

# Det nyliberale Janusansikt

Straff i frihetens tid

«Det som er rart, er hvor mye frihet vi har fått.»  
Brynjulv Raaen (1954–2014)

Nicolay B. Johansen

# Det nyliberale Janusansikt

Straff i frihetens tid



---

NOVUS FORLAG  
OSLO 2015

©Novus AS 2015.

Omslag: Ole Røsset

Foto omslag: © iStockphoto/Balefire9, 2015.

ISBN: 978-82-7099-807-4

Trykk: Lasertrykk.no, Oslo.

Det må ikke kopieres fra denne boka i strid med åndsverksloven eller avtaler om kopiering inngått med KOPINOR, interesseorgan for rettighetshavere til åndsverk.

## Forord

Denne boken ble ikke som jeg hadde tenkt. Den ble lengre og mer omfattende enn planlagt, og nye temaer dukket opp underveis. Til slutt ble resonnementet et annet. Slik sett er tilblivelsen antagelig et mikroeksempel på livet, og kanskje samfunnslivet, i stort. Livet blir ikke helt som man hadde sett det for seg. Og samfunnet blir ikke helt som forutsigelsene sa. Nå, 20 år etter EU-avstemningen, får skrekkscenariene fra ja-siden et nokså komisk skjær. Men det er ingenting sammenlignet med de dommedagsprofetiene jeg vokste opp med på 70-tallet og var en del av selv på 80-tallet, på venstre fløy. Mitt ærende er imidlertid ikke å utnytte etterpåklokskapen til å gjøre meg selv smart. En grunn til at politikk ikke alltid, om noensinne, får de tilsiktede virkninger, er at vi, som samfunn, ikke helt forstår hvordan samfunn virker. Sosiologien er vitenskapen som skal bidra til å forstå samfunn. Men sosiologien har, av forskjellige grunner jeg skal berøre senere, i begrenset grad evnet å tilby tilfredsstillende forståelser av samfunnsliv for å løse dette. Sosiologien forstår nok ikke sitt objekt bedre enn økonomene forstår sitt, ute av stand som de er, til å forhindre kriser. Politikk og store samfunnsendringer kan ofte tilbakeføres til enkelte vedtak og personer. Men etterpåklokskapen skjuler, igjen, ofte den ubestemthet som fulgte disse vedtak da de ble tatt. Samfunn blir til gjennom prosesser ingen helt forstår.

Livet ble heller ikke helt så langt eller forventet for Brynjulv Raaen. Brynjulv var min medsammensvorne og samtalepartner. Han kom som meg fra ml-bevegelsen, men vi stilte oss stadig mer undrende til den politiske vekkelsen som hadde hjemsoekt blant annet vårt land. Brynjulv var imidlertid en skarp samfunnsobservatør og en politisk ingeniør, noe jeg fikk erfare på nært hold i «Pøbler mot EU» og

Grünerløkka Senterparti på 90-tallet. Realiteten var at vi var politisk rådvillige med en solidarisk grunntanke. Han leste aldri Foucault, men de så det samme, at vår samfunnsform medførte store friheter, på godt og vondt. I tillegg så han på denne friheten som et gode som også hadde tilfalt ham selv, derav hans bruk av «vi» i sitatet innledningsvis. Han så ikke på friheten fra et privilegert ståsted. Jeg prøver å innta samme posisjon. Ambisjonen har vært å skrive en bok hevet over politiske skillelinjer.

Denne boken ville ikke blitt til uten de utallige samtaler med mine kolleger på Institutt for kriminologi og retts sosiologi ved Universitetet i Oslo. Små kommentarer og lengre samtaler har på forskjellig vis formet innholdet, igjen, på måter verken avsender eller jeg har hatt styr på. Å sette navn på dem alle ville bare blitt misvisende. Det samme gjelder alle de samarbeidspartnere jeg har vært i kontakt med de siste årene. Noen må imidlertid nevnes. Lisbeth Skyberg og Sverre Flaatten har gjennom en årrekke vært mine tenkepartnere. Katja Franko har vært en tålmodig leder, og jeg er henne evig takknemlig for dørene hun åpnet. Mange andre har også støttet meg i arbeidet med å få bokprosjektet i havn, jeg vil spesielt nevne Kjersti Ericsson.

