

RUNAR NARVLAND

Trygderett

i et nøtteskall

3. UTGAVE



GYLDENDAL

TRYGDERETT

I ET NØTTESKALL

RUNAR NARVLAND

TRYGDERETT

I ET NØTTESKALL

3. UTGAVE



GYLDENDAL

© Gyldendal Norsk Forlag AS 2023

3. utgave, 1. opplag 2023

ISBN 978-82-05-52378-4

Omslagsdesign: Kristin Berg Johnsen

Sats: Type-it AS, Trondheim 2023

Brødtekst: Minion 10/14,5 pkt

Papir: 90 g Amber Graphic

Trykk: Andvord Grafisk AS

Alle henvendelser om boken kan rettes til

Gyldendal Akademisk

Postboks 6730 St. Olavs plass

0130 Oslo

www.gyldendal.no/akademisk

akademisk@gyldendal.no

Det må ikke kopieres fra denne boken i strid med åndsverkloven eller avtaler om kopiering inngått med KOPINOR, interesseorgan for rettighetshavere til åndsverk. Kopiering i strid med lov eller avtale kan medføre erstatningsansvar og inndragning, og kan straffes med bøter eller fengsel.

Alle Gyldendals bøker er produsert i miljøsertifiserte trykkerier.

Se www.gyldendal.no/miljo

Forord

Hensikten med denne boka er å gi en elementær oversikt over folketrygdloven og folketrygdsystemet. I tillegg til å redegjøre for de viktigste reglene i folketrygdloven har jeg lagt vekt på å vise hvordan folketrygdloven blir praktisert i NAV, i Trygderetten og i domstolene.

Boka dekker ikke læringskravene ved masterstudiet i rettsvitenskap, men bør kunne være til hjelp både med hensyn til å skaffe seg oversikt over folketrygdloven og til repetisjon. Et fylldig noteverk bør kunne gi alle som arbeider med faget trygderett, nyttig hjelp til å finne fram til relevante avgjørelser og mer dyptpløyende litteratur innen fagfeltet.

Jeg takker professor Aslak Syse, som har lest gjennom manus og gitt nyttige tilbakemeldinger. Professor Syse skal likevel ikke hefte for de utlegninger av regler og valg av dommer og kjennelser som er gjort i boka.

Arbeidet med boka har gitt meg en nyttig oppdatering på regelverk og praksis vedrørende trygderett, et fag jeg jobber med daglig.

Oslo, mars 2015
Runar Narvland

6 FORORD

Andre utgave er en oppdatert versjon med alle relevante lovendringer per 31. desember 2017.

Oslo, mars 2018
Runar Narvland

Tredje utgave er en oppdatert og noe utvidet versjon med alle relevante lovendringer per 31. desember 2022. I tillegg er det tatt med nye regler for gjenlevendes ytelser, som trer i kraft fra 1. januar 2024. Takk til Eivind Solfjell for god språkvask.

Lysaker, februar 2023
Runar Narvland

Innhold

| | |
|--|----|
| KAPITTEL 1 INNLEDNING | 15 |
| 1.1 Litt historikk | 16 |
| 1.2 Formål | 21 |
| 1.2.1 Dekning av utgifter | 21 |
| 1.2.2 Hjelp til selvhjelp | 22 |
| 1.2.3 Sikring av inntekt | 22 |
| 1.2.4 Omfordeling | 23 |
| 1.2.4.1 Fra medlemmer med høy inntekt til medlemmer med lav inntekt | 23 |
| 1.2.4.2 Fra friske til syke | 24 |
| 1.2.4.3 Fra menn til kvinner | 24 |
| 1.2.4.4 Fra sentrum til utkant | 24 |
| 1.2.4.5 Over livsløp | 25 |
| 1.2.4.6 Mellom generasjoner | 25 |
| 1.3 Medlemskap | 26 |
| 1.3.1 Trygdeforordningen | 29 |
| 1.4 Finansiering | 31 |
| 1.4.1 Arbeidsgiveravgift | 32 |
| 1.4.2 Trygdeavgift (medlemsavgift) | 32 |
| 1.4.3 Statstilskott | 33 |
| 1.5 Avlastning av framtidige forpliktelser | 33 |
| | |
| KAPITTEL 2 SAKSBEHANDLING | 35 |
| 2.1 NAV | 35 |
| 2.2 HELFO | 40 |
| 2.3 Trygderetten | 41 |

