

# Innhold

Forord.....	5
<b>I. Innledning.....</b>	<b>19</b>
1 Emneområde.....	19
1.1 Arbeidsrett i offentlig sektor .....	19
1.2 Individuell arbeidsrett.....	21
1.3 Kollektiv arbeidsrett .....	22
2 Arbeidsrettens rettskilder .....	24
2.1 Rettslig metode.....	24
2.2 Oversikt over rettskildefaktorene .....	25
2.2.1 Aktuelle lover.....	26
2.2.2 Lovens forarbeider .....	28
2.2.3 Forskrifter.....	28
2.2.4 Rettspraksis .....	29
2.2.5 Tariffavtaler .....	31
2.2.6 Arbeidsavtalen .....	31
2.2.7 Reglement.....	32
2.2.8 Praksis og rettsoppfatninger.....	33
2.2.9 Internasjonale konvensjoner og EØS-avtalen ...	34
2.2.10 Reelle hensyn/vurderinger.....	36
2.3 Særlover og tariffavtaler for statlig sektor .....	39
2.4 Oppsummering.....	40
3 Begreper og særtrekk .....	41
3.1 Arbeidstaker .....	41
3.2 Arbeidsgiver .....	45
3.3 Arbeidstaker- og arbeidsgiverbegrepet i staten .....	45
3.4 Arbeidsgivers styringsrett .....	47
3.5 Vernehensynet .....	48
3.6 Det kollektive preg.....	48
4 Arbeidsrettsreglene i praksis.....	49
5 Kort om den historiske utviklingen og arbeidsmiljøloven av 17. juni 2005 nr. 62 .....	50
6 Kort om den historiske utviklingen av statsansatteloven.....	54

II.	<b>Ansettelse</b> .....	56
1	Innledning .....	56
1.1	Ansettelse i det offentlige .....	56
1.2	Faser i en ansettelsesprosess .....	58
2	Juridiske rammer i valget mellom søkere .....	58
2.1	Oversikt .....	58
2.2	Kvalifikasjonsprinsippet .....	60
2.2.1	Hva kvalifikasjonsprinsippet går ut på .....	60
2.2.2	Nærmere om saklighetskravet ved ansettelse ....	64
2.3	Fortrinnsrett .....	70
2.3.1	Fortrinnsrett etter nedbemanning .....	70
2.3.2	Fortrinnsrett for deltidsansatte .....	74
2.3.3	Prioritet og virkninger av brudd på reglene om fortrinnsrett .....	80
2.4	Positiv særbehandling .....	81
3	Utlysning av ledig stilling .....	81
3.1	Offentlig utlysning .....	82
3.1.1	Unntak .....	84
3.2	Utlysingens innhold og bindingseffekt .....	85
4	Behandling av søknader .....	88
4.1	Saksbehandlingsregler .....	88
4.2	Søkerlister og rett til å se dokumenter .....	92
4.3	Intervju og innhenting av referanser .....	97
5	Innstilling, uttalerett og ansettelse .....	101
6	Bindende kontrakt, formkrav og overprøving av et ansettelsesvedtak .....	102
7	Midlertidig ansettelse og innleie .....	105
7.1	Fast eller midlertidig ansettelse .....	105
7.2	Hensyn bak reglene om midlertidig ansettelse .....	106
7.3	Vilkår for midlertidig ansettelse .....	107
7.3.1	Arbeidets karakter .....	107
7.3.2	Vikariat .....	110
7.3.3	Praksisarbeid og arbeidsmarkedstiltak .....	112
7.3.4	Idrettsarbeid, kunstnerisk arbeid og forskningsarbeid .....	113
7.3.5	Tidsbegrenset midlertidig ansettelse på generelt grunnlag .....	113
7.3.6	Åremål .....	116
7.4	Rettsvirkninger av ulovlig midlertidig ansettelse .....	117
7.5	Tre- og fireårsregelen .....	119
7.6	Formkrav og opphør av midlertidig ansettelse .....	121
7.7	Innleie av arbeidstakere .....	122
7.7.1	Innledning .....	122