Ingen har likevel utholdt mer enn min kone Jannie og mine barn. De har litt for ofte måttet leve med en åndsfraværende mann og pappa.

Fritt ord og Norsk faglitterær forfatter- og oversetterforening har bidratt med skrivestipender. Hva hadde den akademiske frihet vært uten disse? Norges forskningsråd har gitt trykkestøtte.

# Innhold

Innledning .....	11
Bakgrunn: Velstand og frihet .....	12
Både figur og bakgrunn .....	16
Del I .....	23
Utvikling i lovbruddsaktivitet .....	32
Vold: Økt sensitivitet og utvidete definisjoner .....	34
Lovlydighet? .....	39
Kontroll, straff og overvåking .....	41
Straffereaksjoner og bøter .....	41
Fengsel .....	44
Det strafferettslige kompleks .....	46
Overvåking .....	49
Straffesystemet som fiskegarn .....	55
Net widening og ny pønologi i Norge? .....	58
Risiko og ny straffelære .....	64
Straff og overvåking i den nyliberale tidsalder .....	66
Del II .....	69
Den nyliberale orden – der det å være snill er et skjellsord ....	71
Kontrollkultur .....	74
Antisnillisme som nyliberalismens janusansikt .....	78
(Anti-)snillisme i kriminalpolitikken .....	80
Liberalismer .....	83
Modifiserte liberalismer .....	84
Den nye liberalismen .....	86
Biopolitikk og regjering .....	92
Styring av føyelige kropper .....	95

Indirekte styring i den nyliberale epoke .....	99
Den store incitamentstrukturen .....	99
Modellering .....	101
Durkheims sosiologi .....	102
«Bevissthet» eller «representasjoner»? .....	105
Formene for indirekte styring .....	109
Del III .....	112
Det retts- og velferdsstatlige kompleks .....	116
Rettsstaten .....	117
Velferdsstaten .....	121
Tre velferdsstatlige regimer .....	123
Fem epoker i straffens historie .....	127
Første epoke .....	127
Andre epoke .....	128
Tredje epoke .....	132
Fjerde epoke .....	134
Individualprevensjonens to faser .....	135
Den tredje epokens historiske kontekst .....	139
Avslutning .....	140
Kontrollbildet fjerde epoke .....	142
Velferdsstaten tar form .....	143
Hvem er avvikerne? .....	144
Hva skal vi gjøre med dem? .....	148
Regulering og reformingeniører .....	150
Den fjerde fasens antropologi .....	154
Rettsstatens kulturelle fundament .....	158
Tillit til staten .....	159
Balanse mellom stat og befolkning .....	161
Rettsstatskultur som sosial kapital .....	164
Det institusjonelle perspektivet .....	165
Skaper sosial kapital mirakler? .....	169
Det nordiske mirakelet .....	171
Del IV .....	175
Indirekte styring – sosialhjelp .....	179



## INNHOLD

De verdig trengende og avgrensingsparadokset . . . . .	179
Avgrensingskriterier . . . . .	183
Lærdommer fra sosialhjelpens historie . . . . .	184
Ansvar . . . . .	188
Skjønn i Politiet . . . . .	193
Medlemskap . . . . .	198
Loven og pælen . . . . .	198
Biopolitikk . . . . .	201
Krimigrasjon . . . . .	203
Grenser . . . . .	208
Skjønn og organisasjon . . . . .	210
Tre varianter av skjønn . . . . .	211
Utviklingen i kontrollkulturen er sammensatt . . . . .	217
Manifestasjoner . . . . .	220
Domstolene: redusert handlingsrom . . . . .	223
Velferdsadministrasjonen: De nye antisnillistene? . . . . .	224
Helsesektoren: privatisering og budsjettansvar . . . . .	229
Nyliberalt skjønn . . . . .	231
Del V . . . . .	234
Figuren og bakgrunnen . . . . .	239
Liberale kontrollkulturer . . . . .	241
Mangfold . . . . .	242
Den sosiale friheten . . . . .	244
Det nyliberale janusansikt . . . . .	248
Antisnillismen som nyliberalismens kultur . . . . .	251
Kulturelle forutsetninger for velferdsstaten . . . . .	253
Vellykket regjering . . . . .	255
Det sosial-liberale mennesket . . . . .	261
En nyliberal retts- og velferdsstat? . . . . .	264
Litteratur . . . . .	266