

# Innhold

<b>Forord .....</b>	<b>5</b>
<b>Kapittel 1 Hva er klimarett? Introduksjon til et nytt rettsfelt .....</b>	<b>27</b>
<i>Hans Chr. Bugge</i>	
Utfordringen .....	27
1.1 Bakgrunnen: klimaendringene .....	28
1.2 Grunnleggende trekk ved klimaproblemet og klimarettens rolle .....	33
1.2.1 Klimaproblemet er karakterisert som «den største og mest omfattende markedsverdi noen gang» .....	33
1.2.2 Klimaproblemet går til kjernen av vår livsstil .....	33
1.2.3 Klimaproblemet er globalt .....	34
1.2.4 ... men det preges av global urettferdighet i forholdet mellan årsaker og virkninger .....	35
1.2.5 Klimaproblemet rammer våre etterkommere .....	36
1.2.6 Klimaproblemet er preget av usikkerhet .....	37
1.2.7 Klimaproblemet er et «homogent» miljøproblem, mens kostnadene ved å møte det varierer sterkt .....	38
1.2.8 Et «homogent miljøproblem» reiser særlige rettslige problemstillinger .....	38
1.2.9 Klimaproblemet kan ikke unngås, og vi må møte konsekvensene .....	39
1.2.10 Klimaproblemet krever et bredt spekter av mål og virkemidler .....	40
1.2.11 Klimaproblemet utfordrer demokratiet og den internasjonale rettsorden .....	42
1.2.12 ... men til syvende og sist må «markedet» bli en viktig del av løsningen .....	43
1.3 «Klimarett» som ny rettsdisiplin – i fugleperspektiv .....	44
1.4 Klimapolitikkens «rettsliggjøring» – klimarettssaker som internasjonal trend .....	46
1.5 Fremtidsperspektiver for norsk klimapolitikk. «Klimakur 2030» og ny stortingsmelding .....	48

## DEL I

INTERNASJONAL KLIMARETT .....	53
<b>Kapittel 2 Bakgrunnsretten: hovedtrekk i internasjonal miljørett ...</b>	<b>55</b>
<i>Hans Chr. Bugge</i>	
2.1 Innledning .....	55
2.1.1 Hva er internasjonal miljørett? .....	55
2.1.2 Formål i den internasjonale miljøretten .....	56
2.1.3 Utviklingstrekk i den internasjonale miljøretten og dens kilder .....	58
2.1.4 Den internasjonale miljørettens betydning for nasjonal rett .....	61
2.2 Alminnelige folkerettslige prinsipper anvendt på miljøspørsmål .....	63
2.2.1 Prinsippet om staters suverenitet .....	63
2.2.2 Forbud mot å volde skade utenfor eget territorium .....	64
2.2.3 Prinsippet om rettferdighet – «equity» og «equitable use» .....	66
2.2.3.1 Innføring .....	66
2.2.3.2 Delte og felles naturressurser. Prinsippet om balansert og rettferdig fordeling .....	68
2.2.4 Prinsippene om plikt til samarbeid, konsultasjon og gjensidig informasjon mv. ....	69
2.3 Prinsipper som er knyttet spesielt til den internasjonale miljøretten .....	71
2.3.1 Bærekraftig utvikling .....	71
2.3.2 Prinsippet om at statene har «felles, men differensiert ansvar og respektive muligheter» .....	73
2.3.3 Føre-var-prinsippet .....	74
2.3.4 Forurenseren-skal-betale-prinsippet («Polluter Pays Principle») .....	76
<b>Kapittel 3 Grunnlaget for internasjonalt klimaarbeid .....</b>	<b>79</b>
<i>Hans Chr. Bugge</i>	
3.1 Klimaproblemet på den internasjonale dagsorden: En kort historikk .....	79
3.2 Forhandlingene om klimakonvensjonen og Norges holdning ...	84
3.2.1 Opptakten .....	84
3.2.2 Prinsippet om kostnadseffektivitet .....	85