7.7.2	Vilkår knyttet til aml. § 14-9 første ledd bokstav a–e .....	123
7.7.3	Avtale med tillitsvalgte .....	124
7.7.4	Likebehandling av innleid arbeidstaker.....	125
8	Oppsummering.....	125
9	Ansettelse i staten .....	126
9.1	Kvalifikasjonsprinsipp og fortrinnsrett .....	126
9.2	Lovhjemlet kunngjøringsplikt.....	127
9.3	Saksbehandlingsregler om innstillingsorgan og ansettelsesorgan.....	128
9.4	Midlertidig ansettelse.....	129
<b>III.</b>	<b>Vern mot diskriminering.....</b>	<b>132</b>
1	Oversikt .....	132
1.1	Lovregulering av diskriminering i arbeidslivet .....	132
1.2	Formål med regler om vern mot diskriminering .....	133
1.3	Virkeområde .....	136
2	Hovedreglene om forbud mot diskriminering .....	137
2.1	Diskrimineringsbegrepet .....	137
2.2	Direkte og indirekte forskjellsbehandling.....	138
2.3	Diskrimineringsgrunner knyttet til kjønn, graviditet, fødsel, omsorgsoppgaver mv. ....	139
2.4	Diskrimineringsgrunner knyttet til etnisitet, religion. livssyn mv. ....	140
2.5	Diskrimineringsgrunner knyttet til funksjonsnedsettelse	141
2.6	Diskrimineringsgrunner knyttet til seksuell orientering, kjønnsidentitet, kjønnsuttrykk m.v.....	143
2.7	Diskrimineringsgrunner knyttet til politisk syn, medlemskap i arbeidstakerorganisasjon eller alder m.v..	144
3	Lovlig forskjellsbehandling.....	145
3.1	Lovlig forskjellsbehandling knyttet til kjønn, etnisitet, religion, livssyn, funksjonsnedsettelse, seksuell orientering, kjønnsidentitet og kjønnsuttrykk.....	145
3.2	Lovlig forskjellsbehandling på grunn av graviditet, fødsel, amming, og permisjon ved fødsel eller adopsjon.	149
3.3	Lovlig forskjellsbehandling med hjemmel i arbeids- miljøloven .....	149
4	Positiv særbehandling .....	151
4.1	Begrep og vilkår .....	151
4.2	Særlig om kjønnskvotering.....	153
5	Forbud mot trakassering.....	155
5.1	Trakassering som en særlig form for diskriminering.....	155
5.2	Spesielt om seksuell trakassering .....	157

6	Forbud mot innhenting av opplysninger ved ansettelse.....	157
6.1	Arbeidsmiljøloven § 13-4 .....	158
6.2	Likestillings- og diskrimineringsloven § 30 .....	159
7	Lik lønn for arbeid av lik verdi .....	160
8	Saksbehandlingsregler og håndhevingsbestemmelser knyttet til diskriminering.....	162
8.1	Opplysningsplikt.....	162
8.2	Bevisbyrde .....	162
8.3	Diskrimineringsnemnda.....	164
8.4	Oppreisning og erstatning.....	164
9	Diskrimineringsregler i staten .....	165
<b>IV.</b>	<b>Styringsretten og arbeidstakerens lydighets- og lojalitetsplikt .....</b>	<b>167</b>
1	Generelt om styringsretten .....	167
1.1	Begrepet «arbeidsgivers styringsrett» .....	167
1.2	Hjemmel.....	170
2	Arbeidstakerens lydighetsplikt.....	171
2.1	Arbeidspliktens innhold og omfang.....	171
2.2	Endring i arbeidsplikten .....	173
2.3	Resignasjonsplikt.....	179
3	Arbeidstakers lojalitetsplikt .....	180
3.1	Lojalitetsplikt og ytringsfrihet.....	182
3.1.1	Arbeidstakers rett til å uttale seg til media .....	184
3.1.2	Spesielt om varsling.....	190
3.2	Bierverv .....	195
4	Arbeidstakerens lydighets- og lojalitetsplikt i statlig sektor.....	197
4.1	Statsansattes lydighetsplikt.....	197
4.2	Statsansattes lojalitetsplikt.....	198
<b>V.</b>	<b>Kontrolltiltak i virksomheten og behandling av personopplysninger.....</b>	<b>201</b>
1	Arbeidsgivers kontrolltiltak .....	201
2	Arbeidsgivers behandling av personopplysninger .....	204
2.1	Personopplysningsloven og dens virkefelt (popplyl.) .....	205
2.2	Materielle vilkår for å kunne bruke personopplysninger .....	206
2.3	Prosessuelle krav ved behandling av personopplysninger .....	208
2.4	Spesielt om kameraovervåking, kontroll av e-post og andre elektroniske bevegelser .....	209
<b>VI.</b>	<b>Medbestemmelse.....</b>	<b>213</b>
1	Innledning.....	213
2	Bestemmelser i arbeidsmiljøloven om informasjon og drøfting .....	215

