

Mellom våpnene hviler ansvaret



# Mellom våpnene hviler ansvaret

*En avskjedshilsen til Generaladvokatembetet 1646–2024*

Sigrid Redse Johansen, Birgitte Magnus Weyde  
og Kjetil Mujezinović Larsen (red.)



© Karnov Group Norway AS 2025  
1. utgave, 2025

ISBN 978-82-93816-76-8

Omslagsdesign: Kristin Berg Johnsen  
Sats og layout: Bøk Oslo AS  
Brødtekst: Minion Pro 10/14,8 pkt  
Papir:100 g Munkens Elk  
Trykk: ScanBook, Falun

Alle henvendelser om boken kan rettes til:  
Karnov Group Norway  
Pilestredet 27, 0164 Oslo  
E-post: post@karnovgroup.no

[www.karnovgroup.no](http://www.karnovgroup.no)

Det må ikke kopieres fra denne boka i strid med åndsverkloven eller avtaler om kopiering som er gjort med KOPINOR, interesseorgan for rettshavere til åndsverk. Kopiering i strid med lov eller avtale kan føre til erstatningsansvar og inndragning og kan straffes med bøter eller fengsel.



# Innhold

<b>Generaladvokatembetet fra 1646 til 2024</b>	
Sigrid Redse Johansen, Birgitte Magnus Weyde og Kjetil Mujezinović Larsen .....	13
<b>Generaladvokatens historie</b>	
Geir Otto Johansen.....	21
<b>Militærjuridiske minner og historier</b>	
Arne Willy Dahl.....	45
<b>Norsk militærjuridisk forening</b>	
Tore Brath, Johan Spiten og Arne Willy Dahl .....	59
<b>Militære sjefers handlefrihet – og straffansvar</b>	
Sigrid Redse Johansen.....	65
<b>Militære sjefers bruk av og kontroll med sivil støtte til Forsvaret</b>	
Espen Persønn Flagstad .....	89
<b>Ordre fra foresatt som frifinnelsesgrunn</b>	
Lars Morten Bjørkholt .....	113
<b>Kommandoansvar i multinasjonale operasjoner</b>	
Arne Willy Dahl.....	133
<b>Ansvar for maktbruk – om engasjementsregler og nødverge</b>	
Camilla Guldahl Cooper.....	155
<b>Etisk ansvar for bruk av militærmakt</b>	
Nils Terje Lunde.....	171
<b>Hvem <i>tar</i> ansvar?</b>	
Harald Høiback.....	189

<b>Etterforskning og disciplinaersaker</b>	
Terje Raknerud .....	203
<b>Påtalemyndighetens behandling av militære straffesaker avvikles. Hva må til for at den nye ordningen skal bli bedre enn dagens særordning?</b>	
Reidar Bruusgaard og Joachim Nordgreen .....	213
<b>Domstolsbehandlingen av militære straffesaker</b>	
Birgitte Magnus Weyde.....	233
<b>Disciplin og retssikkerhed: Den danske militære retsplejeordning i krig og fred</b>	
Lars Stevnsborg.....	263
<b>Grensevaktens politimyndighet</b>	
Ketil Haukaas .....	301
<b>Rusmidler og straff i Forsvaret</b>	
Böðvar Ingvarsson .....	315
<b>Er en militær refelse å anse som straff etter Den europeiske menneskerettskonvensjon artikkel 6?</b>	
Andreas Myrseth Kolstad og Kjetil Mujezinović Larsen.....	345

# Forfatterne

**Lars Morten Bjørkholt**, master i rettsvitenskap, privatpraktiserende advokat og sjefjurist i Heimevernet. Han har også utdannelse fra Politihøgskolen og Krigsskolen. Han var generaladvokat i perioden 2014–2018 og har tjenestegjort ved flere avdelinger i Forsvaret.