3.3	Arbeidet i Det mellomstatlige panel for klimaendringer (IPCC) .....	87
3.3.1	Innføring og hovedtrekk .....	87
3.3.2	Organiseringen av IPCC .....	90
3.3.3	Rapporttyper og behandlingsformer .....	91
3.3.4	Prosessen for utarbeidelse av rapporter .....	94
3.3.5	Hovedinnholdet i IPCC-rapportene fra 2018 og 2019 ...	96
3.3.5.1	+1,5-grader-rapporten .....	96
3.3.5.2	Rapporten om land og klimaendring .....	98
3.3.5.3	Rapporten om hav og is .....	99
<b>Kapittel 4 FNs rammekonvensjon om klimaendringer og Kyotoprotokollen .....</b>		<b>101</b>
<i>Hans Chr. Bugge</i>		
4.1	Innføring .....	101
4.2	Sentrale momenter i rammekonvensjonens fortale .....	103
4.3	Konvensjonens hovedmål og sentrale prinsipper .....	105
4.4	«Byggeklossene» i konvensjonen og noen sentrale begreper og sondringer .....	108
4.5	De sentrale forpliktelsene .....	110
4.6	Organer og vedtak .....	112
4.7	Finansieringsmekanismen .....	115
4.8	Tvisteløsning, endringer av konvensjonen, protokoller, ikrafttreden mv. ....	117
4.9	Kyotoprotokollen .....	118
4.9.1	Innledning .....	118
4.9.2	Prinsipper i protokollen .....	120
4.9.3	Protokollens kjerne: Industrielandenes forpliktelser .....	121
4.9.4	Protokollens organer og regelverket for gjennomføring av protokollen .....	126
4.9.5	Den andre forpliktelsesperioden (2013–2020) .....	127
<b>Kapittel 5 Parisavtalen .....</b>		<b>128</b>
<i>Christina Voigt</i>		
5.1	Hvorfor (trengte vi) en ny avtale? .....	128
5.1.1	En verden i endring .....	128
5.1.2	Den lange veien til Paris .....	129
5.1.3	Parismøtet .....	131
5.2	Hva er Parisavtalen? .....	133
5.2.1	Rettslig form .....	133

5.2.2	Rettslig arkitektur .....	135
5.3	Grunnemråder .....	137
5.3.1	Ambisjon og «scope» .....	137
5.3.2	Differensiering .....	137
5.3.3	Ikrafttredelse og uttrekning .....	139
5.4	Parisavtalens bestemmelser .....	140
5.4.1	Fortalen .....	140
5.4.2	Formål .....	141
5.4.3	Utslippsreduksjoner .....	142
5.4.4	Markedstilnærmingar .....	144
5.4.5	Tilpasning .....	145
5.4.6	Støtte .....	146
5.4.6.1	Finansiering .....	147
5.4.6.2	Teknologioverføring .....	148
5.4.6.3	Kapasitetsbygging .....	148
5.4.7	Transparens .....	149
5.4.8	Den globale gjennomgang («global stocktake») .....	150
5.4.9	Etterlevelse .....	150
5.4.10	Videre bestemmelser .....	151
5.4.10.1	Skog .....	151
5.4.10.2	Tap og skade .....	151
5.5	Noen avsluttende betrakninger .....	152
5.5.1	Norges NDC .....	152
5.5.2	Parisavtalen er den eneste globalt forpliktende globale klimaavtalen vi har .....	153

## Kapittel 6 Montrealprotokollens bidrag til å redusere klimagassutslipp .....

*Hans Chr. Bugge*

6.1	Innledning .....	155
6.2	Hovedinnholdet i Wienkonvensjonen og Montrealprotokollen .....	156
6.2.1	Innledning .....	156
6.2.2	Montrealprotokollen .....	158
6.3	Problemet med erstatningsstoffene HFK, og Kigali-endringen ..	159
6.4	Gjennomføringen i norsk rett .....	161

<b>Kapittel 7 Skog i det internasjonale klimaarbeidet, og Norges skogsatsing .....</b>	<b>162</b>
<i>Christina Voigt og Hans Chr. Bugge</i>	
7.1 Skogens betydning for klimaet .....	162
7.2 Skog og LULUCF i klimakonvensjonen .....	164
7.3 Skog og LULUCF under Kyotoprotokollen .....	165
7.4 REDD+ .....	167
7.4.1 Bakgrunn og utvikling .....	167
7.4.2 Resultatbasert betaling .....	168
7.4.3 Implementering i faser .....	169
7.4.4 Rapporter til UNFCCC .....	170
7.4.5 Det grønne klimafondet (Green Climate Fund – GCF) og REDD+ .....	170
7.5 Norge og REDD+. Klima- og skogprosjektet .....	171
7.6 LULUCF og REDD+ i Parisavtalen .....	172
7.7 Norges klimamål og skog .....	174
<b>Kapittel 8 Luftfart og skipsfart i det internasjonale klimaarbeidet ..</b>	<b>177</b>
<i>Erik Røsæg</i>	
8.1 Unntaket for luftfart og skipsfart .....	177
8.2 Hvorfor unntak? .....	178
8.3 Rettslige problemer? .....	179
8.4 Forskjellige typer virkemidler .....	180
8.5 Arbeidet i ICAO .....	183
8.6 Arbeidet i IMO .....	185
8.7 Avslutning .....	189
<b>Kapittel 9 Menneskerettigheter og klima. Klimarettsaker .....</b>	<b>190</b>
<i>Jenny Sandvig</i>	
9.1 Innledning .....	190
9.1.1 Overordnet .....	190
9.1.2 Sammenhengen mellom klima og menneskerettigheter ..	191
9.1.3 Innvendinger .....	191
9.2 FNs menneskerettskonvensjoner .....	193
9.2.1 Innledning .....	193
9.2.2 Jurisdiksjon .....	194
9.2.3 Retten til liv og privatliv .....	194
9.2.4 Retten til kultur .....	195
9.2.5 Retten til helse .....	195
9.2.6 Barns beste som et grunnleggende hensyn .....	196