8 INNHOLD

| | |
|---|----|
| KAPITTEL 3 UTBETALING | 47 |
| 3.1 Hvem som har rett til utbetaling | 47 |
| 3.2 Utbetalingsterminer | 48 |
| 3.3 Virkningstidspunktet for utbetaling av løpende ytelse | 49 |
| 3.4 Arbeidsgivers refusjonskrav | 51 |
| 3.5 Etterbetaling i opptil tre år i særlige tilfeller | 52 |
| 3.5.1 «Åpenbart ikke har vært i stand til å sette fram krav tidligere» | 53 |
| 3.5.2 «Trygdens organer har gitt misvisende opplysninger» | 53 |
| 3.6 Utbetaling under opphold i institusjon | 55 |
| 3.7 Utbetaling under straffegjennomføring | 55 |
| 3.8 Foreldelse | 56 |
| 3.9 Tilbakekreving etter feilaktig utbetaling | 59 |
| 3.9.1 Hel eller delvis tilbakekreving | 60 |
| 3.9.2 Mottaker i god tro | 62 |
| 3.9.3 Tilbakekreving av utbetalinger etter direkte oppgjørordning | 63 |
| 3.9.4 Rentetillegg | 64 |
| 3.9.5 Avregning av feilutbetalinger som skyldes for høy inntekt | 66 |
| 3.9.6 Foreldelse av krav på tilbakebetaling | 67 |
| 3.10 Renter ved etterbetaling av ytelse | 70 |
| 3.11 Trygdeytelser og erstatning | 72 |
| | |
| KAPITTEL 4 RETTSKILDER | 74 |
| 4.1 Lovbaserte rettskilder | 74 |
| 4.1.1 Grunnloven | 74 |
| 4.1.2 Menneskerettighetene | 75 |
| 4.1.3 EU-reglens betydning i trygderetten | 76 |
| 4.1.4 Lovens ordlyd | 76 |
| 4.1.5 Lovens forarbeider | 77 |
| 4.1.6 Etterarbeider | 78 |
| 4.1.7 Forskrifter | 81 |
| 4.1.8 Forarbeider til forskrifter | 82 |
| 4.2 Praksisbaserte rettskilder | 82 |
| 4.2.1 Prejudikater fra Høyesterett | 82 |
| 4.2.2 Lagmannsrettens praksis | 82 |
| 4.2.3 Trygderettens praksis | 83 |
| 4.2.4 NAVs praksis og retningslinjer i rundskriv | 84 |
| 4.3 Vurderingsbaserte rettskilder | 85 |
| 4.3.1 Rettsoppfatninger | 85 |

