

EIGEDOMSTEORI

EIGEDOMSTEORI

*Innføring i eit samfunnsvitskapeleg teoritilfang
for utøving av eigedomsfag*

HANS SEVATDAL

PER KÅRE SKY, ERLING BERGE OG TERJE HOLSEN

IIIIKARNOV
GROUP

© Karnov Group Norway AS 2025

1. utgåve, 1. opplag 2025

ISBN 978-82-93816-80-5

Omslagsdesign: Kristin Berg Johnsen

Sats og layout: Bøk Oslo AS

Brødtekst: Calisto MT Pro 10/14 pkt

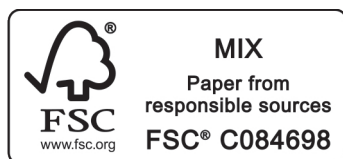
Papir: 100 g Munken Elk

Trykk: ScanBook, Falun

Alle spørsmål om boka kan sendast til: Karnov Group Norway

Pilestredet 27, 0164 Oslo

Det må ikkje kopierast frå denne boka i strid med åndsverklova eller avtalar om kopiering som er gjorde med Kopinor, interesseorgan for rettshavarar til åndsverk. Kopiering i strid med lov eller avtale kan føre til erstatningsansvar og inndraging, og kan straffast med bøter eller fengsel.



FORORD

Hans Sevatdal gjekk bort hausten 2015. Da heldt han på å avslutte arbeidet med ei bok om eigedomshistorie. Boka vart redigert ferdig av Per Kåre Sky og Erling Berge i 2017. Ved sida av eigedomshistorie hadde Sevatdal eigedomsteori som eit viktig interesseområde.

Den boka du no les, har ei lang forhistorie. I 1989 gav det som i dag er Institutt for eigedom og juss ved Noregs miljø- og biovitenskaplege universitet (NMBU)¹, ut publikasjonen *Perspektiver på eiendom*, redigert av Kjetil Steinholt. Boka var, som tittelen antyd, eit breitt anlagt utsyn over institusjonen eigedomsrett, frå ulike faglege ståstader. Boka har vore flittig brukt sidan og er framleis i bruk.² Etter kvart viste det seg nødvendig med ei meir fagleg integrert framstilling av sentrale delar av eigedomsteorien, ei framstilling som i større grad støyer ulike delar av eigedomsteorien saman og målrettar presentasjonen mot problemstillingar ein møter i dagleg arbeid med eigedom.

Første freistnad på ei slik framstilling vart publisert av Sevatdal og Sky i 1999, med tittelen *Innføring i eigedomsteori*. Denne publikasjonen vart omarbeidd i 2003 og fekk da tittelen *Eigedomsteori. Innføring i samfunnsvitskapeleg teoritilfang for utøving av eigedomsfag*. Opphøveleg vart kapittel 1 til 4 skrivne av Sevatdal og kapittel 5 av Sky.

I 2019 og 2023 oppdaterte Berge og Sky mellom anna litteraturreferansane og lovheimlane som det er vist til i boka. Berge skreiv også tillegg til kapitla 1 og 3,

1 Den gongen heitte det Institutt for jordskifte og arealplanlegging, Norges Landbrukshøgskole.

2 Boka er tilgjengeleg her: <https://main-bvxea6i-kdsvgmpf4iwws.eu-5.platformsh.site/sites/default/files/pdfattachments/steinholtred1989ocr.pdf>

der nokre av omgrepa blir utdjupa. Boka vart gitt ut som e-bok på Centre for Land Tenure Studies på Fakultet for landskap og samfunn ved NMBU.

Boka er primært retta mot undervisning på mellomnivået for eigedomsstudentane ved Institutt for eigedom og juss ved NMBU. Vi tar sikte på å gi studentane ei innføring i det samfunnsvitskapelege teoritilfanget som er relevant og viktig i eigedomsfaget. Det er lagt stor vekt på å presentere og drøfte viktige omgrep og samanhengar mellom omgrep. Framstillinga er meint å skulle gi eit vesentleg kunnskapstilfang i seg sjølv, men er òg i høgste grad meint som ei innføring som skal førast vidare – i form av ei djupare utforsking av teorien, også i andre emne enn eigedomsfaget, og sjølvsagt ut i profesjonelt virke.

Ei profesjensorientert samanstøyping av teoritilfang frå ulike akademiske disiplinar er vanskeleg og risikabel. Det er uråd å vere fagleg sterk på mange ulike felt, og innsikta og framstillinga kan fort bli lettvinn, i verste fall misforstått. Ei slik tilnærming er likevel nødvendig og potensielt fruktbar, heilt enkelt fordi spesialistane i dei ulike disiplinane sjeldan har innsikt i den tverrfaglege røyndomen der problema skal løysast, og endå sjeldnare set seg saman med representantar for profesjonane for å flette kunnskapen saman i profesjonell handlingsretta form. For å kople eigedomsteorien med arealplanlegging har Terje Holsen skrive eit kapittel som utdjupar det.

Vi er takksame for at familien til Hans, kona Birgitta og sønene Halvor og Rune, let oss overta manuset.

Utgjevinga av boka er støtta av Domstoladministrasjonen. Takk til redaktørane i Karnov, Isabell Støen og Ida Kyhring, for godt samarbeid. Takk til Eivind Solfjell for grundig korrekturlesing av manuset.