9.2.7	Anbefalinger til Norge .....	197
9.3	Den europeiske menneskerettskonvensjon (EMK) .....	198
9.3.1	Innledning .....	198
9.3.2	Kort om tolkningen av EMK .....	198
9.3.3	Jurisdiksjon .....	199
9.3.4	Sammenhengen mellom EMK artikkel 2, 3 og 8 .....	200
9.3.5	EMK artikkel 2 .....	201
9.3.6	EMK artikkel 8 .....	203
9.3.7	EMK artikkel 3 .....	204
9.3.8	Positive forpliktelser til å avverge farlige klimaendringer .....	205
9.3.9	Avgrensning mot en umulig eller disproportjonal byrde. Skjønnsmargin .....	207
9.3.10	EMK artikkel 14 .....	208
9.3.11	Tilleggsprotokoll nr. 1 artikkel 1 (P1-1) .....	209
9.3.12	Betydningen av at klimagassutslipp og klimaendringer er et globalt problem .....	209
9.3.13	Prosessuelle vilkår .....	210
9.4	Returvern for klimafordrevne .....	211
9.4.1	Innledning .....	211
9.4.2	Flyktningkonvensjonen .....	212
9.4.3	Det menneskerettslige vernet mot retur .....	212
9.5	Klimasøksmål basert på menneskerettigheter .....	214
9.5.1	Innledning .....	214
9.5.2	Klimasøksmål basert på menneskerettigheter i Europa ..	214
9.5.2.1	Nederland .....	214
9.5.2.2	Irland .....	215
9.5.2.3	Sveits .....	215
9.5.2.4	Frankrike .....	216
9.5.2.5	Østerrike .....	217
9.5.2.6	Belgia .....	217
9.5.2.7	Norge mfl. ....	217
9.5.2.8	Storbritannia .....	217
9.5.2.9	Tyskland .....	218
9.5.2.10	EU-domstolen .....	218
9.5.3	Enkelte klimasøksmål basert på menneskerettigheter utenfor Europa .....	219
9.5.3.1	Colombia .....	219
9.5.3.2	Brasil .....	219
9.5.3.3	Pakistan .....	219

9.5.3.4	India .....	220
9.5.3.5	Canada .....	220
<b>Kapittel 10 Nature Protection, Indigenous Rights, and Climate Action .....</b>		<b>222</b>
<i>Margherita Paola Poto and Endalew Lijalem Enyew</i>		
General Introduction .....		222
<b>Part 1 .....</b>		<b>223</b>
10.1	Introduction .....	223
10.2	CLIP and IEJ .....	223
10.3	The expansion of participatory rights for nature .....	224
10.4	RoN from indigenous teachings: living in harmony with the world .....	227
10.5	Dealing with RoN and Indigenous Rights jointly .....	229
10.6	Indigenous Environmental Declarations and Approach to Climate Change: from the Kari-Oca to the Lima Declaration ...	230
10.7	Part 1: Concluding remarks .....	234
<b>Part 2 .....</b>		<b>235</b>
10.8	The nexus between climate change and human rights: A bird's-eye view .....	235
10.9	Human Rights-Based Climate Change Litigation .....	237
10.9.1	Arctic Indigenous Peoples' Petitions to the IACHR ....	237
10.9.1.1	The 2005 Inuit Petition to the IACHR .....	237
10.9.1.2	The 2013 Athabaskan Peoples' Petition to IACHR .....	241
10.9.2	The 2019 Torres Strait Islanders Complaint to the UN Human Rights Committee (HRC) .....	244
10.10	Part 2: Concluding Remarks .....	247
10.11	Conclusion and way forward .....	247
<b>Kapittel 11 Klimariskos begrep, og systemer for rapportering .....</b>		<b>249</b>
<i>Cathrine Ramstad Wenger</i>		
11.1	Innledning .....	249
<b>Del I. Klimariskobegrepet – globalt og nasjonalt perspektiv .....</b>		<b>251</b>
11.2	Klimarisikobegrepet i internasjonal rett og forskning .....	251
11.3	Næringslivets definisjon av klimarisiko .....	254
11.4	Norges klimarisikoutvalg .....	255
<b>Del II. Internasjonale systemer for klimarisikorapportering for næringslivet .....</b>		<b>257</b>
11.5	Bakgrunn .....	257