| | | |
|---|---|------------|
| 4.3.2 | Reelle hensyn | 86 |
| KAPITTEL 5 DEKNING AV UTGIFTER | | 87 |
| 5.1 | Stønad ved helsetjenester | 88 |
| 5.1.1 | Personkrets | 88 |
| 5.1.2 | Direkte oppgjør og egenandeler | 89 |
| 5.1.3 | Bidrag til spesielle formål | 90 |
| 5.1.4 | Behandling i utlandet | 91 |
| 5.1.5 | Yrkesskade | 92 |
| 5.2 | Grunnstønad | 93 |
| 5.3 | Hjelpestønad | 95 |
| 5.4 | Stønad ved gravferd | 97 |
| 5.5 | Tilleggsstønader under arbeidsrettede tiltak | 98 |
| 5.6 | Engangsstønad ved fødsel eller adopsjon | 99 |
| 5.7 | Stønad til barnetilsyn | 101 |
| KAPITTEL 6 HJELP TIL SELVHJELP | | 103 |
| 6.1 | Hjelpemidler mv. | 104 |
| 6.1.1 | Hjelpemidler | 106 |
| 6.1.2 | Stønad til motorkjøretøy eller annet transportmiddel | 107 |
| 6.2 | Tilleggsstønader og stønad til skolepenger mv. | 109 |
| KAPITTEL 7 SIKRING AV INNTEKT | | 111 |
| 7.1 | Dagpenger under arbeidsløshet | 111 |
| 7.1.1 | Opphold i Norge | 111 |
| 7.1.2 | Tap av arbeidsinntekt | 114 |
| 7.1.3 | Minsteinntekt | 116 |
| 7.1.4 | Reell arbeidssøker | 116 |
| 7.1.5 | Dagpenger under utdanning | 117 |
| 7.1.6 | Dagpenger under permittering | 117 |
| 7.1.7 | Melde- og møteplikt | 118 |
| 7.1.8 | Ventetid og forlenget ventetid | 120 |
| 7.1.9 | Dagpengegrunnlag og størrelse av dagpengene ... | 122 |
| 7.1.10 | Tidsbegrenset bortfall av dagpenger | 123 |
| 7.2 | Sykepenger | 124 |
| 7.2.1 | Generelle vilkår | 126 |
| 7.2.1.1 | Opptjeningstid | 127 |
| 7.2.1.2 | Tap av pensjonsgivende inntekt og minsteinntekt | 128 |
| 7.2.1.3 | Arbeidsuførhet | 131 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 7.2.1.4 | Sykepenger ved friskmelding til arbeidsformidling | 137 |
| 7.2.1.5 | Gradert sykmelding | 137 |
| 7.2.1.6 | Dokumentasjon av arbeidsuførhet | 138 |
| 7.2.1.7 | Oppfølging mv. i regi av Arbeids- og velferdsetaten | 140 |
| 7.2.1.8 | Medlemmets medvirkning | 141 |
| 7.2.1.9 | Oppholdskrav | 141 |
| 7.2.2 | Sykepengegrunnlag og sykepengedager | 144 |
| 7.2.3 | Graderte sykepenger | 145 |
| 7.2.4 | Tilskott til arbeidsreiser | 146 |
| 7.2.5 | Arbeidstakere | 147 |
| 7.2.5.1 | Krav om tilknytning til arbeid | 148 |
| 7.2.5.2 | Sykepenger fra trygden | 149 |
| 7.2.5.3 | Sykepenger fra arbeidsgiveren | 149 |
| 7.2.5.4 | Egenmelding | 154 |
| 7.2.5.5 | Sykepengegrunnlaget | 155 |
| | 7.2.5.5.1 Når arbeidsgiver yter sykepenger | 155 |
| | 7.2.5.5.2 Når trygden yter sykepenger .. | 157 |
| 7.2.6 | Selvstendig næringsdrivende | 159 |
| 7.2.7 | Frilansere | 161 |
| 7.2.8 | Inaktive | 164 |
| 7.2.9 | Diverse andre bestemmelser om sykepenger | 165 |
| | 7.2.9.1 Medlemmer med dagpenger under arbeidsløshet eller ventelønn m.m. | 166 |
| | 7.2.9.2 Medlemmer mellom 62 og 70 år | 166 |
| | 7.2.9.3 Opphold i helseinstitusjon eller fengsel .. | 167 |
| 7.2.10 | Yrkesskedefordeler | 167 |
| 7.3 | Foreldrepenger og svangerskapspenger | 168 |
| 7.3.1 | Medlemskap | 169 |
| 7.3.2 | Svangerskapspenger | 169 |
| 7.3.3 | Generelle bestemmelser for rett til foreldrepenger . | 170 |
| 7.3.4 | Opptjening av rett til foreldrepenger | 171 |
| 7.3.5 | Beregning av foreldrepenger | 173 |
| 7.3.6 | Stønadsperioden for foreldrepenger | 174 |
| 7.3.7 | Om uttak av foreldrepenger | 175 |
| 7.4 | Stønad ved barns og andre nærståendes sykdom | 179 |
| 7.4.1 | Omsorgspenger | 180 |
| 7.4.2 | Pleiepenger og opplæringspenger | 181 |
| | 7.4.2.1 Pleiepenger til medlemmer med omsorg for syke barn | 182 |
| | 7.4.2.2 Graderte pleiepenger | 182 |