**Tore Brath**, cand.jur., pensjonert privatpraktiserende advokat. Han var en av stifterne av Norsk Militærjuridisk Forening og var Norwegian Attorney Adviser ved US Air Force fra 1989 til 1993.

**Reidar Bruusgaard**, cand.jur., har 25 års erfaring med strafferett. Han har MPA fra København og Forsvarets sjefkurs. Han er førstestatsadvokat ved Riksadvokatembetet og har tidligere vært generaladvokat, assisterende Økokrim-sjef og leder av etterforskningsseksjonen ved Kripos.

**Camilla Guldahl Cooper**, professor og hovedlærer i operasjonell rett ved Forsvarets høgskole, avdeling Stabsskolen. Hun har doktorgrad fra Universitetet i Oslo om NATOs engasjementsregler, krigens folkerett og selvforsvar.

**Arne Willy Dahl**, cand.jur. fra 1974. Han var generaladvokat for Forsvaret i årene 1989–2001 og 2005–2014. Han har tjenestegjort som krigsadvokat, statsadvokat og sjef for juridisk avdeling i Forsvarets overkommando og deltatt i utarbeidelsen av flere internasjonale manualer i krigens folkerett.

**Espen Personn Flagstad**, cand.jur., høgskolelektor i operasjonell rett ved Stabsskolen ved Forsvarets høgskole. Han har erfaring fra Forsvarsdepartementet, Norges Røde Kors og Hæren, hvor han har tjenestegjort som major og juridisk rådgiver.

**Ketil Haukaas**, cand.jur., assisterende sjef i Kripos, med erfaring fra Justisdepartementet, politiet og høyere påtalemyndighet. Som politimester i Sør-Varanger/Øst-Finnmark politidistrikt fra 1998 til 2006 var han involvert i etableringen av Schengen yttergrensekontroll.

**Harald Høiback**, oberstløytnant med professorkompetanse, er forskningssjef ved Forsvarets museer. Han har mastergrad i historie og doktorgrad i filosofi og har publisert en rekke artikler, kronikker og sakprosabøker.

**Böðvar Ingvarsson**, cand.jur., førstekrigsadvokat ved Generaladvokatembetet frem til embetets avvikling 1. juli 2024, deretter spesialrådgiver hos Forsvarsstabens. Han arbeider med et doktorgradsprosjekt ved Universitetet i Oslo, og han har tidligere vært høgskolelektor på Forsvarets høgskole.

**Geir Otto Johansen**, cand.jur., arbeidet ved Generaladvokatembetet i 29 år frem til han gikk av med pensjon i 2023. I tillegg til å forvalte embetets administrative rutiner har Johansen blant annet arbeidet med å systematisere embetets arkiv og har i den forbindelse studert embetets historie tilbake til 1646.

**Sigrid Redse Johansen**, jurist med doktorgrad i krigens folkerett. Hun var generaladvokat fra 2018, frem til virksomhetens avvikling 1. juli 2024, deretter førstestatsadvokat ved Riksadvokatembetet. Hun har tidligere jobbet ved Forsvarets høgskole, ved Forsvarets spesialstyrker og har publisert flere artikler og bøker innen fagfeltet militærrett og krigens folkerett.

**Andreas Myrseth Kolstad**, master i rettsvitenskap fra Universitetet i Bergen (2021), arbeider som politiadvokat i Oslo politidistrikt.

**Kjetil Mujezinović Larsen**, cand.jur., ph.d., professor i rettsvitenskap ved Universitetet i Oslo. Han har menneskerettigheter og internasjonal humanitærrett blant sine hovedområder for forskning og undervisning og har publisert bredt innenfor disse fagområdene.

**Nils Terje Lunde**, oberstløytnant og dr.theol. Han er sjef for faginstituttet i Forsvarets tross- og livssynskorps og førsteamanuensis II ved NLA Høgskolen. Han har undervist i etikk ved Luftkrigsskolen og Forsvarets stabsskole.