11.6	Rapportering: institusjoner og standarder .....	258
11.6.1	TCFD-rapportering .....	258
11.6.2	Prinsippene for ansvarlig investering (PRI) .....	260
11.6.3	Carbon Disclosure Project (CDP) .....	263
11.6.4	Global Reporting Initiative (GRI) .....	263
11.6.5	Climate Disclosure Standards Board (CDSB) .....	264
11.6.6	The Value Reporting Foundation (tidligere SASB og IIRC) .....	264
11.6.7	GHG Protocol .....	265
11.6.8	Samarbeid mot felles rapporteringsrammeverk og -standarder .....	266
11.6.9	Scenarioanalyser .....	266
11.6.10	Andre relevante initiativer og standarder for klimarisikorapportering .....	268
11.6.10.1	Natural Capital Finance Alliance .....	268
11.6.10.2	WEFs Stakeholder Capitalism Metrics .....	268
11.6.10.3	IFRS Sustainability Standards .....	268
11.6.10.4	OECDs retningslinjer for flernasjonale selskaper .....	269
11.6.10.5	FNs Global Compact .....	269
11.6.10.6	G20/OECDs prinsipper for eierstyring og selskapsledelse .....	269
11.6.10.7	ISO 14064-1:2018 .....	270
<b>Del III.</b>	<b>EUs og nasjonale regelverk for klimarisikorapportering .....</b>	<b>271</b>
11.7	EUs ikke-finansielle rapportering .....	271
11.8	EUs bærekraftrapportering .....	272
11.8.1	Bakgrunn .....	272
11.8.2	Offentliggjøringsforordningen .....	273
11.8.3	Klassifiseringsforordningen/taksonomiforordningen ..	274
11.9	Nasjonale regelverk for klimarisikorapportering .....	275
11.9.1	Frankrike .....	275
11.9.2	New Zealand .....	276
11.9.3	Storbritannia og Stewardship Codes .....	276
11.9.4	USA .....	277
11.9.5	Norge .....	277
11.10	Konklusjon .....	278

<b>Kapittel 12 Klimavennlige og bærekraftige investeringer.</b>	280
«Taksonomi» .....	280
<i>Harald Francke Lund</i>	
12.1 «Grønne obligasjoner» – en introduksjon .....	280
12.1.1 Får man bedre rentevilkår på grønne lån? .....	280
12.1.2 Hvorfor investere grønt? .....	281
12.1.3 Hvor utbredt er grønne obligasjoner? .....	282
12.2 Hvordan reguleres grønne obligasjoner? .....	283
12.3 CICERO Shades of Greens evalueringsmetodikk .....	285
12.4 EUs regulering og arbeidet med en «taksonomi» .....	285
12.5 Gjennomføring i norsk regelverk .....	288
12.6 Hvordan vil markedet reguleres fremover? .....	289
<b>DEL II</b>	
EUROPEISK KLIMARETT .....	291
<b>Kapittel 13 EUs klimarett og Norges klimaavtale med EU – en innføring</b> .....	293
<i>Knut Kroepelien og Hans Chr. Bugge</i>	
13.1 Innledning .....	293
13.2 Hovedmål, prinsipper og hjemler for miljøvern i EU-traktatene ..	295
13.3 Utviklingen av EUs klimapolitikk .....	299
13.4 Klimakovtehandel (EU ETS) .....	302
13.5 Innsatsfordelingsforordningen (ESR) .....	306
13.6 Forordningen om skog og arealbruk (LULUCF) .....	308
13.7 «Styringssystemforordningen» .....	310
13.8 Andre aktuelle regelverk .....	312
13.8.1 Klimaregulering av drivstoff .....	312
13.8.2 Regulering av fluorerte gasser .....	312
13.8.3 Regulering av karbonfangst og -lagring (CCS) .....	313
13.8.4 Fornybar energi og energieffektivisering .....	313
13.8.5 Annet regelverk .....	315
13.9 Klimarett og konkurranserett. Adgangen til statsstøtte .....	315
13.10 «European Green Deal» .....	317
13.11 Norges klimaavtale med EU .....	319
<b>Kapittel 14 EU-energirettens rolle i klimaomstillingen</b> .....	324
<i>Henrik Bjørnebye</i>	
14.1 Innledning .....	324
14.2 Utviklingen av EUs energi- og klimapolitikk .....	326