| | | | |
|-------|---------|---|-----|
| | 7.4.2.3 | Antall pleiepengedager | 183 |
| | 7.4.2.4 | Pleiepenger for pleie av en nærstående .. | 183 |
| | 7.4.2.5 | Opplæringspenger til et medlem med omsorg for et funksjonshemmet barn | 184 |
| | 7.4.2.6 | Dokumentasjon av sykdom | 185 |
| | 7.4.2.7 | Utbetaling av pleiepenger og opplæringspenger | 185 |
| 7.5 | | Stønad til mor eller far med aleneomsorg for barn | 186 |
| | 7.5.1 | Tilknytning til riket | 187 |
| | 7.5.2 | Krav til status som ugift, separert eller fraskilt | 188 |
| | 7.5.3 | Alene om omsorgen | 189 |
| | 7.5.3.1 | Andre nære boforhold | 191 |
| | 7.5.4 | Overgangsstønad | 194 |
| | 7.5.4.1 | Stønadsperiodens lengde | 195 |
| | 7.5.4.2 | Overgangsstønadens størrelse | 197 |
| | 7.5.4.3 | Krav til yrkesaktivitet | 197 |
| | 7.5.4.4 | Reduksjon på grunn av arbeidsinntekt m.m. | 199 |
| | 7.5.4.5 | Sanksjonsregler | 200 |
| 7.6 | | Arbeidsavklaringspenger | 201 |
| | 7.6.1 | Tilknytning til Norge | 202 |
| | 7.6.2 | Nedsatt arbeidsevne | 204 |
| | 7.6.3 | Meldeplikt | 209 |
| | 7.6.4 | Aktivitet med sikte på å komme i arbeid | 212 |
| | 7.6.5 | Varighet | 213 |
| | 7.6.6 | Oppfølging | 213 |
| | 7.6.7 | Beregning av arbeidsavklaringspenger | 214 |
| | 7.6.7.1 | Grunnlaget | 214 |
| | 7.6.7.2 | Arbeidsavklaringspengenes størrelse | 214 |
| | 7.6.7.3 | Reduksjon på grunn av samtidig arbeid .. | 215 |
| | 7.6.7.4 | Reduksjon på grunn av ytelser fra arbeidsgiver | 216 |
| | 7.6.7.5 | Opphold i institusjon | 216 |
| | 7.6.8 | Forhold til andre ytelser | 217 |
| | 7.6.8.1 | Arbeidsavklaringspenger og andre fulle ytelser fra folketrygden | 217 |
| | 7.6.8.2 | Arbeidsavklaringspenger og andre reduserte ytelser fra folketrygden | 218 |
| | 7.6.8.3 | Arbeidsavklaringspenger og ytelser etter annen lovgivning | 220 |
| 7.6.9 | | Arbeidsavklaringspenger ved yrkesskade | 220 |

12 INNHOLD

| | | |
|---------|---|-----|
| 7.6.10 | Unntak fra kravet om melding om vedtak og unntak fra kravet om forhåndsvarsel | 221 |
| 7.6.11 | Andre situasjoner som gir rett til arbeidsavklaringspenger | 222 |
| 7.6.12 | Tilleggsstønader til arbeidsrettede tiltak | 224 |
| 7.7 | Uføretrygd | 225 |
| 7.7.1 | Inngangsvilkår | 227 |
| 7.7.1.1 | Forutgående medlemskap | 227 |
| 7.7.1.2 | Fortsatt medlemskap | 230 |
| 7.7.1.3 | Aldersvilkåret | 231 |
| 7.7.1.4 | Hensiktsmessig behandling og arbeidsrettede tiltak | 231 |
| 7.7.1.5 | Sykdomsvilkåret og kravet til årsakssammenheng | 236 |
| 7.7.1.6 | Nedsatt inntektsevne. Uføregrad | 244 |
| 7.7.1.7 | Nærmere om fastsetting av inntekt før og etter uførhet | 249 |
| 7.7.1.8 | Uføretidspunktet | 252 |
| 7.7.2 | Virkningstidspunkt | 252 |
| 7.7.2.1 | Hovedregler | 252 |
| 7.7.2.2 | Unntaksvis inntil tre års etterbetaling ... | 253 |
| 7.7.2.3 | Unntaksvis tilbakevirkning utover tre år .. | 254 |
| 7.7.2.4 | Renter ved etterbetaling av uføretrygd .. | 255 |
| 7.7.3 | Grunnlaget for beregning av uføretrygd og trygdens størrelse | 256 |
| 7.7.4 | Ung ufør | 257 |
| 7.7.5 | Reduksjon av uføretrygd på grunn av inntekt ... | 261 |
| 7.7.6 | Barnetillegg | 265 |
| 7.7.7 | Yrkesskade | 267 |
| 7.7.8 | Uføretrygd under opphold i institusjon | 269 |
| 7.7.9 | Uføretrygd under straffegjennomføring | 270 |
| 7.7.10 | Avkall på retten til uføretrygd | 271 |
| 7.8 | Opptjening og beregning av gammel uførepensjon og gammel alderspensjon | 271 |
| 7.9 | Ny alderspensjon | 275 |
| 7.9.1 | Opptjening | 277 |
| 7.9.2 | Garantipensjon | 278 |
| 7.9.3 | Fleksibelt uttak | 279 |
| 7.9.4 | Nøytralitet og levealdersjustering | 280 |
| 7.9.5 | Underregulering | 282 |
| 7.9.6 | Overgang fra uføretrygd til alderspensjon | 283 |
| 7.10 | Ytelser til gjenlevende (før 2024) | 284 |
| 7.10.1 | Gjenlevende ektefelle | 284 |