3	Medbestemmelse i kommunal sektor .....	216
3.1	Kommunelovens bestemmelser .....	217
3.2	Tariffavtale om medbestemmelse i kommunal sektor ....	218
3.3	Tariffbestemmelser om tillitsvalgte i kommunal sektor ..	219
4	Medbestemmelse i statlig sektor .....	221
4.1	Statsansattelovens bestemmelser .....	221
4.2	Tariffavtale om medbestemmelse i statlig sektor.....	221
5	Virkning av at regler om medbestemmelse ikke ivaretas.....	222
<b>VII.</b>	<b>Lønn</b> .....	<b>223</b>
1	Lønnens størrelse.....	223
1.1	Utgangspunkter .....	223
1.2	Oversikt over lønssystemet i kommunen.....	224
1.3	Oversikt over lønssystemet i staten .....	226
2	Utbetaling av lønn .....	228
3	Trekk i lønn .....	228
4	Feil ved lønnsutbetalingen .....	232
4.1	Tilbakebetaling av for mye utbetalt lønn .....	232
4.2	Etterbetaling av for lite utbetalt lønn .....	236
5	Foreldelse av lønnskrav.....	237
<b>VIII.</b>	<b>Arbeidstid</b> .....	<b>238</b>
1	Oversikt .....	238
1.1	Arbeidsmiljøloven kapittel 10 og tariffavtale- bestemmelser.....	238
1.2	Formål og virkeområde for arbeidstidsbestemmelsene i arbeidsmiljøloven.....	240
1.3	Forsvarlige arbeidstidsordninger .....	242
2	Den alminnelige arbeidstid .....	243
2.1	Arbeidstidens lengde .....	243
2.1.1	Ordinær dagtid og skiftarbeid/turnus.....	243
2.1.2	Gjennomsnittsberegning av arbeidstiden .....	247
2.2	Arbeidstidens plassering .....	249
2.2.1	Dagtid og hverdager .....	249
2.2.2	Nattarbeid og søn- og helgedagsarbeid .....	249
2.3	Hvilepauser og fritid.....	251
3	Overtid .....	253
3.1	Begrepet overtid .....	253
3.2	Vilkår for å jobbe overtid.....	254
3.3	Lengde av tillatt overtid.....	256
3.4	Kompensasjon for overtid.....	257

## INNHOLD

4	Rett til fritak fra gjeldende arbeidstidsordninger .....	258
4.1	Rett til fritak fra nattarbeid .....	259
4.2	Rett til fleksibel arbeidstid.....	261
4.3	Rett til redusert arbeidstid.....	261
5	Arbeidstid i staten .....	263
<b>IX.</b>	<b>Ferie .....</b>	<b>265</b>
1	Innledning .....	265
1.1	Ferieloven og tariffavtaler .....	266
1.2	Ferieår og opptjeningsår .....	267
2	Feriefritid .....	267
2.1	Feriens lengde.....	267
2.2	Feriens plassering.....	270
2.2.1	Drøfting og underretning .....	270
2.2.2	Rammer for arbeidsgivers plassering av ferie ....	271
2.2.3	Ferie og oppsigelsestid.....	273
2.2.4	Ferie i forbindelse med sykdom mv.....	274
3	Feriepenger .....	274
3.1	Beregning av feriepenger .....	274
3.2	Utbetaling av feriepenger.....	275
<b>X.</b>	<b>Arbeidsmiljø.....</b>	<b>277</b>
1	Hovedmålsetting .....	277
1.1	Begrepet arbeidsmiljø .....	277
1.2	Lovens generelle krav .....	278
2	Arbeidsmiljølovens konkretisering av krav til arbeidsmiljø .....	280
2.1	Organisatoriske arbeidsmiljøfaktorer .....	280
2.2	Det psykososiale arbeidsmiljøet .....	281
2.3	Det fysiske arbeidsmiljøet .....	284
2.4	Arbeidstakere med redusert arbeidsevne .....	285
3	Oppfølging av arbeidsmiljøreglene .....	288
3.1	Arbeidsgivers plikter .....	289
3.1.1	Virkemidler .....	289
3.1.2	Arbeidsgivers registrerings- og meldeplikt .....	291
3.2	Arbeidstakers medvirkningsplikt.....	291
3.3	Verneombud .....	292
3.4	Arbeidsmiljøutvalg.....	294
<b>XI.</b>	<b>Permisjon og permittering .....</b>	<b>296</b>
1	Innledning .....	296
2	Permisjon .....	296
2.1	Sykefravær .....	297
2.2	Permisjon ved svangerskap, fødsel mv.....	300