Vi har etter beste evne forsøkt å slutføre arbeidet i Hans si ånd.

Ås

2. desember 2024

Per Kåre Sky

Erling Berge

Terje Holsen

Innhald

KAPITTEL 1

Om eigedomsfag, teori og handlingskunnskap	11
1.1 Innleiing	11
1.1.1 Måla med framstillinga.....	12
1.1.2 Rammevilkår og åtferd	16
1.1.3 Eigedomsfag som akademisk aktivitet	17
1.1.4 Oppsummering så langt	20
1.2 Om teorikunnskap og handlingskunnskap	24
1.3 Teoritilfanget – ei oversikt	27
1.3.1 Ulike perspektiv på eigedom og eigedomsrett	27
1.3.1.1 Juridisk perspektiv	28
1.3.1.2 Økonomisk perspektiv	29
1.3.1.3 Sosiologisk perspektiv	32
1.3.1.4 Statsvitskapeleg perspektiv	33
1.3.1.5 Sosialantropologisk perspektiv	36
1.3.1.6 Filosofisk perspektiv	37
1.3.1.7 Teologisk og religiøst perspektiv	38
1.3.2 Teoritilfang og litteratur	39
1.4 Avslutning	47
1.4.1 Omgrepet «regime»	47
1.4.2 Om institusjon og organisasjon	47
1.4.3 Eigedomsregimet og reguleringsregimet.....	48
1.4.4 Andre regime – det jordpolitiske regimet.....	49

1.4.5 Regima og arealbruken	49
1.4.5.1 Spelereglane	50
1.4.5.2 Aktørane	51
1.4.5.3 Komplekse koplingar	51
1.4.6 Regima og eigedomsforhold	53
1.4.7 Staten	54
1.4.7.1 Avgjerdsmakt	55
1.4.7.2 Pengar	56
1.4.7.3 Institusjonell endring	56
1.4.7.4 Organisatorisk endring	57
1.4.7.5 Oppsummering	57
1.5 Meir om omgrepet «struktur»	58
KAPITTEL 2	
Institusjonar og metaforar	63
2.1 Innleiing	63
2.2 Institusjonar	63
2.3 Institusjonar i eigedomsfagleg perspektiv	66
2.4 Metaforar, modellar og spel – snarvegane til innsikt	70
2.4.1 Generelt	70
2.4.2 Spelet om allmenningen, eller «allmenningens tragedie»	73
2.4.3 Fangens dilemma	78
2.4.4 Fellesløysingar, uthalarspelet og gratispassasjerane	79
2.4.5 Menneskja er ein samarbeidande rase	82
KAPITTEL 3	
Meir om institusjonar	85
3.1 Regulerande, normative og kognitive aspekt ved institusjonar	85
3.1.1 Det regulerande aspektet	86
3.1.2 Det normative aspektet	86
3.1.3 Det kognitive aspektet	87
3.2 Institusjonar ut frå ei økonomisk tilnærming	88
3.3 Føresetnader om åtferd og transaksjonskostnader	93
3.4 Uformelle og formelle institusjonar	98
3.4.1 Uformelle institusjonar	99
3.4.2 Formelle institusjonar	103
3.5 Korleis oppstår reglar om eigedomsrett?	104

3.6 Meir om samarbeid og tvangsmakt	106
3.7 Litt meir om korleis eigedsrettar oppstår	107
3.8 Organisasjonsstruktur og analysenivå	110
KAPITTEL 4	
Institusjonelle analysar av faglege problemstillingar	113
4.1 Innleiing	113
4.2 Kjøp/sal og leige av landbrukseigedom	114
4.2.1 Generelt	114
4.2.2 Institusjonar og transaksjonskostnader – skisser til analyseopplegg	119
4.3 Kjøp/sal og leige av anna eigedom	123
4.4 Jordskifte	123
4.5 Offentleg grunnnerv og oreigning	131
4.6 Offentleg planlegging og private utbyggingsprosessar	133
4.7 Refleksjonar om rettferd	134
4.7.1 Litt allment tankegodt	134
4.7.2 John Rawls	135
4.7.3 Relevante problemstillingar	138
KAPITTEL 5	
Forhandling og eigedomssomforming	141
5.1 Innleiing	141
5.2 Hovudtypar av forhandling	142
5.3 Meklingsåtfærd	145
5.4 Forhandling og meking i jordskifteretten	145
5.5 Fysisk planlegging og forhandling	151
5.6 Grunnnerv og forhandling	153
5.7 Avslutning	156
KAPITTEL 6	
Eigedsrett og offentlig styring	159
6.1 Innleiing	159
6.2 Arealpolitiske verkemiddel	162
6.3 Arealplanlegging som rett over eigedom	164
6.4 Bruksrettar – det faktiske juridiske handlingsrommet	165
6.5 Eigedom som «problem» – sett ut frå reguleringsregimet	168

INNHold

6.6 Forhandlingar.....	171
6.7 Oppsummert.....	173
KAPITTEL 7	
Sluttord	175
7.1 Historia om eigedomsinstitusjonen.....	176
7.2 Institusjonar som ikkje er skrivne som lover og forskrifter	178
7.3 Avslutning	181
 Litteratur	 183