....	963
11	Anskaffelsesprotokoll .....	963
<b>§ 30-2 Reserverte kontrakter for visse helse- og sosialtjenester</b>	.....	964
1	Overordnet .....	964
2	Hvilke anskaffelser kan unntaksbestemmelsen benyttes for? .....	964
3	Hvilke leverandører kan få tildelt kontrakt? .....	965
4	Kontraktens varighet .....	965
<b>§ 30-3 Kontrakter som reserveres for virksomheter med funksjonshemmede eller vanskeligstilte personer</b>	.....	965
1	Overordnet .....	965

<b>§ 30-4 Tjenester til enkeltbrukere .....</b>	966
1 Særlige regler om anskaffelser av helse- og sosialtjenester til enkeltbrukere .....	966
2 Ikke mulig å gjennomføre en forsvarlig konkurranse .....	966
3 Brukeren har ikke samtykket til at oppdragsgiveren kan utgi taushetsbelagt informasjon .....	967
4 Hvilke regler gjelder for gjennomføringen av en anskaffelse i henhold til anskaffelsesforskriften § 30-4? .....	967
<b>§ 30-5 Kunngjøring av konkurranse .....</b>	968
1 Overordnet om bestemmelsen .....	968
2 Innholdet i kunngjøringen .....	968
3 Unntak fra kunngjøringsplikten .....	969
<b>§ 30-6 Intensjonskunngjøring .....</b>	969
1 Bruk av intensjonskunngjøring .....	969
<b>§ 30-7 Kunngjøring av kontraktsinngåelse .....</b>	969
1 Om bestemmelsen .....	969
<b>§ 30-8 Meddelelse om valg av leverandør og begrunnelse for valget .....</b>	969
1 Krav til meddelelse og begrunnelsespunkt .....	970
<b>§ 30-9 Karenperiode før inngåelse av kontrakt .....</b>	970
1 Karenperiodens lengde .....	971
2 Unntak fra krav om karenperiode .....	971
<b>§ 30-10 Suspensjon av oppdragsgivers adgang til å inngå kontrakt .....</b>	971
1 Suspensjon av retten til å inngå kontrakt .....	972

## Del V. Plan- og designkonkurranser

### Kapittel 31. Plan- og designkonkurranser

<b>§ 31-1 Definisjon .....</b>	972
1 Når må oppdragsgiveren benytte reglene i anskaffelsesforskriften del V? ..	972
2 Hva er en plan- og designkonkurranse? .....	973
3 Ren idékonkurranse eller tildeling av etterfølgende kontrakt .....	973
3.1 Oppdragsgiverens valg .....	973
3.2 Ren idékonkurranse .....	973
3.3 Tildeling av tjenestekontrakt .....	974
4 Gjennomføring av plan- og designkonkurranse – overordnede regler .....	974
<b>§ 31-2 Kunngjøring .....</b>	974
1 Kunngjøring av konkurransen .....	975
2 Kunngjøring av konkurranseresultatet .....	975
<b>§ 31-3 Organiseringen av en plan- og designkonkurranse og utvelgelsen av deltakere .....</b>	976
1 Hvilke regler gjelder for gjennomføringen av en plan- og designkonkurranse? .....	976
2 Prekvalifisering .....	976
3 Opplysninger i kunngjøringen om evalueringskriteriene .....	977
4 Øvrige regler for gjennomføringen av konkurransen .....	977
4.1 Konkurransegrunnlag .....	977
4.2 Valg av konkurranseform .....	977
4.3 Frister .....	978
4.4 Kvalifikasjonskrav .....	978
4.5 Tilbudets innhold .....	978

<b>§ 31-4 Juryen</b> .....	979
1 Sammensetningen av juryen .....	979
2 Juryens uavhengighet .....	980
3 Anonymitet .....	980
4 Juryens evaluering .....	980
5 Tildeling av etterfølgende kontrakt .....	981
<b>Del VI. Avsluttende bestemmelser</b>	
<i>Kapittel 32. Avsluttende bestemmelser</i>	
<b>    § 32-1 Ikrafttredelse</b> .....	982
<b>    § 32-2 Overgangsregler</b> .....	982
1 Skjæringstidspunktet .....	982
<b>Litteratur</b> .....	985
<b>Lovregister</b> .....	987
<b>Domsregister</b> .....	992
<b>Stikkord</b> .....	1021