14.2.1	Veien fra nasjonale plansystemer mot et indre energimarked .....	326
14.2.2	Energi- og klimapolitikken tar form .....	329
14.2.3	En energiunion med klimaambisjoner .....	332
14.2.4	Oppsummering: Fra nasjonale plansystemer til en europeisk energi- og klimaunion .....	335
14.3	EUs kraftmarkedslovgivning .....	336
14.3.1	Innledning .....	336
14.3.2	Eldirektivet .....	337
14.3.3	Elforordningen .....	338
14.3.4	Nettkoder og retningslinjer .....	339
14.3.5	ACER-forordningen .....	342
14.3.6	Fornybardirektivet .....	344
14.4	Kraftmarkedsreglene rolle i energiomstillingen .....	346
14.4.1	Innledning .....	346
14.4.2	Ny fornybarproduksjon .....	346
14.4.3	Nettilknytning .....	350
14.4.4	Energiomlegging og nye roller i kraftsystemet .....	351
14.5	Avslutning .....	352
 DEL III NORSK KLIMARETT .....		357
 <b>Kapittel 15 Klimaloven (lov om klimamål) – og veien dit .....</b>		359
<i>Elise Johansen</i>		
15.1	Klimaloven – en ny type lovgivning .....	359
15.2	Utviklingen av norsk klimapolitikk .....	360
15.2.1	Norges internasjonale ambisjoner .....	360
15.2.2	Klimaforlikene .....	361
15.2.3	Parisavtalen .....	364
15.2.4	Nasjonale klimalover .....	366
15.3	Klimalovens innhold .....	367
15.3.1	Lovens formål .....	368
15.3.2	Klimalovens målsettninger .....	370
15.3.3	Klimalovens styrings- og rapporteringsmekanismer .....	372
15.4	Klimalovens rettslige betydning .....	376

<b>Kapittel 16 Norsk miljølovgivning og dens anvendelse på klima . . . . .</b>	<b>379</b>
<i>Hans Chr. Bugge</i>	
16.1 Grunnloven § 112 . . . . .	379
16.1.1 Innledning . . . . .	379
16.1.2 Bestemmelsens rettslige karakter og betydning. «Klimarettssaken» for Høyesterett . . . . .	383
16.2 Forurensningsloven . . . . .	390
16.2.1 Forurensningslovens formål og virkeområde . . . . .	390
16.2.2 Definisjonen av «forurensning» og klimagassutslipp . . . . .	391
16.2.3 Lovens formål og retningslinjer for gjennomføring . . . . .	392
16.2.4 Avgrensninger av lovens virkeområde og anvendelse . . . . .	392
16.2.5 Plikten til å unngå forurensning i § 7 . . . . .	393
16.2.6 Lovlig forurensning etter §§ 8 og 9 . . . . .	395
16.2.6.1 Tillatt etter § 8 . . . . .	395
16.2.6.2 Forskrifter om forurensning . . . . .	396
16.2.7 Tillatelse til forurensning ved konsesjon etter §§ 11 flg. . .	396
16.2.8 Kort omtale av andre deler av forurensningsloven . . . . .	399
16.3 Produktkontrollloven . . . . .	400
16.4 Naturmangfoldloven . . . . .	405
<b>Kapittel 17 Plan- og bygningsloven. Vår viktigste klimalov? . . . . .</b>	<b>408</b>
<i>Fredrik Holth</i>	
17.1 Innledning . . . . .	408
17.2 Overordnet om plan- og bygningsloven . . . . .	408
17.3 Klima som hensyn i plan- og bygningsloven . . . . .	412
17.4 Plikten til å konsekvensutrede planer og tiltak . . . . .	413
17.4.1 Oversikt . . . . .	413
17.4.2 Når kreves konsekvensutredning? . . . . .	416
17.4.3 Hva skal utredes? . . . . .	417
17.4.4 Virkningen av mangler ved konsekvensutredningen . . . . .	418
17.5 Oppsummering om klima som hensyn i plan- og bygningsloven . . . . .	419
17.6 Samordning og reguleringsplikt . . . . .	420
17.6.1 Innledning . . . . .	420
17.6.2 Reguleringsplikt og akvakulturtiltak i sjø . . . . .	422
17.6.3 Reguleringsplikt og landbruksveier . . . . .	423
17.6.4 Oppsummering . . . . .	424
17.7 De rettslige rammene for reguleringsbestemmelser . . . . .	424
17.7.1 Innledning . . . . .	424

17.7.2	Reguleringsbestemmelser for å ivareta klimahensyn – fire illustrasjoner på rettslige problemstillinger .....	426
17.7.2.1	Kan kommunen gi reguleringsbestemmelser om materialvalg i bygningskonstruksjoner av hensyn til klimaet? .....	426
17.7.2.2	Kan kommunen gi bestemmelser om el-ladepunkter i parkeringsanlegg av hensyn til klimaet? .....	427
17.7.2.3	Hvor langt kan kommunene gå i å gi bestemmelser om grenseverdier for tillatt forurensning? .....	428
17.7.2.4	Kan kommunene gi reguleringsbestemmelser om utslippsfrie anleggsplasser? .....	430
17.7.3	Oppsummering .....	431
17.8	Avslutning .....	432