**Joachim Nordgreen**, master i rettsvitenskap, er direktør ved Stortingets ombudsnevnd for Forsvaret og har vært krigsadvokat i ti år.

**Terje Raknerud**, major, nestkommanderende og stabssjef i Forsvarets militærpolitiavdeling. Før dette var han sjef for militærpolitets etterforskningsavdeling. Han har utdannelse i digital etterforskning fra Politihøgskolen og fra University College Dublin.

**Johan Spiten**, cand.jur., avdelingsdirektør for KS Advokatene og styreleder i Norsk Militærjuridisk Forening. Han har bakgrunn som militærjurist innen fagfeltet krigens folkerett. Han har arbeidserfaring fra Forsvarsforeningen, domstolene og Sivilombudet.

**Lars Stevnsborg**, generalauditør, sjef for den danske militære påtalemyndighet. Før utnevnelsen i 2007 var han avdelingssjef hos Riksadvokaten. Han har vært medlem av Justitsministeriets Strafferetsplejeudvalg og av Forsvarsministeriets Udvælg om den militære straffe- og retsplejeordning. Han har flere internasjonale militærrettslige verv.

**Birgitte Magnus Weyde**, master i rettsvitenskap og har en LL.M. i folkerett. Krigsadvokat ved Generaladvokatembetet frem til embetets avvikling 1. juli 2024, deretter seniorrådgiver i Forsvarsstaben. Hun har tidligere jobbet som politiadvokat, dommerfullmektig og konstituert tingrettsdommer og i Justisdepartementet og Forsvaret.



# Forord

## GENERALADVOKATEMBETET INN I EN NY TID ETTER 378 ÅR

Etter 378 år avvikles Generaladvokatembetet. En lang historie har kommet til et veiskille, og med det begynner også en ny tid. De siste tiårene har generaladvokaten og krigsadvokatene vært en del av påtalemyndigheten i behandlingen av militære straffesaker. Omgivelsene har endret seg, og i dag er det langt færre disciplinærsaker og straffesaker enn da ordningen ble til. Med den store nedgangen i både militære straffesaker og militære disciplinærsaker er tiden inne for å gjøre endringer.

Generaladvokaten og krigsadvokatene har bistått sjefer i Forsvaret med rådgivning for å treffe riktige avgjørelser i militære disciplinærspørsmål. Disciplinærmyndigheten er et verktøy for utøvelse av militær kommandomyndighet for å skape og opprettholde militær moral og disciplin. Myndigheten er forutsatt brukt med dette for øye ved utøvelse av både kløkt og skjønn. Samtidig er det et mål at like saker skal behandles likt. Vi er mange sjefer som har verdsatt rådgivningen fra generaladvokaten og krigsadvokatene høyt. Deres vurderinger og råd har gitt trygghet i utøvelse av vår disciplinærmyndighet.

Etter om lag ti år med utredninger gjorde Stortinget 9. november 2023 vedtak som innebærer at Generaladvokatembetet avvikles som egen etat. Den sivile påtalemyndigheten overtar ansvaret for militære straffesaker, og oppgavene knyttet til rådgivning, tilsyn og kontroll med disciplinærsaker overføres til Forsvaret. Med dette er en lang æra over, og en ny kan begynne.

Endringene styrker prinsippet om én påtalemyndighet og en enhetlig strafferettspleie. Samtidig får Forsvaret et selvstendig ansvar for utøvelsen av og kontrollen med disciplinærmyndigheten. De senere årene har Forsvaret styrket den juridiske kompetansen i organisasjonen. Det er lagt godt til rette for videre utvikling internt i Forsvaret og det viktige samarbeidet med påtalemyndigheten innenfor den militære og sivile straffelovgivningen. 378 år med erfaringer og kunnskap skal leve videre i en ny organisering og ny form.

Gratulerer med vel utført oppdrag, og lykke til med den videre utviklingen av det juridiske miljøet i Forsvaret!

Eirik Kristoffersen  
General  
forsvarssjef