2.2.1	Mors rett til permisjon .....	301
2.2.2	Fars rett til permisjon.....	302
2.2.3	Foreldrepermisjon.....	302
2.2.4	Adoptivforeldre og fosterforeldre .....	303
2.2.5	Stønadsregler .....	303
2.2.6	Varslingsregler.....	304
2.3	Permisjon for å amme .....	305
2.4	Permisjon ved barns sykdom mv. ....	305
2.5	Utdanningspermisjon og kompetanseutvikling.....	307
2.6	Permisjon ved militærtjeneste, sivilteneste og lignende .	310
2.7	Permisjon ved utføring av offentlige verv .....	310
2.8	Velferdspermisjoner/permisjonsreglement .....	311
3	Permittering .....	313
<b>XII.</b>	<b>Oppsigelse og avskjed.....</b>	<b>315</b>
1	Innledning.....	315
1.1	Opphør av arbeidsforholdet .....	315
1.2	Disiplinære reaksjoner overfor en arbeidstaker .....	317
2	Oppsigelse .....	318
2.1	Oppsigelse fra arbeidstaker eller arbeidsgiver .....	318
2.2	Vern mot usaklig oppsigelse.....	319
2.3	Oppsigelse med basis i virksomhetens forhold.....	320
2.3.1	Tilbud om annet passende arbeid.....	321
2.3.2	Interesseavveining.....	322
2.3.3	Utvalgskrets .....	325
2.3.4	Ansiennitetsprinsipp og andre utvelgelseskriterier	326
2.3.5	Masseoppsigelser .....	328
2.3.6	Arbeidsmiljøloven § 15-7 tredje ledd .....	329
2.4	Oppsigelse med basis i arbeidstakers forhold.....	329
2.4.1	Forholdsmessighetskrav .....	330
2.4.2	Ulegitimert fravær og for seint frammøte .....	331
2.4.3	Tillitssvikt, utilbørlig og uaktsom opptreden....	333
2.4.4	Atferd utenfor tjenesten.....	335
2.4.5	Rusmisbruk.....	335
2.4.6	Kvalifikasjoner og dyktighet .....	336
2.4.7	Samarbeidsproblemer .....	338
2.4.8	Advarsel.....	339
2.4.9	Pensjonsalder .....	341
2.5	Oppsigelsesvern for visse grupper av arbeidstakere .....	343
2.5.1	Prøvetidsansatte.....	343
2.5.2	Oppsigelsesvern ved sykdom.....	347
2.5.3	Oppsigelsesvern ved svangerskap, fødsel og adopsjon.....	350

## INNHold

2.5.4	Oppsigelsesvern ved militærtjeneste mv. ....	351
2.6	Virkning av usaklig oppsigelse .....	351
2.6.1	Ugyldighet .....	352
2.6.2	Erstatning .....	353
2.7	Oppsigelsesfrister.....	354
2.8	Saksbehandlingsregler og formkrav .....	356
2.8.1	Drøftelsesplikt .....	357
2.8.2	Formkrav .....	358
2.8.3	Saksbehandlingsregler i forvaltningsloven .....	360
2.8.4	Attest.....	361
2.9	Retten til å fortsette i stillingen .....	362
2.10	Minnelige ordninger i forbindelse med oppsigelsessaker	365
3	Avskjed .....	368
3.1	Begrepet avskjed.....	368
3.2	Materielle vilkår for avskjed.....	369
3.3	Virkning av urettmessig avskjed .....	371
3.4	Formelle vilkår ved avskjed.....	373
3.5	Suspensjon.....	373
4	Oppsigelse og avskjed i staten .....	375
4.1	Prøvetid .....	375
4.2	Oppsigelse på grunn av virksomhetens forhold .....	376
4.3	Oppsigelse på grunn av den statsansattes forhold .....	377
4.4	Oppsigelsesfrister.....	378
4.5	Ekstern fortrinnsrett.....	378
4.6	Ordensstraff .....	379
4.7	Avskjed og suspensjon.....	380
4.8	Saksbehandlingsregler, klageregler og søksmålsregler.....	383
5	Dagpenger under arbeidsløshet .....	384
<b>XIII.</b>	<b>Virksomhetsoverdragelse.....</b>	<b>386</b>
1	Grunnsystemet ved virksomhetsoverdragelse.....	386
2	Virkeområdet til arbeidsmiljøloven kapittel 16.....	388
2.1	Vilkåret om at det må foreligge en overdragelse .....	388
2.2	Vilkåret om overdragelse til ny arbeidsgiver .....	393
2.3	Spesielt om situasjonen når en tjeneste konkurranse- utsettes på nytt etter utløpet av en kontraksperiode .....	394
3	Arbeidstakerens rettigheter ved virksomhetsoverdragelse.....	396
3.1	Lønns- og arbeidsvilkår .....	396
3.2	Reservasjonsrett, fortrinnsrett og valgrett .....	399
3.3	Vern mot oppsigelse .....	403
3.4	Informasjon .....	404
4	Forholdet til tillitsvalgte .....	404