| | | |
|-----------|---|-----|
| 7.10.1.1 | Vilkår om forutgående medlemskap | 285 |
| 7.10.1.2 | Vilkåret om fortsatt medlemskap | 286 |
| 7.10.1.3 | Vilkår for rett til pensjon | 288 |
| 7.10.1.4 | Vilkårene for rett til overgangsstønad . . . | 289 |
| 7.10.1.5 | Sammensetning og beregning av pensjon og overgangsstønad | 290 |
| 7.10.1.6 | Forholdet til arbeidsinntekt | 290 |
| 7.10.1.7 | Stønad til barnetilsyn, utdanningsstønad og tilskott til flytting for å komme i arbeid | 292 |
| 7.10.1.8 | Bortfall av ytelser til gjenlevende ektefelle | 292 |
| 7.10.1.9 | Ytelser til gjenlevende ektefelle under opphold i institusjon og under straffegjennomføring | 293 |
| 7.10.2 | Gjenlevende fraskilt ektefelle | 294 |
| 7.10.3 | Gjenlevende barn (barnpensjon) | 295 |
| 7.10.3.1 | Tilknytning til riket | 295 |
| 7.10.3.2 | Barnets alder | 296 |
| 7.10.3.3 | Beregning av barnpensjon | 297 |
| 7.10.4 | Tidligere familiepleier | 299 |
| 7.11 | Ytelser til gjenlevende (etter 2023) | 301 |
| 7.11.1 | Gjenlevende ektefelle | 303 |
| 7.11.1.1 | Vilkår om forutgående medlemskap | 304 |
| 7.11.1.2 | Vilkåret om fortsatt medlemskap | 306 |
| 7.11.1.3 | Øvrige vilkår for rett til ytelser | 307 |
| 7.11.1.4 | Omstillingsstønad | 308 |
| 7.11.1.5 | Omstillingsstønadens størrelse | 308 |
| 7.11.1.6 | Plikt til aktivitet med sikte på å komme i arbeid | 308 |
| 7.11.1.7 | Sanksjoner | 309 |
| 7.11.1.8 | Forholdet til arbeidsinntekt | 310 |
| 7.11.1.9 | Stønad til barnetilsyn, tilleggsstønader, stønader til skolepenger m.m. | 311 |
| 7.11.1.10 | Bortfall av ytelser | 311 |
| 7.11.1.11 | Ytelser til gjenlevende ektefelle under opphold i institusjon og under straffegjennomføring | 312 |
| 7.11.2 | Gjenlevende fraskilt ektefelle | 313 |
| 7.11.3 | Gjenlevende barn (barnpensjon) | 314 |
| 7.11.3.1 | Tilknytning til riket | 315 |
| 7.11.3.2 | Stønadsperioden | 316 |
| 7.11.3.3 | Beregning av barnpensjon | 316 |

14 INNHOLD

| | |
|--|------------|
| 7.11.4 Tidligere familiepleier | 318 |
| 7.12 Overgangsregler | 320 |
| KAPITTEL 8 STØNAD VED YRKESSKADE | 322 |
| 8.1 Yrkesskade | 323 |
| 8.1.1 Virkeområdet for regler om yrkesskade | 325 |
| 8.1.1.1 Personkrets | 325 |
| 8.1.1.2 De bedriftsmessige vilkår | 327 |
| 8.1.1.3 Andre persongrupper enn arbeidstakere . | 333 |
| 8.1.2 Ulykkesbegrepet | 336 |
| 8.1.2.1 Det markerte ulykkesbegrepet | 337 |
| 8.1.2.2 Det avdempede ulykkesbegrepet | 339 |
| 8.2 Yrkessykdom | 341 |
| 8.3 Kravet til årsakssammenheng | 346 |
| 8.4 Skadetidspunktet | 350 |
| 8.5 Melding om yrkesskade | 351 |
| 8.6 Menerstatning | 353 |
| 8.6.1 Litt om flerskader | 355 |
| KAPITTEL 9 DOMSTOLSKONTROLL | 358 |
| 9.1 Lagmannsretten | 360 |
| 9.2 Høyesterett | 362 |
| KAPITTEL 10 TRYGDENISBRUK | 364 |
| KAPITTEL 11 DOMMER OG KJENNELSER FRA HØYESTERETT | 366 |
| KAPITTEL 12 DOMMER FRA HØYESTERETT | 371 |
| KAPITTEL 13 KJENNELSER FRA TRYGDERETTEN MED FORSTERKET RETT | 376 |
| KAPITTEL 14 KJENNELSER FRA TRYGDERETTEN | 381 |
| KAPITTEL 15 RELEVANT LITTERATUR | 387 |
| STIKKORDREGISTER | 394 |