**Kapittel 18 Klimatilpasning: begrepet, oppgaven og rettslig regulering .....** 433  
*Eivind Junker*

18.1	Klimatilpasning i norsk forvaltning – utviklingstrekk .....	433
18.1.1	Klima og tilpasning som politikkområde .....	433
18.1.2	NOU og lovendringer om overvann .....	436
18.1.3	Klimalov og statlige planretningslinjer .....	436
18.2	Klimatilpasning som rettslig konsept .....	437
18.2.1	Er «klimatilpasningsrett» en hensiktsmessig kategori? ..	437
18.2.2	Definisjon (innholdsmessig avgrensning av klimatilpasning .....	438
18.2.3	Kobling mellom klimatilpasning og andre hensyn .....	440
18.3	Rettslige krav til tilpasning .....	441
18.3.1	Ansvaret for klimatilpasning .....	441
18.3.2	Klimatilpasning som krav til prosess og/eller resultat ..	443
18.3.3	Kravene i statlige planretningslinjer .....	444
18.3.4	Forholdet mellom SPR-klimatilpasning og andre normer .....	446
18.3.5	Kunnskapsgrunnlag/utredningskrav .....	447
18.3.6	Særlig om risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS) .....	447
18.3.7	Særlig om håndtering av usikkerhet .....	450
18.3.8	Samordning og samarbeid mellom aktører .....	452
18.4	Særskilte krav til arealplanlegging og byggesak .....	453
18.4.1	Krav til innhold i arealplaner .....	453

18.4.2 Krav til andre typer planer/planvedtak .....	455
18.4.3 Sikkerhetskrav til bygninger i byggetillatelser .....	456
18.5 Økonomisk ansvar for mangelfulle planer eller tillatelser .....	457
18.6 Avslutning .....	459
<b>Kapittel 19 Kvotesystemet for utslipp av klimagasser .....</b>	<b>461</b>
<i>Hans Chr. Bugge</i>	
19.1 Innføring i kvotesystemet .....	461
19.2 Utviklingen av det norske klimakovtesystemet .....	463
19.2.1 Veien frem til klimakovteloven .....	463
19.2.2 Forholdet mellom klimakovteloven og forurensningsloven .....	465
19.2.3 Lovutviklingen etter 2004 .....	467
19.3 Hovedtrekk i EUs kvotesystem .....	467
19.3.1 Innføring i systemet .....	467
19.3.2 Reglene om kjøp og vederlagsfri tildeling av kvoter .....	470
19.3.2.1 Innføring .....	470
19.3.2.2 Hvem får gratis kvoter, og hvem må betale for kvotene? .....	471
19.3.3 Hvordan bestemmes mengden av kvoter som skal tildeles den enkelte virksomhet? .....	472
19.3.4 Markedsstabiliseringsreserven og kvotereserven til nye virksomheter .....	474
19.3.4.1 Markedsstabiliseringsreserven .....	474
19.3.4.2 Kvotereserve til nye virksomheter – klimakovtedirektivets artikkel 10a nr. 7 .....	475
19.3.5 Andre aktuelle spørsmål .....	476
19.4 Klimakovteloven og det norske kvotesystemet i hovedtrekk ....	478
19.4.1 Lovens formålsbestemmelse og virkeområde .....	479
19.4.2 Hvilke virksomheter er omfattet? .....	480
19.4.3 Kvoteplikten .....	482
19.5 Nærmere om kjøp og tildeling av kvoter .....	486
19.5.1 Auksjonering av kvoter .....	487
19.5.2 Tildeling av vederlagsfrie kvoter .....	490
19.6 CO <sub>2</sub> -kompensasjon .....	493
19.7 Luftfart i kvotesystemet, og ICAO CORSIA .....	495
19.8 Utsikter fremover .....	499