<b>XIV. Håndheving, tvister, tilsyn.....</b>	<b>407</b>
1 Ulike håndhevings- og tilsynsordninger for arbeidsforhold.....	407
2 Sivilombudsmannen.....	408
3 Likestillings- og diskrimineringsombudet og Diskrimineringsnemnda .....	409
4 Tvisteløsningsnemnda .....	411
5 Tilsyn med arbeidsmiljøloven – Arbeidstilsynet.....	412
6 Domstolsbehandling .....	413
6.1 Særlige prosessregler for tvister om opphør av arbeidsforholdet, fortrinnsrett mv. ....	416
<b>XV. Organisasjonene og tariffavtaler.....</b>	<b>418</b>
1 Innledning.....	418
1.1 Begrepet kollektiv arbeidsrett.....	418
1.2 Rettskilder .....	419
1.3 Utviklingslinjer .....	420
1.4 Organisasjonsretten.....	422
1.5 Organisasjonenes plass i arbeidsretten .....	424
2 Arbeidslivets organisasjoner.....	424
2.1 Organisasjoner på arbeidsgiversiden .....	426
2.2 Organisasjoner på arbeidstakersiden .....	427
3 Tariffavtaler.....	429
3.1 Begrepet tariffavtale.....	429
3.1.1 Tariffavtalens innhold – avtaletyper .....	430
3.1.2 Parter i en tariffavtale.....	433
3.2 Tarifforhandlinger.....	435
3.2.1 Tarifforhandlinger i kommunal sektor.....	435
3.3 Formkrav og gyldighetstid .....	437
3.4 Virkning av tariffavtale.....	438
3.4.1 Ufravikelighetsprinsippet .....	438
3.4.2 Forholdet til uorganiserte og til andre tariffavtaler .....	439
3.4.3 Fredsplikt .....	441
3.4.4 Følger av tariffbrudd / krenking av fredsplikt ...	443
3.5 Tariffavtalens stilling ved overdragelse av virksomhet ....	444
3.6 Allmenngjøring av tariffavtaler.....	445
3.7 Statlig sektor .....	446
<b>XVI. Kollektive arbeidstvister.....</b>	<b>448</b>
1 Rettstvister og interessetvister .....	448
2 Fredelige løsningsmetoder og kampmidler .....	450
2.1 Fredelige konfliktløsningsinstanser.....	450
2.1.1 Arbeidsretten .....	451

## INNHold

2.1.2	Mekling.....	452
2.1.3	Voldgift/lønnsnemnd.....	452
2.2	Kampmidler.....	453
3	Behandling av rettsvister.....	454
3.1	Skjematisk framstilling av behandling av en rettsvist....	454
3.2	Forhandlinger.....	454
3.3	Løsning i Arbeidsretten .....	456
4	Behandling av interessetvister .....	456
4.1	Skjematisk framstilling av behandling av en interessetvist .....	456
4.2	Plassoppsigelser .....	457
4.3	Tvungen mekling .....	458
4.4	Streik.....	460
4.4.1	Unntak og begrensninger i streikeretten.....	461
4.4.2	Streikebryterbegrepet og situasjonen for ikke- streikende arbeidstakere.....	462
4.4.3	De streikendes økonomiske situasjon .....	463
4.5	Bruk av tvungen voldgift/lønnsnemnd .....	463
5	Statlig sektor.....	464
6	Politisk streik og sympatistreik .....	465
6.1	Politisk streik.....	465
6.2	Sympatistreik.....	467
7	Forholdet mellom regulering i lov og tariffavtale.....	468
 <b>Litteraturhenvisninger.....</b>		 475
 <b>Forarbeider mv.....</b>		 479
 <b>Lovregister .....</b>		 483
 <b>Domsregister mv. ....</b>		 491
 <b>Stikkord .....</b>		 499