<b>Kapittel 20 Reguleringen av handel med utslippskvoter som finansielle instrumenter .....</b>	500
<i>Odd-Harald Berg Wasenden</i>	
20.1 Innledning .....	500
20.2 Introduksjon til markedet, institusjonene og produktstrukturen .....	501
20.3 Den rettslige klassifiseringen – nærmere om utslippskvoter som finansielt instrument .....	503
20.4 Regulering av markedsaktører og mellommenn, konsesjonsplikt .....	505
20.5 Særlig om regulering av markedsatferd og informasjonsplikt .....	508
20.5.1 Innledning .....	508
20.5.2 Definisjonen av innsideinformasjon .....	509
20.5.3 Forbudet mot innsidehandel .....	512
20.5.4 Informasjonsplikt knyttet til innsideinformasjon .....	514
20.5.5 Forbudet mot markedsmanipulasjon .....	515
20.5.6 Forbudet mot urimelige forretningsmetoder .....	518
20.6 Sammenfatning .....	518
<b>Kapittel 21 Regulering av karbonfangst, transport og lagring i norsk rett .....</b>	520
<i>Catherine Banet</i>	
21.1 Innledning .....	520
21.1.1 Karbonfangst og lagring: teknologi og verdikjede .....	520
21.1.2 Et sentralt virkemiddel ved oppfyllelse av internasjonale og nasjonale klimaforpliktelser .....	522
21.1.3 Norges politikk for karbonfangst og -lagring .....	523
21.1.4 Involverte myndigheter og statlig deltagelse .....	526
21.2 Gjeldende internasjonalt og nasjonalt regelverk .....	527
21.2.1 Internasjonale konvensjoner .....	527
21.2.2 CO <sub>2</sub> -lagringsdirektivet .....	530
21.2.3 Norsk regelverk om karbonfangst, transport og lagring ..	531
21.2.3.1 Oversikt over regelverket .....	531
21.2.3.2 Noen kommentarer .....	532
21.2.4 Standarder .....	533
21.3 Tillatelsesregimet for CO <sub>2</sub> -lagring .....	534
21.3.1 Noen sentrale begreper .....	534
21.3.2 Ressursforvalningshensyn ved CO <sub>2</sub> -håndtering .....	535
21.3.3 Tillatelse til undersøkelse, leting, utnyttelsestillatelse ..	537
21.3.3.1 Undersøkelse (opp til 3 år) .....	538

21.3.3.2	Leting og vurdering av reservoarets potensiale (opp til 10 år) .....	538
21.3.3.3	Utvikling og drift (opptil 50 år, med mulig forlengelse) .....	539
21.3.4	Overvåkningsansvar: overvåkningsplanen for injeksjonsanleggene og lagringskomplekset .....	543
21.3.5	Nedstengning og etterdrift .....	544
21.3.6	Ansvarsoverføring til staten .....	545
21.3.7	Sikkerhetsstillelse og finansiell mekanisme .....	545
21.3.8	Samordnet lagring av CO <sub>2</sub> .....	546
21.3.9	Tredjepartsadgang til innretninger for lagring av CO <sub>2</sub> , og lagringslokaliteter .....	546
21.3.10	Forhold til andre næringer, særlig norske fiskere .....	547
21.3.11	Avslutning av injeksjon og lagring av CO <sub>2</sub> : avslutningsplan, vedtak om disponering .....	547
21.3.12	Eksisterende prosjekter .....	548
21.4	CO <sub>2</sub> -transport .....	549
21.4.1	Tillatelse til anlegg og drift av innretninger .....	549
21.4.2	Forholdet til reguleringsplan etter plan- og bygningsloven .....	550
21.4.3	Egenskaper ved CO <sub>2</sub> -strømmen .....	550
21.4.4	Tredjepartsadgang .....	550
21.4.5	Grensekryssende transport .....	551
21.5	CO <sub>2</sub> -fangst .....	551
21.6	Miljøforerensning og miljøansvar .....	552
21.7	Forholdet til EUs klimakovtesystem .....	552
21.8	Offentlig støtte til karbonfangst og -lagring .....	554
21.9	Avsluttende kommentarer .....	555
<b>Kapittel 22 Elsertifikatordningen</b>	.....	557
<i>Jan Petter Horn</i>		
22.1	Innledning .....	557
22.2	Kort om bakgrunn og legislativ kontekst .....	559
22.2.1	Fornybardirektivet – Norges avtale med EU .....	559
22.2.2	Elsertifikatordningen som virkemiddel i norsk klimapolitikk .....	559
22.2.3	Folkerettlig avtale med Sverige .....	560
22.2.4	Opprinnelsesgarantier .....	562
22.3	De viktigste reglene om elsertifikater .....	562
22.3.1	Innledning .....	562

22.3.2	Innledende bestemmelser .....	563
22.3.2.1	Lovens formål .....	563
22.3.2.2	Legaldefinisjoner .....	564
22.3.2.3	Elsertifikatenes funksjonstid .....	565
22.3.2.4	Om forholdet til utenlandske elsertifikater ..	566
22.3.3	Utstedelse av og rett til elsertifikater .....	566
22.3.3.1	Rett til elsertifikater .....	566
22.3.3.2	Produksjon fra fornybare energikilder .....	567
22.3.3.3	Godkjenning av produksjonsanlegg .....	567
22.3.3.4	Utstedelse av elsertifikater .....	571
22.3.3.5	Omgjøring/tilbaketrekking av godkjenning ..	572
22.3.4	Elsertifikatplikt .....	573
22.3.4.1	Innledning .....	573
22.3.4.2	Hvem som er pliktig til å kjøpe elsertifikater ..	574
22.3.4.3	Omfanget av elsertifikatplikten .....	575
22.3.4.4	Registrering av elsertifikatplikt .....	578
22.3.4.5	Oppfyllelse av elsertifikatplikt .....	578
22.3.4.6	Avgift for manglende annulling av elsertifikater .....	578
22.3.4.7	Informasjon til sluttbrukere .....	579
22.3.5	Elsertifikatregisteret og omsetning av elsertifikater .....	579
22.3.5.1	Elsertifikatregisteret .....	579
22.3.5.2	Omsetning og registrering av elsertifikater ..	580
22.3.6	Andre bestemmelser .....	581
22.4	Litt om hvordan elsertifikatordningen påvirker ulike aktører i kraftmarkedet i Norge .....	582
22.5	Et kritisk blikk på elsertifikatordningen .....	584
22.5.1	Målsettinger for norsk kraftforsyning .....	585
22.5.2	Målsettingen om samfunnsøkonomisk effektivitet .....	585
22.5.3	Målsettingen om lavere utslipp av klimagasser .....	587
22.6	Avslutning .....	589
<b>Kapittel 23 Klima, vindkraft og miljø; hvordan balansere motstridende hensyn i lovverket? .....</b>	<b>591</b>	
<i>Ole Kristian Fauchald</i>		
23.1	Innledning .....	591
23.2	Konsesjonssystemet for vindkraft og mekanismer for å ivareta miljøhensyn .....	594
23.3	Plansystemet for vindkraft og mekanismer for å ivareta miljøhensyn .....	599

23.3.1 Fylkesdelplaner for vindkraft .....	599
23.3.2 Nærmere om nasjonal ramme for vindkraft .....	604
23.3.3 Vedtak om å gi vindkraftkonsesjoner virkning som statlig plan .....	606
23.4 Veien videre for vindkraft som klimavirkemiddel – manglende avklaring av sentrale strategiske valg .....	609
<b>Kapittel 24 Havenergiloven .....</b>	<b>616</b>
<i>Karina Kviebakk Mauren</i>	
24.1 Innledning .....	616
24.2 Om reguleringen av havenergi i Norge .....	617
24.3 Lovens virkeområde og sentrale inndelinger .....	619
24.4 Åpning av områder for konsesjon .....	620
24.5 Konsesjonsprosessen .....	622
24.6 Nettilgang og systemansvar .....	626
24.7 Driftsfasen .....	627
24.8 Nedlegging og ekspropriasjon av energianlegg .....	628
24.9 Erstatning til fiskere ved ulemper som følge av energianlegg .....	629
24.9.1 Beslaglegging av fiskekfelt .....	630
24.9.2 Ansvar for forurensning og avfall .....	631
24.9.3 Innretninger som volder skade .....	632
24.9.4 Oppretting av egen nemnd for fiskerierstatning .....	632
24.10 Er havenergiloven klar for en havvindsatsing? .....	632
<b>Kapittel 25 Veitransport .....</b>	<b>633</b>
<i>Hans Chr. Bugge</i>	
25.1 Innledning .....	633
25.2 Avgifter og subsidier .....	634
25.2.1 Drivstoffavgiften .....	634
25.2.2 Bilavgiftene .....	635
25.3 Utslippsgrenser .....	636
25.4 Påleget om biodrivstoff .....	637
25.5 Planlegging etter plan- og bygningsloven mv. Lavutslippssoner ..	641
25.6 Bruk av bompenger – rettslige rammer .....	642
<b>Kapittel 26 Klimainformasjon og -rapportering om virksomheter og produkter mv. .....</b>	<b>647</b>
<i>Hans Chr. Bugge og Cathrine Ramstad Wenger</i>	
26.1 Innledning .....	647
26.2 Rett og plikt til klimainformasjon etter miljøinformasjonsloven ..	648

26.2.1	Miljøinformasjonslovens bakgrunn og hovedtrekk .....	648
26.2.2	Hva er «miljøinformasjon», og hvem kan kreve det? .....	649
26.2.3	Retten til klimainformasjon hos offentlig organ .....	650
26.2.4	Retten til klimainformasjon om virksomhet (driftsforhold mv.) .....	653
26.2.5	Avsluttende vurdering av lovens betydning på klimaområdet .....	655
26.3	Rett og plikt til klimainformasjon om produkter: produktkontolloven §§ 9 og 10 .....	655
26.4	Virksomheters rapportering på klimarisiko .....	658
26.4.1	Finanstilsynets kartlegging av norske selskapers klimarisikorapportering .....	658
26.4.2	Regnskapsloven .....	659
26.4.3	Lov om opplysninger om bærekraft .....	662
26.5	Klimahensyn og -informasjon ved offentlige anskaffelser .....	664
26.6	Frivillige merkeordninger, ett eksempel .....	666
	<b>Forfatteromtale .....</b>	<b>667</b>
	<b>Forkortelser .....</b>	<b>669</b>
	<b>Bibliografi .....</b>	<b>679</b>
	<b>Stikkordregister .....</b>	<b>696</b>